

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții pentru Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, semnat la Luxemburg la 24 octombrie 2006 și la București la 28 noiembrie 2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, cuprinde măsurile: „Reabilitarea și modernizarea serviciilor de apă și canalizare în municipiul Baia Mare, județul Maramureș”, „Reabilitarea și extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud”, „Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți”, „Reabilitarea stației de epurare a apelor uzate, a sistemului de canalizare și a rețelei de alimentare cu apă potabilă în municipiul Pitești, județul Argeș” și „Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stației de epurare a apelor uzate în municipiul Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea”, pentru care Guvernul României a semnat cu Comisia Europeană memorandumuri de finanțare privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul de Politici Structurale de Preaderare.

Conform planurilor de finanțare din memorandumurile de finanțare aferente măsurilor ISPA susmenționate, costul total net al Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, este de 181,172 milioane EURO. Finanțarea proiectului va fi asigurată din fonduri ISPA (130.977.800 EURO), împrumut de la BEI (41.501.200 EURO), fonduri de la bugetul de stat de la poziția „Fondul național de preaderare” (4.160.000 EURO) și din bugetele locale și/sau din sursele proprii ale operatorilor economici implicați în proiect (4.533.000 EURO).

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din municipiile Baia Mare, Bistrița, Drobeta-Turnu Severin, Pitești și Râmnicu Vâlcea au fost aprobați prin Hotărârile Guvernului nr. 1088/2005, 551/2005, 1321/2005, 1469/2004 și 1328/2005.

Banca Europeană de Investiții (BEI) și-a exprimat disponibilitatea de a acorda României un împrumut în valoare de 41.501.200 EURO în vederea cofinanțării măsurilor ISPA pentru municipiile Baia Mare, Bistrița, Drobeta-Turnu Severin, Pitești și Râmnicu Vâlcea. Contractarea de către România, prin Ministerul Finanțelor Publice, a acestui împrumut extern s-a efectuat cu respectarea procedurilor legale prevăzute de Legea datoriei publice nr. 313/2004, cu modificările ulterioare și de Normele metodologice de aplicare a acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 2415/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Împrumutul BEI, în valoare de 41.501.200 EURO, este acordat pe o perioadă de 25 de ani, din care 6 ani perioadă de grație, cu o dobândă fixă pentru fiecare trageră, care are la bază dobânda

EURIBOR pentru depozitele în EURO la șase luni la care se adaugă o marjă pentru acoperirea costurilor administrative ale BEI. Împrumutul va fi disponibil în 13 tranșe de minimum 3 milioane EURO. Nu se percepe comision inițial și nici comision de angajament, dar se percepe comisioane de amânare, suspendare sau anulare a împrumutului, precum și pentru rambursare anticipată.

Acoperirea serviciului datoriei publice externe se va face din resursele financiare proprii ale celor cinci beneficiari finali ai împrumutului, respectiv S.C. VITAL S.A. Baia Mare, Regia Autonomă Județeană de Apă "Aquabis" Bistrița-Năsăud, S.C. APĂ CANAL 2000 S.A. Pitești, precum și municipiile Drobeta-Turnu Severin și Râmnicu Vâlcea. Costurile neeligibile ale proiectului, care constau în taxe și impozite datorate și plătibile pe teritoriul României, cheltuielile legate de obținerea autorizațiilor, permiselor, precum și alte cheltuieli neeligibile vor fi suportate din bugetele locale ale municipiilor respective și/sau din sursele proprii ale agenților economici implicați în proiect.

Aprobarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții pentru Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, semnat la Luxemburg la 24 octombrie 2006 și la București la 28 noiembrie 2006, prezintă caracter de urgență pentru îndeplinirea condițiilor de intrare în vigoare a acestuia până la sfârșitul lunii februarie 2007 astfel încât să fie utilizat cât mai rapid de către România împrumutul extern care completează granturile ISPA, fondurile de la bugetul de stat de la poziția "Fondul național de preaderare" și pe cele de la bugetele locale și/sau resursele financiare proprii ale beneficiarilor finali ai proiectului. Pentru respectarea regulii "n+2" din Memorandumurile de finanțare ISPA, o parte din lucrările de execuție au fost deja contractate, plățile pentru contracte urmând a se efectua concomitent din toate sursele menționate anterior. Neasigurarea tuturor acestor surse de finanțare, inclusiv împrumutul BEI, conduce la imposibilitatea plății la termen a lucrărilor executate și, implicit, la plata de penalități pentru întârziere.

Prezentul Contract de finanțare este un contract de stat în accepțiunea art. 1 lit. o) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele. Acest articol coroborat cu prevederile art. 7.1 A punctele 6 și 7 din Hotărârea Guvernului nr. 2415/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii datoriei publice nr. 313/2004 conduc la necesitatea inițierii unui act normativ cu putere de lege. În cazuri anterioare, similare celui prezent, adoptarea legii în procedură de urgență a avut loc într-o perioadă de peste două luni. De aceea, în vederea asigurării surselor complementare necesare finanțării Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, astfel încât să nu fie afectată utilizarea la timp a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană prin memorandumurile de finanțare ISPA încheiate între aceasta și Guvernul României și pentru evitarea anulării fondurilor nerambursabile comunitare, în valoare de 130.977.800 EURO, datorită neîndeplinirii condiționalităților referitoare la asigurarea cofinanțării acestora, prevăzută în respectivele memorandumuri de finanțare ISPA, prezentul act normativ a fost elaborat sub forma ordonanței de urgență.

2. Schimbări preconizate

Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, are ca obiectiv major reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și tratare a apelor uzate în municipiile Baia Mare, Bistrița, Drobeta-Turnu Severin, Pitești și Râmnicu Vâlcea, în vederea îmbunătățirii calității mediului și a deservirii populației respectivelor municipii cu apă potabilă la nivelul standardelor interne și ale Uniunii Europene. Proiectul este prevăzut a se finaliza până în anul 2011. Obiectivele specifice fiecărui subproiect în fiecare dintre cele cinci municipii sunt prezentate, după cum urmează:

- a) subproiectul Baia Mare privind reabilitarea și modernizarea serviciilor de apă și canalizare, având un cost net de 45.692.000 EURO (din care împrumut BEI de 11.948.700 EURO), își propune:
 - în domeniul alimentării cu apă: reabilitarea și modernizarea stației de tratare a apei potabile, înlocuirea a cca. 22 km de conducte și extinderea cu cca. 1,5 km a rețelei de distribuție a apei potabile;

- în domeniul canalizării: reabilitarea și modernizarea stației de epurare a apelor uzate, înlocuirea a cca. 9 km de rețea de canalizare, construirea a 5 Km de colectoare și a unor stații noi de pompare a apei, precum și extinderea cu cca. 10 km a rețelei de canalizare;
- b) subproiectul Bistrița privind reabilitarea și extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizare, având un cost net de 22.650.000 EURO (din care împrumut BEI de 5 625.000 EURO), își propune:
 - în domeniul alimentării cu apă: reabilitarea și modernizarea stației de tratare a apei potabile, înlocuirea a cca. 10 km de conducte și extinderea cu cca. 28 km a rețelei de distribuție a apei în municipiul Bistrița, precum și extinderea rețelei cu 74 km pe Valea Bârgăului și construirea a 3 rezervoare noi;
 - în domeniul canalizării: extinderea cu cca. 60 km a rețelei de canalizare în municipiul Bistrița și cu cca. 84 Km în Valea Bârgăului, construirea a trei stații noi de pompare a apei;
- c) subproiectul Drobeta-Turnu Severin privind reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, având un cost net de 41.600.000 EURO (din care împrumut BEI de 6.240.000 EURO), își propune:
 - în domeniul alimentării cu apă: reabilitarea stației de tratare a apei potabile și a rețelei de apă potabilă, renovarea rezervoarelor de apă potabilă existente la stația de tratare, măsuri de siguranță împotriva poluării Dunării, construirea unei stații de avertizare în amonte față de sursele de captare, contorizarea apei potabile prin instalarea a 5100 de contoare;
 - în domeniul canalizării: construirea a cca. 11 km de conducte și extinderea cu cca. 10 km a rețelei de canalizare, care include construirea unei stații mici de pompare a apelor uzate, precum și începerea construirii noii stații de epurare a apelor uzate;
- d) subproiectul Pitești privind reabilitarea stației de epurare a apelor uzate, a sistemului de canalizare și a rețelei de alimentare cu apă potabilă, având un cost net de 42.125.000 EURO (din care împrumut BEI de 10.437.500 EURO), își propune:
 - în domeniul alimentării cu apă: reabilitarea stației de tratare a apei potabile urmărindu-se reducerea efectelor poluării accidentale, reabilitarea și extinderea rețelei de distribuție a apei potabile și completarea contorizării prin instalarea de apometre;
 - în domeniul canalizării: reabilitarea și modernizarea stației de epurare a apelor uzate, a rețelei de canalizare, construirea unui bazin de retenție la un nou colector de ape pluviale, reabilitarea stațiilor existente de pompare a apelor uzate;
- e) subproiectul Râmnicu Vâlcea privind reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stației de epurare a apelor uzate, având un cost net de 29.105.000 EURO (din care împrumut BEI de 7.250.000 EURO), își propune:
 - în domeniul alimentării cu apă: îmbunătățirea rețelei de distribuție a apei, renovarea bazinului Cetățuia și dotarea acestuia și a altor două bazine existente cu instalații de rechlorinare;
 - în domeniul canalizării: reabilitarea rețelei de canalizare existente și construirea a trei noi bazine colectoare, a unei noi stații de pompare pentru creșterea capacității colectorului în zona Ostroveni, precum și construirea unei stații noi de epurare a apelor uzate pe locul celei existente.

Prin Contractul de finanțare încheiat între România și BEI, banca se angajează să pună la dispoziția Împrumutatului, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, suma de 41.501.200 EURO, cu condiția realizării proiectului de către beneficiarii finali, precum și a derulării împrumutului în termenii conveniți cu banca. În acest scop, împrumutatul va încheia cu fiecare beneficiar final câte un acord de împrumut subsidiar sau câte un acord de împrumut subsidiar și de garanție, după caz, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile fiecărei părți privind realizarea proiectului și asigurarea serviciului datoriei publice externe.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Absorbția fondurilor comunitare acordate României de către Comisia Europeană prin Programul ISPA pentru măsurile prevăzute în Secțiunea a 2-a este condiționată de asigurarea din împrumutul

extern de la BEI, care face obiectul prezentului act normativ, a cofinanțării asistenței financiare nerambursabile.
2. Impact asupra mediului de afaceri Nu este cazul.
3. Impact social Între obiectivele măsurilor ISPA, a căror cofinanțare este asigurată din împrumutul de la BEI care face obiectul prezentului act normativ, se regăsesc furnizarea de apă potabilă nepoluată, reducerea sau eliminarea riscului de îmbolnăvire a populației atât prin reabilitarea și curățarea rețelelor, cât și prin extinderea rețelei de canalizare și racordarea la aceasta a unui număr cât mai mare din locuitorii existenți în cele cinci municipii și zonele învecinate, precum și eliminarea riscului de producere a inundațiilor existent în zonele joase.
4. Impact asupra mediului Conform memorandumurilor de finanțare aferente celor cinci măsuri ISPA a căror cofinanțare se asigură din împrumutul de la BEI, care face obiectul prezentului act normativ, respectivele măsuri ISPA se află în categoria de investiții care intră sub incidența Directivei de Evaluare a Impactului asupra Mediului nr. 85/337/CEE, amendată prin Directiva nr. 97/11/CE. Procedura de evaluare a impactului proiectelor respective asupra mediului a fost încheiată cu emiterea acordurilor de mediu de către instituțiile competente. Ca parte a acestei proceduri a fost efectuată și consultarea publică.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Plata serviciului datoriei publice externe, respectiv a ratelor de capital, a dobânzilor și a oricăror alte costuri, va fi asigurată din sume, prevăzute anual cu această destinație, din bugetele proprii ale beneficiarilor finali ai împrumutului de la Banca Europeană de Investiții. De asemenea, contribuția părții române la finanțarea proiectului, egală cu echivalentul în lei al sumei de 8.693.000 euro, precum și sumele necesare achitării impozitelor, taxelor plătibile în România și a oricăror alte costuri aferente proiectului se vor asigura, pe întreaga perioadă de execuție a acestuia, din sume alocate din bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare alocate la poziția "Fondul național de preaderare", precum și din resursele financiare proprii ale beneficiarilor finali ai proiectului sau, după caz, din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale respective. Potrivit analizei financiare cuprinse în memorandumurile de finanțare ISPA aferente celor cinci măsuri ISPA, creșterea tarifelor pentru apă potabilă și apă uzată într-un mod realist în apropierea limitei de suportabilitate va permite acoperirea costurilor aferente cofinanțării investițiilor, precum și asigurarea resurselor adecvate pentru operare și întreținerea acestora.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 227/23.02.2007.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Informarea a fost realizată atât prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, cât și în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Memorandumurilor de finanțare între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsurile: „Reabilitarea și modernizarea serviciilor de apă și canalizare în municipiul Baia Mare, județul Maramureș”, “Reabilitarea și extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Bistrița, județul Bistrița-Năsăud”, “Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți”, “Reabilitarea stației de epurare a apelor uzate, a sistemului de canalizare și a rețelei de alimentare cu apă potabilă în municipiul Pitești, județul Argeș” și “Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stației de epurare a apelor uzate în municipiul Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea”.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice și cei cinci beneficiari finali ai împrumutului, respectiv S.C. VITAL S.A. Baia Mare, Regia Autonomă Județeană de Apă "Aquabis" Bistrița-Năsăud, S.C. APĂ CANAL 2000 S.A. Pitești, precum și municipiile Drobeta-Turnu Severin și Râmnicu Vâlcea.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru aprobarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții pentru Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapa a III-a, semnat la Luxemburg la data de 24 octombrie 2006 și la București la data de 28 noiembrie 2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU