

Expunere de motive

Amplificarea serviciilor de turism, a activităților economice, sociale și culturale conexe acestora constituie tot atâtea oportunități de dezvoltare a țării noastre.

Dezvoltarea turismului are, în România, condiții deosebit de favorabile, atât de natură obiectivă cât și din punctul de vedere al voinței politice și al așteptărilor populației. Cu toate că în ultimii ani s-au făcut multe investiții, sectorul este totuși subdezvoltat. Turismul are capacitatea de a crea noi locuri de muncă, nu numai în mod direct prin înființarea și creșterea firmelor de profil, ci și pe orizontală în domenii precum transportul, activitățile culturale, comunicații, sănătate, urbanism și agricultură.

Pe de altă parte, concediul de odihnă este un drept recunoscut de Constituție și de Codul Muncii. Veniturile și salariile modeste ale majorității populației constituie un obstacol în calea unui concediu de odihnă care să permită recuperarea eficientă a beneficiarilor. Modul de petrecere a concediului de odihnă este o problemă financiară dar și una de standard al societății.

În contextul definit mai sus, inițiem prezenta propunere legislativă care țintește să dea un impuls dezvoltării turismului prin reglementarea unui mecanism de stimulare a angajatorilor și a salariaților de a recurge la servicii turistice în concediu și în timpul liber. Pentru aceasta propunem crearea unui sistem de instrumente financiare, numite *vouchere de vacanță* cu mecanisme adecvate de finanțare și decontare a costurilor cu transportul, cazarea, masa pentru un anumit număr de zile, de care să beneficieze fiecare salariat, indiferent că lucrează în mediul privat sau public.

În acest mod se realizează o completare a pachetului salarial prin care să fie depășite, cel puțin parțial, problemele financiare a angajaților cu salarii mici și medii dar, în același timp să se declanșeze modificări ale mentalității privind necesitatea și rolul concediului de odihnă. Petrecerea concediului nu este doar o problemă de utilizare a timpului liber în mod cât mai plăcut ci și o problemă de refacere a forței de muncă, de păstrare și consolidare a stării de sănătate, respectiv un ingredient complementar unei vieți sănătoase în general.

Turismul, care s-a integrat în ultimii ani în economia de piață, oferă mai multe variante de petrecere a timpului liber, prețuri concurențiale ale serviciilor, unele parțial subvenționate.

Inițiativa noastră se dorește și o soluție la problema, creată de tranziția către economia de piață - polarizarea salarială. O parte din forța de muncă a ajuns în situația de a nu mai putea acoperi, din veniturile salariale sau din indemnizația de concediu, cheltuielile cu un concediu într-o localitate turistică sau turistico-balneară.

Situația forței de muncă, aflată, fie în incapacitatea financiară, fie tributară unei mentalități în virtutea căreia modul de petrecere al concediului de odihnă este o problemă secundară față de alte priorități ale persoanelor sau ale familiei, poate fi îmbunătățită prin instituirea unui pachet salarial care pe lângă salariu să cuprindă instrumente salariale cu diverse destinații, cum ar fi bonurile de masă sau titlurile de vacanță, propuse prin prezenta inițiativă legislativă.

În crearea unor condiții noi pentru turismul din România și a unei concepții moderne, privind refacerea forței de muncă, a sănătății în general, vor fi implicați partenerii sociali organizați, având capacitate de negociere și dialog social, patronatele, sindicatele și guvernul.

Soluția propusă este una care nu crează inflație, dar care poate produce dezvoltare în domeniul turismului. Cheltuielile suplimentare, necesare îmbunătățirii modului de petrecere a concediului, sunt împărțite între angajatori, angajații cu contract de muncă și industria turismului. Angajatorii suplimentează cu "tichete de concediu" cheltuielile proprii ale angajaților pentru concediu de odihnă, iar industria turismului va plăti impozitele aferente câștigurilor astfel obținute. În acest mod nu sunt afectate veniturile la bugetul de stat.

Pentru a nu îngrădi în nici un fel politica managerială, de resurse umane ale angajatorilor, condițiile pentru acordarea voucherelor de vacanță propuse sunt puține și privesc, pe de o parte, veniturile publice ale statului, pe de alta, siguranța circuitului voucherelor de vacanță, astfel încât să nu li se poată schimba nici destinația, nici titularul. Am avut în vedere păstrarea unui echilibru între avantajele acordate patronilor, rezultatele sociale scontate și veniturile statului. În acest sens, valoarea totală a tichetelor de vacanță pentru un salariat până la care se acordă scutirea de impozitare nu poate depăși un anumit quantum. Statul își recuperează o parte din bani prin impozitele plătite de industria turismului, datorită afluxului de noi consumatori ai serviciilor - beneficiarii tichetelor de vacanță.

În propunerea legislativă sunt cuprinși și salariații din domeniul bugetar, în condițiile încadrării în limitele bugetului de venituri și cheltuieli pentru fiecare instituție.

Inițiatori, ARON IOAN POPA, Senator și MIHAIL LUPOL, Senator