



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3148
20102006

Biroul permanent al Senatului
Bp 411 126.10.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
LX56/31.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind declararea zonei de amplasare a monumentelor istorice din nordul Olteniei ca obiectiv de interes național*, inițiată de domnul senator Ion Florescu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 411/2006).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă parlamentară se propune declararea ca obiectiv de interes național a zonei de amplasare a monumentelor istorice din nordul Olteniei pentru lucrările de restaurare, consolidare, conservare și punere în valoare a acestora, precum și pentru lucrările publice de reabilitare a construcțiilor, echipamentelor și a infrastructurii.

Propunerea legislativă are în vedere constituirea Comitetului Nordul Olteniei (Comitet), ca structură fără personalitate juridică, cu rol consultativ, format din reprezentanți ai Regiunii Sud-Vest Oltenia, Ministerului Culturii și Cultelor, Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, ai consiliilor județene și ai Prefecturilor Gorj, Mehedinți și Vâlcea, precum și ai consiliilor locale din localitățile prevăzute în anexele la prezenta inițiativă legislativă.

Comitetul are rolul de a coordona acțiunile întreprinse de autoritățile pe care le reprezintă pentru realizarea lucrărilor prevăzute mai sus și de a propune Guvernului măsuri prin care să fie aplicată strategia de dezvoltare a zonei.

II. Propuneri și observații

1. Considerăm că, înaintea declarării zonei din nordul Olteniei ca obiectiv de interes național, este necesară elaborarea unor norme care să definească noțiunea de *"obiectiv de interes național"*, să stabilească *criteriile de delimitare* a acestor zone, *autoritățile* care au competență să declare anumite zone ca obiectiv de interes național, *procedura de declarare*, *actul* prin care vor fi declarate obiective de interes național zonele ce îndeplinesc cerințele stabilite de lege, *măsurile* ce vor fi luate în aceste zone, etc.

Pentru a putea fi promovat un proiect de natura celui propus de inițiator, se impune realizarea, în prealabil, a unui concept general de dezvoltare, cu luarea în considerare a situației actuale la nivelul unităților administrativ-teritoriale și a planurilor de dezvoltare pentru perioada următoare.

Considerăm că se impune stabilirea unor obiective specifice domeniului vizat, pe componente, cum ar fi: realizarea unor studii de impact, efectuarea unor studii de fezabilitate în corelare cu situația actuală la nivelul unităților administrativ-teritoriale și cu evaluarea perspectivelor de dezvoltare economică a acestora, care să permită fundamentarea soluțiilor propuse și stabilirea, cu privire la domeniul de referință, în mod justificat, a unor priorități.

Totodată, pentru a se analiza oportunitatea unei astfel de reglementări, care să fie de natură a produce efectele scontate, considerăm necesară efectuarea unui studiu complex care să aibă în vedere și modul în care se integrează soluțiile propuse în politica Guvernului privind dezvoltarea regională.

2. Scopul propunerii legislative este acela de a fi accesate fonduri europene postaderare. În acest domeniu a fost inițiată încă din anul 2000 legislația necesară, care să permită crearea cadrului legal de dezvoltare regională. Problematika tratată în propunerea legislativă este reglementată de *Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România* și de *Hotărârea Guvernului nr. 772/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național pentru Dezvoltare Regională*. Autoritățile publice locale au fost invitate de Ministerul

Integrării Europene, în cadrul căruia funcționează Autoritatea de Management pentru Dezvoltare Regională, să facă propuneri de subproiecte, care să fie incluse în programul operațional regional 2007-2013. În baza propunerilor primite, analizate și prioritizate de agențiile de dezvoltare regională, între care se regăsesc și subproiecte din nordul Olteniei, Ministerul Integrării Europene a precizat în *Hotărârea Guvernului nr. 811/2006 privind finanțarea din bugetul Ministerului Integrării Europene a asistenței tehnice pentru pregătirea de proiecte de investiții publice, finanțabile prin Programul operațional regional 2007-2013*, subproiectele care vor beneficia de fonduri europene postaderare, respectiv de sume alocate din Fondul European de Dezvoltare Regională.

Sursele de finanțare sunt deja precizate în legislația română existentă, precum și în Planul Național de Dezvoltare, prin care se minimizează finanțarea din împrumuturi externe a subproiectelor, autoritățile administrației publice locale având o capacitate redusă de rambursare a acestora, precum și a dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente.

Pentru fundamentarea propunerii legislative, inițiatorul ar fi trebuit să aibă în vedere corelarea dispozițiilor propuse și cu normele de același nivel cu care se află în conexiune, după cum urmează:

- *Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a zone protejate;*

- *Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial.*

3. Obiectivul propus în Expunerea de motive nu este susținut în mod clar și coerent de textul propunerii legislative, acesta nereușind să stabilească și să delimiteze atribuțiile Comitetului de atribuțiile similare ale altor autorități.

Domeniul de activitate și atribuțiile stabilite pentru Comitet se suprapun cu atribuțiile specifice ale autorităților publice centrale și locale reprezentate în acesta, așa cum sunt stabilite în actele normative privind organizarea și funcționarea lor, în legislația privind administrația publică

locală, precum și în legislația din domeniul protejării monumentelor istorice.

4. Propunerea legislativă cuprinde unele inexactități, cum este menționarea județului Mehedinți în zona de amplasare a monumentelor istorice din *nordul* Olteniei, în condițiile în care acesta este situat în sudul Olteniei.

De asemenea, considerăm că au fost pierdute din vedere obiective de interes național, așa cum sunt acestea înscrise în grupa A din Lista monumentelor istorice, aprobată prin Ordinul ministrului culturii și cultelor nr. 2314/2004 și au fost luate în considerare obiective de importanță locală, înscrise în grupa B din lista amintită.

La **lit. a)** a **art. 2 alin. (3)** este prevăzut ca obiectiv *dezvoltarea și modernizarea aeroportului Craiova*. Propunerea legislativă cuprinde ca arie județele Gorj, Mehedinți și Vâlcea, ori aeroportul Craiova este situat în județul Dolj, *în partea centrală a Olteniei*, nu în nordul acesteia.

5. La **art. 3 lit. a)** sunt indicate ca surse de finanțare bugetul de stat și bugetele locale. Menționăm că de la bugetul de stat au beneficiat de fonduri diverse așezăminte și lăcașuri de cult printre care și cele ce se regăsesc în zonele indicate de propunerea legislativă.

Referitor la participarea bugetelor locale la finanțarea lucrărilor prevăzute la art. 1, menționăm că în prezent există o serie de reglementări care prevăd posibilitatea ca din bugetele locale să fie alocate fonduri pentru întreținerea și funcționarea unităților de cult, pentru construirea și repararea lăcașurilor de cult și pentru conservarea și întreținerea bunurilor aparținând cultelor (Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România), pentru protejarea monumentelor istorice aflate în proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale (Legea nr. 422/2001).

6. Având în vedere dispozițiile art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, precizăm faptul că *nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială*.

Menționăm, de asemenea, faptul că actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare

aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Pentru respectarea dispozițiilor legale în materie și pentru a evita transferul, către autoritățile publice locale, a unor acțiuni pentru care nu s-au prevăzut și sursele financiare corespunzătoare, ar fi fost necesar ca inițiatorul să precizeze, concret, sursele de finanțare a cheltuielilor pe care aplicarea legii le-ar presupune.

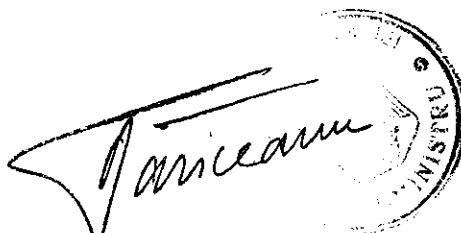
Referitor la finanțarea lucrărilor avute în vedere, evidențiem că la art. 3 sunt stabilite sursele acestei finanțări iar la art. 4 faptul că aceste surse urmează a fi repartizate pe unitățile administrativ-teritoriale prevăzute în anexe.

Sub acest aspect, propunerea este incompletă, deoarece nu menționează *cine gestionează aceste surse și cine are competența de a le repartiza unităților administrativ-teritoriale în discuție.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului