



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTR

3179
20102006
Biroul permanent al Senatului
Bp 4/4 26.10.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 857, 31.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind reorganizarea terenurilor agricole*, inițiată de 5 deputați din Grupurile parlamentare ale UDMR, PD, PSD și PC (Bp. 414/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune reglementarea reorganizării prin comasare a terenurilor agricole, definită ca "*procedură administrativă realizată prin consimțământ liber și unitar al părților participante, având ca rezultat reșezarea în teritoriu a parcelelor în vederea optimizării exploatației agricole*".

Această procedură poate fi inițiată de orice proprietar - persoană fizică - interesat. Când cererile de participare la programul de reorganizare prin comasare însumează cel puțin 25% din suprafața terenurilor agricole aflate în proprietatea persoanelor fizice cu orice titlu, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale declară începerea procedurii de comasare. După inițierea procedurii se convoacă o așa numită adunare generală a proprietarilor, care hotărăște prin vot, iar proprietarii urmează să se supună votului majoritar, chiar dacă astfel le este afectat dreptul de proprietate.

II. Propuneri și observații

1. De fapt, prin propunere se urmărește realizarea unor asocieri pe anumite terenuri, în privința cărora dacă unii din proprietarii acestora nu sunt de acord cu asocierea, ar urma să accepte la schimb un teren în afara perimetrului comasat, sau chiar despăgubiri, consecința fiind un schimb forțat, chiar o expropriere.

În opinia noastră, reorganizarea terenurilor agricole prin comasare se poate realiza *numai prin acordul de voință al proprietarilor*, iar instituirea unei proceduri administrative, cu aprobări sau autorizări, *ar îngreuna liberul exercițiu al dreptului de proprietate*.

În ceea ce privește asocierea proprietarilor de terenuri agricole, menționăm că sunt în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole și Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură*, care reglementează asocierea liberă a proprietarilor de terenuri agricole.

2. Prevederile din această inițiativă legislativă nu sunt corelate cu cele cuprinse în acte normative de același nivel cu care se află în conexiune, cum ar fi *prevederile Codului civil* (art. 1406 și următoarele), potrivit cărora schimbul de terenuri se realizează printr-un contract sinalagmatic, cu titlu oneros, consensual și translativ de proprietate, precum și cu cele prevăzute la *art. 2 alin. (1) din Titlul X "Circulația juridică a terenurilor" din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*, potrivit cărora *terenurile cu sau fără construcții, situate în intravilan și extravilan, indiferent de destinația sau de întinderea lor, pot fi înstrăinate și dobândite prin acte juridice între vii, încheiate în formă autentică, sub sancțiunea nulității absolute*.

3. Ținând cont de faptul că măsurile propuse generează implicații asupra bugetului de stat, inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage*

micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului