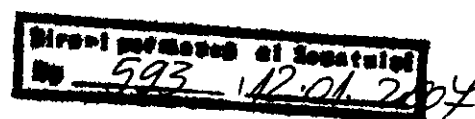




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3996
08012004



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, inițiată de 8 senatori din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 593/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune abrogarea art. 84 alin. (3) din Legea nr. 161/2003, potrivit căruia, în mod excepțional, Guvernul poate aproba participarea membrilor Guvernului sau a secretarilor de stat, subsecretarilor de stat și asimilaților acestora ca reprezentanți ai statului în adunarea generală a acționarilor ori ca membri în consiliul de administrație al regiilor autonome, companiilor sau societăților naționale, instituțiilor publice ori al societăților comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, de interes strategic sau în cazul în care un interes public impune aceasta.

Se urmărește, astfel, eliminarea totală a posibilității ca membrii Executivului să poată participa în astfel de structuri. Inițiatorii subliniază faptul că prevederea legală ce permitea deputaților și senatorilor să ocupe poziții de acest fel a fost abrogată prin Legea nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor.

II. Propuneri și observații

1. Apreciem ca fiind neoportună abrogarea prevederii ce face obiectul propunerii legislative. Primele două alineate ale art. 84 stabilesc ca regulă *principiul incompatibilității* între funcția de membru al Guvernului sau cea de secretar de stat, subsecretar de stat sau asimilat al acestora, pe de o parte, și orice altă funcție publică de autoritate, de reprezentare profesională salarizată în cadrul organizațiilor cu scop comercial, sau de membru în consiliile de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale, sau altor societăți comerciale, pe de altă parte.

Alineatul (3) al art. 84 permite o asemenea participare numai în mod excepțional, atunci când Guvernul apreciază că aceasta este necesară având în vedere *activitatea de interes strategic sau de interes public a regiei autonome sau societății comerciale respective*. Reiese deci că o asemenea participare cu titlu de excepție nu poate fi calificată drept un privilegiu al membrilor Guvernului sau secretarilor de stat, reprezentând de fapt o modalitate de a se asigura un nivel înalt de reprezentativitate a deciziilor organelor de conducere ale regiilor autonome și societăților comerciale de interes strategic, atunci când acest lucru este apreciat necesar de către Guvern.

Subliniem că participarea unui membru al Guvernului într-una dintre structurile de conducere avute în vedere de art. 84 alin. (3) nu este de natură să atragă prin ea însăși o prezumție de existență a unui conflict de interese. De asemenea, dată fiind importanța rolului jucat de unii agenți economici, participarea în conducerea lor a unor reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, al ministerului de resort și al celorlalte ministere cu atribuții în domeniu este prevăzută și de art. 14 din Legea nr. 15/1990, cu modificările ulterioare.

Considerăm deci că forma actuală a art. 84 asigură un just echilibru între necesitatea de a reglementa în mod cât mai cuprinzător regimul incompatibilităților în exercitarea funcției de membru al Guvernului, manifestată prin interdicția cu valoare de principiu operată de primele două alineate ale art. 84, și necesitatea de a permite totuși ca în cazuri speciale să se asigure prezența la cel mai înalt nivel a reprezentanților Executivului în cadrul structurilor de conducere a entităților de interes strategic pentru politica economică a Guvernului.

2. Eliminarea posibilității prevăzute de art. 84 alin. (3) nu poate fi justificată de eventualele comportamente individuale ale anumitor

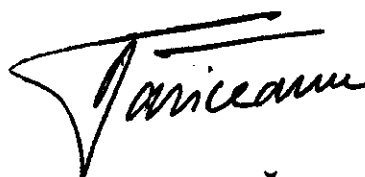
demnitar, soluția în acest caz fiind aplicarea întocmai a prevederilor legale referitoare la obligativitatea completării declarațiilor de interese și nu abrogarea unei prevederi legale menite să asigure aplicarea flexibilă a normelor referitoare la combaterea corupției și a conflictelor de interese.

Considerăm totodată că necesitatea prevederii cuprinse în art. 84 alin. (3) nu este afectată de abrogarea alineatului (2) al art. 82 din Legea nr. 161/2003, care le permitea deputaților și senatorilor să participe, cu aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților sau Senatului, în astfel de structuri de conducere a regiilor autonome sau a altor societăți comerciale de interes public. Considerăm că prezența unor membri ai Parlamentului în conducerea unor agenți economici de interes strategic era mult mai puțin justificată decât participarea unor membri ai Executivului în poziții care să le permită în ultimă instanță aplicarea politicii economice a Guvernului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

Biroul permanent al Camerei Deputaţilor
Iniţiative legislative

Nr. 84 din 15.02.2007



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 64/560/15.02.2007

CAMERA DEPUTAŢILOR
Propunere Legislativă
pl-x/ 64/19.02.2007

Parlamentul României
Senat

PREŞEDINTE

Bucureşti 15.02.07
Nr. 8664

Domnului

BOGDAN OLTEANU
PREŞEDINTELE CAMEREI DEPUTAŢILOR

Vă aducem la cunoştinţă că plenul Senatului, în şedinţa din 15 februarie 2007, a hotărât, în temeiul prevederilor articolului 36 alineatul (1) litera e) liniuţa a doua din Regulamentul Senatului, că **propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr.550/2004 privind organizarea şi funcţionarea Jandarmeriei Române**, este de competenţa decizională a Senatului, domeniul reglementat încadrându-se în dispoziţiile articolului 118 alineatele (2) şi (3) din Constituţia României, republicată.

Prin urmare, vă transmitem alăturat, în original, **propunerea legislativă menţionată** pe care, potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constituţia României, republicată, Camera Deputaţilor urmează să o dezbată ca **primă Cameră sesizată**.

p.PREŞEDINTELE SENATULUI


Doru Ioan Tărcilă

*Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională*

Nr.XXV/ 133 din 14.11.2006

Către

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art.74 din Constituția României, republicată, și ale art.88 din Regulamentul Senatului, vă prezentăm, spre dezbateri și adoptare, **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române**, însoțită de Expunerea de motive.

INIȚIATORI:

- senator ILIE STOICA – P.C.
- senator MIHAIL POPESCU – P.S.D.
- senator JAN VRACIU – P.D.
- senator CRISTIAN CUCUIAN – P.D.
- senator ILIE PETRESCU – P.R.M.

- senator VALENTIN DINESCU – P.R.M.

- senator CRISTACHE RĂDOLESCU – P.D.

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere necesitatea contracarării eficiente a fenomenului infracțional, prin Legea nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, acestei instituții specializate a statului, cu statut militar, componentă a Ministerului Administrației și Internelor i-au fost conferite atribuții cu privire la apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private, la prevenirea și descoperirea infracțiunilor și a altor încălcări ale legilor în vigoare.

În conformitate cu prevederile art.19 lit.q) și r) din legea sus-menționată, **jandarmii constată contravenții și aplică sancțiuni contravenționale, respectiv efectuează, în condițiile legii, acte necesare începerii urmăririi penale pentru infracțiunile constatate pe timpul exercitării misiunilor specifice.**

După cum se cunoaște, misiunile Jandarmeriei Române se execută, în majoritatea cazurilor, cu prilejul mitingurilor, marșurilor, demonstrațiilor, manifestărilor cultural-artistice, sportive, comemorative, care se desfășoară în spațiul public și implică aglomerări de persoane, precum și pentru restabilirea ordinii publice, când aceasta a fost tulburată prin acțiuni sau fapte care contravin legilor în vigoare.

Pe baza acestor considerente, rezultă cu claritate că în zona de responsabilitate a jandarmilor, în majoritatea cazurilor, **infracțiunile sunt așa-zis stradale, se comit cu violență și sunt constatate în flagrant.**

Având în vedere acest specific, în conformitate cu prevederile art.214 din Codul de procedură penală, jandarmii efectuează actele de constatare a infracțiunilor săvârșite pe timpul executării misiunilor specifice, însă nu sunt împuterniciți să efectueze actele de cercetare penală de absolută urgență, imediat după descoperirea infracțiunii, respectiv **efectuarea cercetării la fața locului, care să ateste și să fixeze concret locul faptei, ridicarea și conservarea unor mijloace materiale de probă, care se pot deteriora sau dispărea până la sosirea organelor de cercetare penală.**

Întrucât dosarele întocmite de jandarmi, cuprinzând actele premergătoare începerii urmăririi penale, sunt înaintate procurorului, care dispune efectuarea cercetării penale de către organele abilitate ale poliției, **se pierde momentul operativ al documentării și probării faptelor comise**, procurorul fiind interpus între poliție și jandarmerie.

Pentru eliminarea acestui neajuns, care conduce în mod evident la întârzierea efectuării primelor acte de cercetare penală imediat după producerea faptei și, respectiv, tergiversarea tragerii la răspundere a făptuitorilor, propunerea legislativă vizează completarea cadrului legislativ existent, în sensul investirii personalului specializat al Jandarmeriei Române cu dreptul de a efectua cercetarea penală pentru infracțiunile constatate pe timpul executării misiunilor specifice.

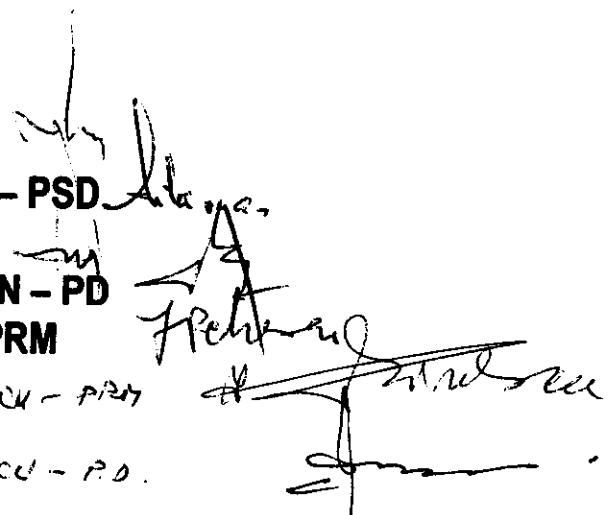
În acest sens, este relevant faptul că atât în structura Inspectoratului General al Jandarmeriei cât și a inspectoratelor județene funcționează serviciul, respectiv compartimentele specializate pentru prevenirea și combaterea criminalității, încadrate cu ofițeri pregătiți, inclusiv prin programele PHARE, în domeniile judiciar, criminalistic, prevenirea și combaterea infracțiunilor săvârșite asupra categoriilor defavorizate – copii, bătrâni etc.

În ceea ce privește experiența unor țări europene, menționăm că sunt investite cu astfel de competențe instituțiile similare din Franța, Spania, Italia.

Având în vedere aceste considerente, apreciem că investirea jandarmilor cu atribuții în domeniul cercetării penale ar conduce la limitarea și diminuarea fenomenului infracțional, inclusiv în mediul rural, o mai eficientă cooperare între poliție și jandarmerie.

INIȚIATORI:

- senator ILIE STOICA – PC
- senator MIHAIL POPESCU – PSD
- senator JAN VRACIU – PD
- senator CRISTIAN CUCUIAN – PD
- senator ILIE PETRESCU - PRM
- senator VALENTIN DINESCU – PRM
- senator CRISTACHE RĂDOLESCU – P.D.

The block contains several handwritten signatures in black ink, corresponding to the list of initiators. The signatures are written over the list and extend to the right. Some are clearly legible, while others are more stylized or overlapping.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr.550/2004
privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic: Legea nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1175 din 13 decembrie 2004, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 1 se completează și va avea următorul cuprins:

„(1) Jandarmeria Română este **forța de poliție** a statului, cu statut militar, componentă a Ministerului Administrației și Internelor, care exercită, în condițiile legii, atribuțiile ce îi revin cu privire la apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private, la prevenirea și descoperirea infracțiunilor și a altor încălcări ale legilor în vigoare, precum și la protecția instituțiilor fundamentale ale statului și combaterea actelor de terorism.”

2. Litera r) a alineatului (1) de la articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

„r) efectuează, în condițiile legii, acte necesare începerii urmăririi penale, **precum și cercetarea penală**, pentru infracțiunile constatate pe timpul executării misiunilor specifice, potrivit prevederilor Codului de procedură penală;”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

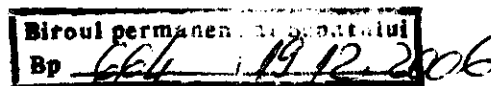
NICOLAE VĂCĂROIU

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

BOGDAN OLTEANU

București, _____

Nr. _____



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.550/2004 privind organizarea și
funcționarea Jandarmeriei Române**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B664 din 23.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(1) al art.1 precum și lit.r) din alin.(1) al art.19 din Legea nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, în scopul investirii personalului specializat al Jandarmeriei Române cu dreptul de a efectua cercetarea penală pentru infracțiunile constatate în timpul executării misiunilor specifice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea de bază asupra căreia operează intervenția legislativă, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. La titlul proiectului, având în vedere că actul normativ de bază nu a suferit completări, este necesară eliminarea din cuprinsul acestuia a expresiei „și completarea”.

Observația este valabilă și pentru partea dispozitivă a articolului unic.

3. La pct.1, partea dispozitivă, în acord cu observația de la pct.2 supra, este necesară eliminarea din cuprinsul acesteia a expresiei „se completează și”, ca fiind de prisos.

4. La pct.2, partea dispozitivă, având în vedere că lit.r) nu constituie element structural al art.19, ci este subsumată alin.(1) al acestuia, și ținând cont că în partea dispozitivă a articolului unic s-a precizat natura intervenției legislative, pentru evitarea repetării acesteia, propunem reformularea astfel:

„2. La articolul 19 alineatul (1), litera r) va avea următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1721/18.12.2006



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

94
11.01.2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, inițiată de un grup de 7 senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale PC, PSD, PRM și Alianței DA (Bp. 664/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune *modificarea și completarea Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, în sensul lărgirii competenței Jandarmeriei Române cu posibilitatea structurilor de specialitate ale acesteia de a efectua cercetarea penală, precum și definirea Jandarmeriei nu ca o „*instituție specializată a statului, cu statut militar*”, ci ca o „*forță de poliție a statului, cu statut militar*”.

II. Propuneri și observații

1. Potrivit prevederilor art. 207 din Codul de procedură penală, cercetarea penală se efectuează de organele de cercetare ale poliției

judiciare, pentru orice infracțiune care nu este dată, în mod obligatoriu, în competența altor organe de cercetare penală.

De asemenea, art. 208 din Codul de procedură penală nu atribuie calitatea de organe de cercetare penală speciale lucrătorilor Jandarmeriei Române (cum este cazul, de exemplu, al ofițerilor poliției de frontieră anume desemnați pentru cercetarea infracțiunilor de frontieră), aceștia având, potrivit *Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, în principal atribuții de menținere și restabilire a ordinii publice, fiind abilitați în subsidiar să efectueze acte necesare începerii urmăririi penale în cazul infracțiunilor constatate pe timpul executării misiunilor specifice.

Așadar, prin promovarea acestei propuneri legislative, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române ar dobândi competență materială generală de organe de poliție judiciară, realizându-se, practic, o suprapunere a competențelor în domeniu cu cele ale Poliției Române și ale Poliției de Frontieră.

2. Evidențiem că orice demers legislativ având ca obiect acordarea de competențe de cercetare penală ofițerilor și subofițerilor din cadrul Jandarmeriei Române ar contraveni concepției generale de specializare a competențelor autorităților publice din România abilitate să vegheze la respectarea legii, întrucât:

- rolurile Jandarmeriei Române și Poliției Române – prin atribuțiile specifice fiecăreia dintre acestea, stabilite prin lege – sunt complementare, o suprapunere a acestora fiind nejustificată;

- Jandarmeria Română este organizată *pe principii militare*, organizare care se justifică prin caracterul specific al competențelor instituite în acest moment în sarcina acesteia prin Legea nr. 550/2004, în condițiile în care Poliția Română a fost *demilitarizată* tocmai în considerarea atribuțiilor pe care le îndeplinește, inclusiv în domeniul cercetării penale;

- necesitatea imperativă a existenței unui personal specializat în desfășurarea activității de cercetare penală, cu care să fie încadrate organele de cercetare ale poliției judiciare, nu poate fi concretizată la nivelul Jandarmeriei Române, în contextul în care de la înființarea acesteia și până în prezent, nu a desfășurat asemenea activități;

- la elaborarea actualei forme a Legii nr. 364/2004, a fost avută în vedere și *practica existentă în materie în majoritatea statelor europene*, conform căreia personalul structurilor similare Jandarmeriei Române, care

au ca rol principal paza obiectivelor și reabilitarea ordinii publice, nu este asimilat poliției judiciare.

3. Considerăm că nu se poate produce confuzie între calitatea de instituție specializată a statului pe care o are *Jandarmeria Română*, având și atribuții de a efectua acte necesare începerii urmăririi penale, și *poliția judiciară*, ca organ principal care îndeplinește atribuțiile de cercetare penală în cadrul sistemului de drept românesc. Faptul că jandarmeria are anumite atribuții strict determinate de lege în cadrul actelor premergătoare procesului penal, nu poate duce la concluzia că Jandarmeria Română este o parte a poliției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului