



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea
Legii nr.38/2003 privind transportul în regim
de taxi și în regim de închiriere**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.272 din 09.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările ulterioare, în sensul perfecționării cadrului juridic care reglementează această activitate, perfecționare necesară pentru eliminarea tuturor neconcordanțelor dintre legislația națională și acquis-ul comunitar.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, întrucât domeniul vizat nu este rezervat legilor organice.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului comunitar**, demersul normativ de față cade sub incidența normelor juridice statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate reglementărilor europene în

domeniul Politicii Industriale și al Pieței Interne, în sectorul legislativ - Aproximarea legislațiilor - Metrologie.

Menționăm că, potrivit obligațiilor asumate inițial de România, ca urmare a finalizării procesului de negociere asupra **Cap. I - Libera circulație a mărfurilor, și ulterior, prin ratificarea Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, prin Legea nr. 157/2005**, procesul de armonizare legislativă trebuie să aibă în vedere inclusiv normele europene existente în materia *Metrologiei Legale*, prin preluarea corespunzătoare a acestora în sistemul legislativ românesc.

O atare obligație asumată de România, derivă din faptul că **principiul liberei circulații a mărfurilor - una dintre pietrele de temelie ale Pieței Interne**, impune asigurarea unui **cadru legislativ comun** care să permită circulația nerestricționată a produselor în cadrul Uniunii, în același mod în care aceasta se realizează în interiorul unui stat membru.

Or, o asemenea exigență implică ca **standardele tehnice de bază, certificarea produselor și definițiile metrologice** să respecte regulile stabilite la nivel european. Mai mult decât atât, în contextul conceptului "*Noii abordări*" a legislației armonizate, fundamentate pe **principiul auto-certificării și pe prezumția de conformitate cu standardele armonizate**, un obiectiv prioritar în domeniul liberei circulații a mărfurilor, îl constituie dezvoltarea și perfecționarea unui sistem național de supraveghere a pieței produselor și serviciilor în cadrul căruia se impun a fi stabilite o serie de măsuri, dintre care, cele mai importante vizează : *delimitarea clară a atribuțiilor organismelor de control abilitate; stabilirea metodelor și tehnicilor de măsurare și control; formarea personalului specializat pentru controlul de piață al produselor și serviciilor; îmbunătățirea procedurilor de informare și colaborare între instituțiile cu competențe în materie.*

La nivelul dreptului comunitar derivat, tangent obiectului de reglementare al prezentului demers normativ, *problematica mijloacelor de măsurare* este reglementată prin **Directiva nr. 2004/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind instrumentele de măsură**, act juridic european, deja transpus în cadrul legislației naționale de profil, în contextul procesului de armonizare legislativă, prin adoptarea **HG nr.**

264/2006 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață și de punere în funcțiune a mijloacelor de măsurare.

Precizăm că procesul de elaborare, promovare și, respectiv, de aprobare a acestuia din urmă demers normativ, prin care au fost preluate exigențele europene în domeniul *instrumentelor de măsură*, s-a înscris pe coordonatele angajamentelor asumate de România, conform **Documentului de Poziție** corespunzător **Cap.I de negociere - Libera circulație a mărfurilor**, în condițiile prevăzute de *Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană*, ratificat de Parlament prin **Legea nr.157/2005**.

Totodată, se impune a menționa că prevederile HG nr.264/2006 vizează **stabilirea condițiilor de introducere pe piață și de punere în funcțiune a unui număr de 10 categorii de mijloace de măsurare**, între care, în mod distinct se regăsesc și *taximetrele*, și cărora, le sunt astfel aplicabile, aceleași mijloace legale de măsurare, identice la nivelul spațiului european, avându-se în vedere *rațiunile ce țin de apărarea interesului public, a sănătății publice, de siguranța publică, de ordinea publică, de protecția mediului și a consumatorilor, de perceperea taxelor și respectiv, de asigurarea corectitudinii tranzacțiilor comerciale*.

Din punctul de vedere al tipului de transport, anume *transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*, o asemenea activitate este reglementată la nivel legislativ de prevederile **Legii nr.38/2003**, act normativ adoptat anterior apariției la nivelul legislației comunitare derivate a **Directivei nr.2004/22/CE privind instrumentele de măsurare** și, implicit, înaintea demersului normativ menit a transpune prevederile acesteia în sistemul legislativ național, în contextul **procesului de armonizare legislativă** concretizat ulterior, prin adoptarea **Hotărârea Guvernului nr.264/2006**.

Data fiind această succesiune în timp a respectivelor evenimente normative, dar îndeosebi, existența unor anumite *neconcordanțe*, prin excelență de **ordin tehnic**, apărute între legislația națională și acquis-ul comunitar, s-a impus cu acuitate **necesitatea racordării** cadrului legislativ ce vizează **activitatea de transport în regim de taxi și în regim de închiriere la principiile și exigențele statuate la nivel comunitar pe linia metrologiei legale**. Din acest punct de vedere, considerăm că prezentul demers se înscrie pe coordonatele angajamentelor asumate, din perspectiva aderării României la UE la

data de 1 ianuarie 2007, în ceea ce privește necesitatea de asigurare a unei adaptări continue a sistemului legislativ național la dinamica acquis-ului comunitar.

Din analiza întreprinsă asupra proiectului, în raport de principiile europene ce stau la baza acquis-ului comunitar în domeniul *metrologiei legale*, preluate ca atare, de altfel, la nivelul legislației naționale secundare, de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.264/2006, a rezultat că inițiatorii, în efortul de modificare a cadrului legal existent în materia *activității de transport în regim de taxi*, au reușit să realizeze un **cadru legislativ consolidat**, în consonanță cu exigențele europene, în special prin asigurarea conformității acestuia cu **cerințele de ordin tehnic**, subsumate problematicii rezervate *metodelor și tehnicilor de măsurare și control*, concurând astfel la atingerea obiectivelor pregnante ale UE și în spațiul românesc, respectiv acela de **dezvoltare și perfecționare a unui sistem național de supraveghere a pieței produselor și serviciilor**.

Prin urmare, apreciem că prezentul demers legislativ se racordează cerințelor europene în domeniul „*mijloacelor de măsurare*” aplicabile inclusiv **transportului în regim de taxi**, este în acord cu dinamica acquis-ului comunitar în domeniul *metrologiei legale*, și reprezintă totodată, o premisă a îndeplinirii obligațiilor asumate de România în perioada de pre-aderare la Uniunea Europeană, în contextul asigurării Liberei circulații a mărfurilor, și implicit, al creării Pieței Interne.

3. Semnalăm că Biroul permanent al Senatului a trimis Consiliului Legislativ spre avizare, cu adresele nr.B155 din 16 martie 2006 și nr.B164 din 23 martie 2006, două propuneri legislative având ca obiect de reglementare autorizarea și efectuarea transporturilor în regim de taxi și care au vizat și abrogarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările ulterioare.

4. Pentru respectarea prevederilor alin.(2) al art.40 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, la formula introductivă, trebuie eliminată sintagma „În temeiul art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată”.

5. Deoarece prezentul proiect operează doar modificări ale actului normativ în vigoare, intervenție legislativă care este exprimată în partea

dispozitivă a **art.I**, la punctele de modificare ale acestui articol nu mai este necesară precizarea, în partea dispozitivă, a naturii intervenției legislative, urmând să se elimine sintagma „se modifică și”.

6. Pentru a menționa în ordinea firească elementele de structură ale actului normativ de bază asupra cărora se intervine legislativ, este necesară **inversarea normelor de la pct.2 și 3 ale art.I între ele**, urmând a se proceda mai întâi la modificarea lit.a), b), c), k), o), s), x) și z) ale art.6 și abia apoi la abrogarea lit.p) și q) ale aceluiași articol.

La partea dispozitivă a actualului **pct.3**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „x), z)” trebuie redată astfel: „x) și z)”.

Sugerăm a se revedea definițiile de la punctele b) și s), întrucât noțiunea de taximetru folosită în acest cadru, nu coincide cu definiția mai largă existentă în DEX.

Faptul că atât aparatul de taxat cât și taximetrul așa cum sunt definite de proiect concură la afișarea prețului de plată pentru o călătorie, primul emitând și un bon fiscal la sfârșitul cursei, nu reflectă în mod clar genul proxim și diferența specifică.

7. La **art.I pct.5**, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„5. La articolul 30 alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:”.

În textul propus pentru această literă, pentru o corectă și completă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, referirea la acest act normativ trebuie făcută astfel: „și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.64/2002, republicată, cu modificările ulterioare”.

8. La **art.I pct.14**, în textul propus pentru art.45 alin.(1), menționăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în cuprinsul unui act normativ se citează un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai când acesta este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării. De aceea, având în vedere ca titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 a fost redat în cuprinsul art.2 alin.(2), pentru suplețea textului proiectului, propunem eliminarea titlului, urmând să se redea doar intervențiile legislative suferite de acest act normativ.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile din proiect când se face referire la acte normative care au mai fost menționate anterior.

9. La **art.I pct.17**, în textul propus pentru art.49 lit.c), pentru corectitudinea normei de trimitere este necesară revederea referirii la art.6 lit.f) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările ulterioare, deoarece la respectiva literă nu sunt definite tarifele excesive și de ruinare.

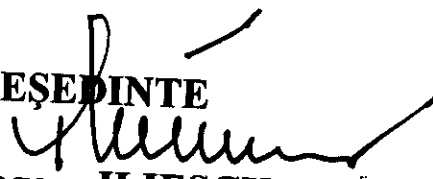
Totodată, pentru rigoarea exprimării, sintagma „definite la art.54” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.54”.

10. La **art.I pct.21**, precizăm că pentru respectarea prevederilor art.57 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora pentru a exprima o modificare, „nu se utilizează, redarea doar a unor fragmente ori sintagme din text”, modificarea trebuie să **cuprindă în întregime textul vizat**, cuprins în articol, alineat, sau în elementul marcat al unei enumerări”, apare necesar să se prevadă modificarea în întregime a art.55 lit.a), nu doar a unei părți din această literă.

Ca atare, partea dispozitivă a pct.21 ar trebui reformulată astfel:

„21. La articolul 55, litera a) va avea următorul cuprins:”, urmând să se redea întregul text al acestei litere încadrat între paranteze.

11. La **art.III**, deoarece potrivit prevederilor art.68 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, republicarea actelor normative se face în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și pentru o exprimare consacrată în actele normative, este necesară înlocuirea sintagmei „precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare” cu sintagma „precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1541/13.11.2006