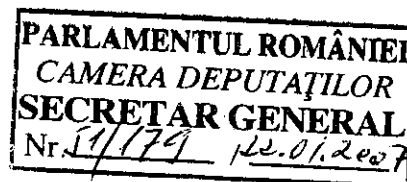
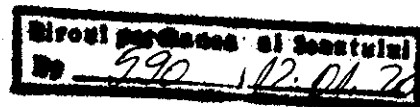




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

31
0501 2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind organizarea și funcționarea creșelor*, inițiată de domnul senator Paul Păcuraru din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 590/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea reformei privind sistemul de îngrijire, asistență și educare a copiilor.

Propunerea legislativă este structurată pe 8 capitole care se referă, în principal, la creșele sociale, veniturile creșei, personalul creșei și atribuțiile acestuia, răspunderea juridică pentru încălcarea anumitor prevederi din propunerea legislativă.

Totodată, inițiativa legislativă propune modificarea art. 15 alin. (5) din Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 360/1991 privind organizarea activității creșelor și grădinițelor și stabilirea contribuției părinților la întreținerea copiilor din aceste unități.

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. Întrucât consiliile locale au inițiativă și hotărâsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, acestor autorități revenindu-le, de altfel, inclusiv dreptul de a stabili prioritățile de cheltuieli ale unităților administrativ-teritoriale în raza cărora își desfășoară activitatea, având în vedere dispozițiile art. 8 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, (potrivit cărora autoritățile administrației publice centrale vor consulta, înainte de adoptarea oricărei decizii, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în toate problemele care le privesc în mod direct, potrivit legii), ar fi oportun ca, înainte de a institui o obligație de genul celei formulate în propunerea legislativă, să fie consultate în prealabil, Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România și, respectiv, Asociația Municipiilor din România.

2. Aplicarea soluțiilor propuse de inițiator implică importante cheltuieli suplimentare pentru bugetele locale, care nu vor putea fi susținute în contextul în care elaborarea proiectelor de bugete pentru anul 2007 s-a realizat fără luarea în considerare a dezideratului exprimat prin propunere.

În context, reiterăm necesitatea respectării principiului potrivit căruia propunerea legislativă ar trebui să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă de art. 138 alin. (5) din Constituție, republicată, de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

3. Propunem ca în întreg textul inițiativei legislative sintagma "*susținătorii legali ai copilului*" să fie înlocuită cu sintagma "*părinții/reprezentanții legali ai copilului*" iar sintagma "*cadre didactice*" cu sintagma "*educator puericultor/educator*".

B. Observații pe articole

1. Propunem reformularea **art. 1**, după cum urmează:

"Art. 1 (1) Creșele sunt servicii sociale comunitare care oferă sprijin părinților/reprezentanților legali pentru creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor în vârstă de până la 3 ani.

(2) Misiunea serviciului social comunitar de creșă este de a oferi servicii care să asigure dezvoltarea timpurie printr-o abordare convergentă a problemelor de sănătate, nutriție, educație și protecție a copiilor în vârstă de până la 3 ani.

(3) De serviciile furnizate de creșă beneficiază și copiii cetățenilor străini aflați temporar pe teritoriul României, precum și copiii cetățenilor apatrizi."

2. Propunem reformularea **art. 2**, după cum urmează:

"Art. 2 (1) Creșele se înființează și funcționează ca servicii sociale comunitare de interes public sau privat.

(2) Creșele organizate ca servicii sociale comunitare de interes public se înființează prin hotărâre a consiliului local, în subordinea acestuia ca unități cu personalitate juridică.

(3) Creșele organizate ca servicii sociale comunitare de interes privat se înființează de către persoane juridice numai cu avizul consiliului local în a cărui rază teritorial-administrativă urmează să funcționeze."

3. După art. 2 propunem inserarea a două noi articole, **art. 2¹** și **2²**, cu următorul cuprins:

"Art. 2¹ (1) Autoritățile publice și persoanele juridice care înființează servicii sociale comunitare de creșă au obligația de a solicita Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului licențierea acestora.

(2) Obținerea licenței prevăzute la alin. (1) conferă autorităților publice sau persoanelor juridice dreptul de a înființa, organiza și dezvolta servicii sociale comunitare de creșă pentru care a fost acordată licența, în condițiile prevăzute de lege.

(3) Obligația de a solicita acordarea licenței de funcționare în condițiile prevăzute de lege revine atât autorităților publice sau persoanelor juridice care doresc înființarea unui serviciu social comunitar de creșă, cât și a celor care au deja organizate astfel de servicii.

Art. 2² Pentru asigurarea calității serviciilor de îngrijire și educație timpurie a copiilor în vârstă de până la 3 ani furnizate de către creșe, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei - Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului împreună cu Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Sănătății Publice elaborează, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Standarde Minime Obligatorii privind serviciile de îngrijire și educație timpurie a copiilor în vârstă de

până la 3 ani furnizate de serviciile sociale comunitare de creșă și ghidul metodologic de implementare."

4. Propunem reformularea **art. 3**, după cum urmează:

"Art. 3 (1) Creșa are în principal următoarele atribuții:

a) asigură servicii de îngrijire și supraveghere a copiilor în vârstă de până la 3 ani;

b) asigură un program de educație timpurie adecvat vârstei, nevoilor, potențialului de dezvoltare și particularităților copiilor în vârstă de până la 3 ani;

c) asigură supravegherea stării de sănătate și de igienă a copiilor și acordă, în caz de îmbolnăvire/accidentare a copilului, îngrijiri medicale în regim de urgență;

d) asigură nutriția copiilor cu respectarea normelor legale în vigoare;

e) colaborează cu familiile copiilor care frecventează creșa și realizează o relație de parteneriat activ cu părinții/reprezentanții legali în respectarea interesului superior al copilului;

f) asigură consiliere și sprijin pentru părinți/reprezentanți legali ai copiilor;

g) contribuie la depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi;

h) stabilește proceduri referitoare la admiterea copiilor, avizate de autoritatea publică locală pe teritoriul căreia își are sediul."

5. La **art. 4**, după alin. (2) propunem inserarea unui nou alineat, **alin. (3)**, cu următorul cuprins:

"(3) La fiecare grupă de copii se asigură următorul raport educator puericultor/educator/copil:

a) la grupa de copii cu vârsta de până la 12 luni, 1 educator puericultor/educator/4 copii;

b) la grupa de copii cu vârste cuprinse între 12 luni și 24 de luni, 1 educator puericultor/educator/8 copii;

c) la grupa de copii cu vârste cuprinse între 24 luni și 36 de luni, 1 educator puericultor/educator/10 copii."

6. Propunem reformularea **art. 5**, după cum urmează:

"Art. 5 (1) Creșa funcționează ca serviciu de zi și furnizează servicii de îngrijire și educație timpurie în intervalul orar 7-19.

(2) Creșele pot funcționa și în program flexibil, la solicitarea părinților, în funcție de resursele acestora, cu asigurarea condițiilor de siguranță a copiilor."

Pentru **alin. (3)** și **(4)** propunem eliminarea. Se propune eliminarea programului săptămânal - **alin. (4)** - deoarece considerăm că în actuala situație economico-socială acest program este de natură să încurajeze separarea copilului de familie.

7. Propunem reformularea **art. 6 alin. (2)**, după cum urmează:

"(2) Pentru respectarea dreptului copilului la sănătate și educație nu se înscriu la creșă un număr mai mare de copii decât cel aprobat prin hotărâre a consiliului local sau cel pentru care a fost primit avizul de înființare".

8. La **art. 7 alin. (1)** propunem înlocuirea sintagmei *"încheiat între susținătorul legal al copilului și conducătorul creșei"* cu sintagma *"încheiat între părinte/reprezentant legal al copilului și directorul creșei"*.

Propunem reformularea **alin. (2)**, astfel:

"Părintele/reprezentantul legal al copilului are dreptul la:

a) supravegherea, îngrijirea și educația timpurie a copilului adecvat vârstei, nevoilor, potențialului de dezvoltare și particularităților copilului;

b) supravegherea stării de sănătate a copilului și acordarea, în caz de îmbolnăvire, a îngrijirilor medicale în regim de urgență;

c) o alimentație echilibrată, în conformitate cu preferințele și nevoile biologice specifice vârstei copilului, regimurilor recomandate de medic și a normelor în vigoare cu privire la necesarul de calorii și elemente nutritive;

d) consiliere și sprijin din partea personalului de specialitate al creșei pentru rezolvarea problemelor cu care se confruntă în ceea ce privește educația timpurie a copilului, dezvoltarea psihologică a acestuia, precum și pentru probleme de ordin medical și /sau social;

e) primirea de informații scrise, potrivit prezentei legi;

f) primirea oricăror informații necesare dezvoltării armonioase a copilului, pe care personalul de specialitate al creșei le poate furniza, în funcție de evoluția copilului la creșă."

Propunem reformularea **alin. (3)**, astfel:

"(3) Părintele/reprezentatul legal al copilului are obligația:

....

b) să comunice reprezentanților creșei orice informație cu privire la starea de sănătate a copilului precum și informații necesare."

Propunem reformularea **alin. (4)**, astfel:

"(4) Pentru părinții/reprezentanții legali ai copiilor înscriși..."

9. Propunem eliminarea **art. 9** deoarece se realizează discriminarea copiilor pe motive economico-sociale.

10. Propunem reformularea **titlului Capitolului 3**, astfel:

"Capitolul 3 - Finanțarea serviciilor oferite de creșă."

11. Propunem reformularea părții introductive a **art. 10**, după cum urmează:

"Art. 10 Finanțarea serviciilor furnizate de creșele din sistemul public se realizează din următoarele surse:"

Totodată, având în vedere că în propunerea legislativă se prevede organizarea și funcționarea creșelor în subordinea consiliului local și nu se precizează ce cheltuieli se finanțează de la bugetul de stat, propunem eliminarea **lit. a)** de la **alin. (1)** - bugetul de stat.

De asemenea, după **alin. (1)**, propunem inserarea unui nou alineat, cu următorul cuprins:

"(2) Cheltuielile privind înființarea și funcționarea creșelor din sistemul public se suportă de la bugetul consiliilor locale."

12. Propunem reformularea **art. 11 alin. (1)**, după cum urmează:

"(1) ... efectuate pentru îngrijirea, educarea timpurie și supravegherea stării de sănătate și îngrijire medicală acordată în regim de urgență a unui copil în creșă ..."

Propunerea legislativă trebuie să stabilească mai clar contribuția părinților sau a susținătorului legal al copilului și în acest sens propunem ca **alin. (2)** și **alin. (3)** să se reformuleze astfel:

"(2) Prin hotărâre a consiliului local se aprobă alocația lunară și contribuția lunară a părinților sau a susținătorului legal al copilului."

"(3) Contribuția lunară a părinților sau a susținătorului legal al copilului înscris într-una din instituțiile prevăzute la art. 2 alin. (1) nu poate fi mai mare de jumătate din contravaloarea alocației lunare."

Propunem eliminarea formulării de la **alin. (5)** deoarece se realizează discriminarea copiilor pe motive economico-sociale, așa cum s-a precizat și la **art. 9**. Prin urmare, propunem reformularea **alin. (5)**, după cum urmează:

"(5) Pentru copiii care sunt supuși riscului separării de părinți alocația lunară necesară acoperirii cheltuielilor pentru serviciile furnizate de creșă se suportă integral de la bugetul consiliului local."

13. Propunem reformularea **art. 13** astfel:

"Art. 13 (1) ...o formă de școlarizare, precum și pentru copiii supuși riscului de separare de părinți, contribuția lunară a părinților/reprezentantului legal al copilului care beneficiază de serviciile furnizate de creșele organizate în sistemul public de servicii sociale comunitare, poate fi diminuată cu următoarele procente:

d) pentru copiii supuși riscului de separare de părinți, 100%.

(2) a părinților/reprezentantului legal al copilului va fi suportată de la bugetul consiliului local.

(3) ... se face prin depunere la dosarul de înscriere a adeverinței eliberate de unitatea de învățământ din care să reiasă forma de învățământ pe care o urmează copilul, copie a certificatului de naștere și după caz copie a hotărârii de încredințare/a hotărârii de plasament."

14. Propunem reformularea **art. 15** astfel:

"(1) Structura organizatorică, numărul de posturi și categoriile de personal pentru creșe se aprobă prin hotărâre a consiliului local, prin hotărâre a organelor de conducere ale persoanelor juridice, pregătirea personalului fiind adaptată caracteristicilor și nevoilor de îngrijire și educație timpurie ale copiilor beneficiari ai serviciilor de creșă.

(2) Structura organizatorică a personalului creșelor este formată din următoarele categorii:

a) personal de conducere: director;

b) personal de educare și îngrijire: educator, educator puericultor;

c) personal de specialitate: psiholog, medic pediatru, asistent medical;

d) contabil;

e) administrator;

f) personal de întreținere și pază.

(3) Ponderea categoriilor de personal prevăzute la alin. (2) se stabilește luându-se în considerare necesitatea asigurării unei îngrijiri de calitate și adaptare nevoilor beneficiarilor creșelor, în funcție de specificul activităților derulate putând fi antrenate și alte categorii de personal.

(4) Pachetul de servicii medicale, precum și modul de acordare a acestora se stabilesc prin ordin comun al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și ministrului sănătății publice în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi."

15. Formularea de la **art. 16** va fi inserată la Capitolul - Dispoziții tranzitorii, **art. 16** urmând să aibă următorul cuprins:

"Art. 16 Pentru asigurarea programului de educație timpurie a copiilor, creșele organizate în sistem public și privat care funcționau la momentul intrării în vigoare a prezentei legi, în termen de 6 luni, vor lua următoarele măsuri:

a) suplimentarea numărului de posturi și angajarea personalului de specialitate, educator puericultor și/sau educator și psiholog;

b) amenajarea adecvată a spațiului interior al creșei astfel încât acesta să permită desfășurarea activităților de stimulare psihomotorie a copiilor;

c) amenajarea adecvată și primitoare a spațiului de acces pentru copii și părinți."

16. Propunem reformularea art. 17 alin. (1), astfel:

"Art. 17 (1) Ministerul Educației și Cercetării, prin programe specifice proprii sau prin furnizorii de servicii de formare profesională autorizați, organizează cursuri de calificare, recalificare, reconversie profesională, perfecționare cu specializarea educator-puericultor."

17. Propunem reformularea art. 18 alin. (3), astfel:

"(3) ... ministrului educației și cercetării curricula pentru educație timpurie."

18. Propunem reformularea art. 19, astfel:

"Art. 19 (1) Educatorul puericultor/educatorul are următoarele atribuții:

a) realizează activități de îngrijire și de stimulare psihomotorie a copiilor care urmăresc creșterea gradului de independență prin activități de formare și perfecționare a ortostatismului, a mersului, a alergării, controlului vertical, deplasarea pe verticală, motricitatea fină;

b) realizează activități care vizează dezvoltarea comportamentului socio-afectiv prin programe ce urmăresc diferențierea reacțiilor afective, imitația și comunicarea afectivă, activități de joc cu adultul și copiii, formarea și perfecționarea deprinderilor de autoservire;

c) formarea și perfecționarea comportamentului verbal ce cuprinde activități ce vizează deprinderea limbajului pasiv și a limbajului activ, structura gramaticală a limbajului, perfecționarea pronunției;

d) realizează programe care cuprind activități ce urmăresc creșterea receptivității generale la stimuli, îmbunătățirea activității de percepție și reprezentare, a memoriei verbale, cunoașterea și operarea cu forme

geometrice, orientarea spațială, îmbunătățirea activității de reproducere grafică și de construcție;

e) realizează observația copiilor și înregistrează progresele realizate;

f) colaborează activ cu părinții/reprezentantul legal al copiilor care frecventează creșa;

g) realizează consilierea părinților/părintelui/reprezentantului legal al copiilor cu privire la creșterea, îngrijirea și educația timpurie.

(2) Personalul didactic din creșă are obligația de a comunica părinților sau susținătorilor legali ai copiilor, trimestrial sau ori de câte ori este necesar, prin notițe înscrise în jurnalul copilului, următoarele informații:

a) progresele/întârzierile realizate de copii în dezvoltarea psihomotorie;

b) achiziții realizate de copii în planul dezvoltării fizice și al exprimării verbale;

c) starea emoțională și afectivă a copilului;

d) probleme de natură logopedică;

e) elemente care privesc starea de sănătate a copiilor;

f) reacții intense ...

g) orice alte ..."

19. Propunem reformularea **art. 20 alin. (2)**, după cum urmează:

"(2) aflat în relații contractuale cu Casa Județeană de Asigurări de Sănătate."

20. Propunem reformularea **art. 21 alin. (2)**, după cum urmează:

"Art. 21 (2) Informarea se face în scris, prin jurnalul copilului, trimestrial sau ori de câte ori apar situații care trebuie comunicate părinților pentru a lua măsurile necesare unei dezvoltări armonioase a copilului."

21. Propunem reformularea **art. 22 alin. (2) lit. i)**, după cum urmează:

"i) distribuie medicamente pe grupe, conform prescripției medicului, aplică tratamentul prescris de medicul de familie al copilului și tratamentul în regim de urgență prescris de medicul pediatru din creșă."

22. Având în vedere prevederile Strategiei privind educația timpurie a copilului elaborată de Ministerul Educației și Cercetării în care accentul cade pe activitățile de stimulare psihomotorie și dezvoltare psihică,

emoțională și socială a copiilor propunem reformularea **art. 23**, după cum urmează:

"Art. 23 Activitatea de supraveghere a stării de sănătate a copilului și acordarea, în caz de îmbolnăvire, a îngrijirilor medicale în regim de urgență se organizează cu respectarea prevederilor legale privind înființarea și funcționarea cabinetelor medicale."

În condițiile în care în întreaga activitate a creșelor accentul se deplasează asupra activității de educație timpurie, se diminuează rolul personalului medical în educația timpurie a copilului, atribuțiile fiind preluate de educatorul-puericultor/educator, astfel că anumite categorii profesionale, precum infirmierele, nu trebuie să se mai regăsească în structura de personal a acestora. De asemenea, programul de dezvoltare psihomotorie a copiilor este realizat de către psiholog și pus în aplicare de către educatorul puericultor/educator. Programul de învățare a copiilor va fi elaborat de educatorul puericultor cu supervizarea psihologului.

23. Propunem modificarea **alin. (1)-(6)** ale **art. 24**, după cum urmează:

"Art. 24 (1) Conducerea creșelor înființate de consiliile locale este asigurată de un director.

(2) Ocuparea postului de director se face prin concurs sau, după caz, prin examen, în condițiile legii.

(3) Candidații pentru ocuparea postului de director trebuie să fie absolvenți cu diplomă de licență ai învățământului universitar de lungă durată, în domeniul științelor socio-umane, medicale, sau economică, cu o vechime de minimum 5 ani în specialitatea studiilor.

(4) După angajare directorul încheie cu consiliul local un contract de management cu o durată de 4 ani, cu posibilitatea de prelungire. Contractul de management stabilește atribuțiile directorului de creșă și rezultatele prognozate anual.

(5) Directorul de creșă beneficiază de un curs de formare inițială, iar activitatea sa este analizată trimestrial în primul an de activitate.

(6) Activitatea directorului de creșă este evaluată anual în baza rezultatelor obținute potrivit angajamentelor stipulate în contractul de management."

Alin. (5) și alin. (6) din propunerea legislativă vor deveni alin. (7) și, respectiv, alin. (8).

Alin. (7) se va elimina.

24. Propunem modificarea **art. 26**, după cum urmează:

"Art. 26 (1) Persoanele juridice care înființează creșe au obligația de a solicita avizul consiliului local în a cărui rază administrativ-teritorială urmează să funcționeze acestea.

(2) La cererea prin care se solicită eliberarea avizului se anexează următoarele documente:

a) un raport care cuprinde descrierea succintă a serviciului de creșă, numărul de copii pentru care furnizează servicii, structura și numărul de personal, datele de identificare ale serviciului de creșă și argumentarea necesității înființării;

b) hotărârea organului de conducere al persoanei juridice cu privire la înființarea serviciului de creșă;

c) actele de înființare ale persoanei juridice sau altele asemenea;

d) dovada acreditării în condițiile legii pentru organisme private;

e) titlul de proprietate asupra imobilului în care funcționează serviciul de creșă sau, după caz, actul care atestă dreptul de folosință asupra imobilului respectiv.

(2) Consiliul local soluționează cererea prin care se solicită eliberarea avizului de înființare în termen de 20 de zile. Dacă în cadrul acestui termen consiliul local nu răspunde, creșa este considerată avizată tacit.

(3) După obținerea avizului de înființare, persoana juridică solicită Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului licența provizorie de funcționare."

25. După art. 26, propunem inserarea unui nou articol, **art. 26¹**, care va avea următorul cuprins:

"Art. 26¹ (1) Pentru a putea furniza în continuare servicii, creșele care funcționează în sectorul privat, înființate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, au obligația de a solicita avizul consiliului local în termen de 30 de zile.

(2) Creșele care sunt înființate și funcționează atât în sistem public cât și privat anterior intrării în vigoare a prezentei legi, se consideră licențiate provizoriu pentru o perioadă de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) La finalizarea perioadei de licențiere provizorie creșele trebuie să funcționeze potrivit standardelor minime privind serviciile de creșă.

(4) În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Inspekția Socială are obligația de a efectua câte o activitate de inspecție tuturor serviciilor de creșă prevăzute la alin. (2).

(5) *Autoritățile publice și persoanele juridice care au organizat servicii de creșă prevăzute la alin. (2) se vor conforma condițiilor și procedurii de acordare a licenței de funcționare prevăzute de lege, în termen de 60 de zile de la data la care au primit raportul de inspecție prevăzut la alin. (3)."*

26. Propunem reformularea **art. 27**, după cum urmează:

"Art. 27 Serviciile Publice de Asistență Socială și Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului ale sectoarelor municipiului București monitorizează activitatea desfășurată de creșe în acord cu standardele minime obligatorii."

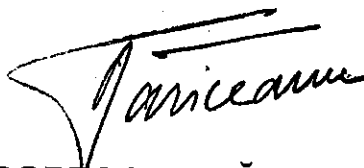
Eliminarea alin. (2) este necesară întrucât problematica a fost atinsă prin modificările aduse art. 26 și prin art. 26¹.

27. La **art. 28** propunem eliminarea alin. (1) întrucât problematica a fost atinsă prin modificările aduse art. 26.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii amendamentelor de la punctul II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului