



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3125
2010 2006

Birou permanent al Senatului
Bp 474 26.10.2006

SENAT
1865, 31.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea anexei 1 la Legea 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, inițiată de domnii deputați Alexandru Mazăre, Miron Tudor Mitrea, Martin Eduard Stelian și Dida Corneliu Ioan din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 474/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca scop modificarea Anexei 1 din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, în sensul trecerii plajei și falezii Mării Negre din domeniul public al statului în domeniul public județean.

II. Propuneri și observații

1. În *Expunerea de motive* se vorbește despre o nouă abordare a strategiei de administrare a plajelor, comparativ cu situația existentă în această materie în Europa, unde administrarea plajelor și a falezelor revine autorităților publice locale pe raza cărora sunt situate.

Potrivit art. 136 alin. (3) din Constituție, *plajele fac obiectul exclusiv al proprietății publice* și, datorită caracterului lor de bunuri de uz public general, acestea constituie obiectul domeniului public al statului. Același lucru este

stipulat și în *Legea apelor nr. 107/1996*, care la art. 3 alin. (1) enumără printre bunurile ce aparțin domeniului public al statului, faleza și plaja mării.

În ceea ce privește *plaja cu destinație turistică*, administrarea acesteia a fost dată Consiliului Județean Constanța prin *Hotărârea Guvernului nr. 514/1998*, abrogată însă prin *Hotărârea Guvernului nr. 711/1999*. Prin acest din urmă act normativ s-a aprobat concesionarea, prin atribuire directă Companiei Naționale „Apele Române” – S.A., a falezei și plajei mării, astfel cum acestea sunt definite în *Legea nr. 107/1996*. Sunt exceptate de la aceste prevederi faleza și plaja mării aflate în administrarea Companiei Naționale „*Administrația Porturilor Maritime Constanța*” – S.A. și a Administrației Rezervației Biosferei „*Delta Dunării*”.

Începând cu anul 2002, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002*, administrarea, exploatarea și întreținerea falezei și plajei mării sunt atribuții principale ale Administrației Naționale „Apele Române”.

În anul 2006, prin *Hotărârea Guvernului nr. 241/2006*, s-a aprobat închirierea plajei Mării Negre de către Administrația Națională „Apele Române” – Direcția Apelor Dobrogea Litoral a plajei Mării Negre, închirierea făcându-se prin licitație publică pentru o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006*, a fost reglementat modul de utilizare a plajelor cu destinație turistică a Mării Negre în vederea conservării corespunzătoare a acestora. Astfel, la art. 2 alin. (1) din această ordonanță se stipulează că „*utilizarea plajelor în scop turistic se face de către operatorii economici care au încheiat contract de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, în condițiile legii, denumiți în continuare operatori de plajă, și care dețin autorizații turistice emise de autoritatea publică pentru turism, precum și autorizația de mediu*”.

2. Schimbarea încadrării plajei și falezei Mării Negre din domeniul public al statului în domeniul public județean *presupune pierderea caracterului de bunuri de interes național*, care, în acest fel devin doar bunuri de interes județean. Nu există niciun fel de argumente care să susțină o asemenea modificare a caracterului juridic al acestor bunuri. Dimpotrivă, faleza și plaja Mării Negre reprezintă *bunuri strategice de interes național* din următoarele motive:

- managementul plajelor trebuie realizat în strânsă concordanță cu managementul integrat al apelor costiere în vederea atingerii obiectivelor europene din domeniul apei și în special ale Directivei Cadru;

- plajele reprezintă principala destinație turistică pentru cetățenii români în sezonul estival, motiv pentru care trebuie realizate lucrări de conservare și protecție împotriva eroziunii marine;

- este o zonă strategică din punct de vedere militar și principala zonă de acces pentru resurse energetice.

3. Prin *Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene 2002/413/CE*, România, prin Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, are obligația elaborării și implementării unei Strategii Naționale de Management Integrat al Zonei Costiere, strategie la care se lucrează în prezent, urmând a fi adoptată împreună cu un Plan de acțiune pentru implementare.

De asemenea, prin *Hotărârea Guvernului nr. 164/2004 pentru aprobarea Programului de măsuri și lucrări privind protecția și reabilitarea zonei costiere*, lucrările de cercetare, proiectare și realizare a întregului proces investițional sunt puse în aplicare de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și gospodărirea apelor. În acest sens, menționăm colaborarea cu Agenția Internațională de Cooperare Japoneză, cu prilejul căreia a fost elaborat un studiu de prefazăabilitate în urma căruia s-au stabilit pentru partea de sud a litoralului românesc două zone prioritare în care vor fi demarate lucrările de reabilitare. Acestea au fost incluse deja în Programul Operațional Sectorial și urmează a fi finanțate începând cu anul 2007.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Călin Popescu-Tăriceanu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom, with a central emblem.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului