



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3210
23.10.2006

București, 26.10.2006
Bp 410

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
855/31.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea alin. (2) al art. 9 din Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat*, inițiată de 25 de deputați și senatori din Grupurile parlamentare ale PNL, PD, Alianței DA, PSD, PRM, UDMR, PC și Minorităților Naționale (Bp. 410/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune modificarea textului alin. (2) al art. 9 din *Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înlocuirii sintagmei "*se aplică și cadrelor militare care își desfășoară activitatea în condiții similare*" cu sintagma "*se aplică și cadrelor militare care își desfășoară ori și-au desfășurat activitatea în condiții similare*".

II. Propuneri și observații

1. Demersul legislativ își propune să reconsidere modul de încadrare în grupe superioare de muncă a cadrelor militare trecute în rezervă înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 164/2001 și care și-au desfășurat activitatea în condiții identice cu cei care, în prezent, beneficiază de aceste grupe.

Propunerea legislativă are un profund caracter reparatoriu și a fost elaborată în spiritul principiului *"la condiții egale de pensionare, pensii egale, indiferent de anul ieșirii la pensie"*, prevăzut în Programul de guvernare la pct. I.1 din Capitolul 7 - *Politica de protecție socială*.

Inițiativa legislativă se fundamentează pe necesitatea rezolvării contradicției dintre principiile constituționale prevăzute de art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Constituție care prevăd:

- art. 15 alin. (2) - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*

- art. 16 alin. (1) - *Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.*

Cele două texte constituționale reprezintă materializarea a două principii de drept, *principiul neretroactivității normei juridice* și, respectiv, *principiul egalității în fața legii*.

Doctrina de specialitate statuează că se pot accepta derogări de la principiul neretroactivității legii, excepție denumită în doctrină *retroactivitate expresă*. Astfel, prevederea expresă a aplicării retroactivității legii decurge din voința exprimată nemijlocit, direct de către legiuitor, în temeiul dreptului său de legiferare, însă nu se va admite o atare prevedere în cazul în care ar fi lezate drepturile și interesele legitime ale cetățenilor.

Propunerea legislativă a fost astfel promovată *în scopul eliminării inechității create între cele două categorii de pensionari militari.*

2. Pentru producerea efectelor juridice scontate, apreciem că modificarea alin. (2) al art. 9 nu reprezintă soluția tehnico-juridică optimă, ci se impune completarea prevederilor art. 9 cu un nou alineat, alin.(5), cu următorul conținut:

"(5) Prevederile alin. (1)-(3) sunt aplicabile, după caz, și cadrelor militare care aveau calitatea de pensionari militari la data intrării în vigoare a prezentei legi".

3. Inițiatorii propunerii legislative *nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse*, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

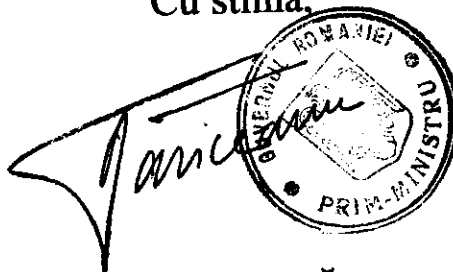
În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

Efectele aplicării propunerii legislative pentru Ministerul Apărării sunt detaliate în fișa financiară anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului