

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Legea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și este, în prezent, reglementat prin *Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003.

Datorită evoluției interne a legislației, dar mai ales din perspectiva integrării în Uniunea Europeană, legislația specifică sectorului utilităților publice de interes local a fost supusă unui proces de revizuire și aliniere la conceptele și principiile europene privind serviciile de utilitate și interes public definite în *Cartea Albă a Serviciilor Publice de Interes General*, document aflat în dezbateră membrilor Uniunii Europene.

Procesul de revizuire a legislației interne referitoare la serviciile comunitare de utilități publice s-a concretizat prin elaborarea de către Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de autoritate centrală pentru sfera serviciilor comunitare de utilități publice, a unui pachet de 6 proiecte de legi aflate, și anume:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006;
- Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;
- Legea serviciului de transport public local (în curs de aprobare);
- Legea serviciului de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

Elaborarea pachetului de legi menționat s-a făcut cu respectarea politicilor, direcțiilor de acțiune și obiectivelor privind dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma în acest domeniu de activitate cuprinse în Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 24 din 28 decembrie 2004.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de lege întregeste și definitivează acțiunea de revizuire a legislației primare referitoare la serviciile comunitare de utilități publice, așa cum acestea sunt definite în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

Proiectul de lege stabilește atribuțiile și competențele autorităților administrației publice locale cu privire la adoptarea politicilor, programelor de acțiune și a strategiilor de dezvoltare a serviciului, conferindu-le dreptul exclusiv de a aproba, urmări, controla și supraveghea modul de realizare a serviciului de către prestatori, ca și a tarifelor aferente activităților prestate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Scopul proiectului de act normativ îl constituie asigurarea cadrului legal pentru stabilirea și reglementarea modului de organizare și funcționare a serviciului de administrare a domeniului public și privat de interes local, ca și a raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice locale, dintre acestea și prestatorii serviciului, dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, precum și dintre operatori și utilizatori.

Impactul social: proiectul de act normativ va avea efecte pozitive pe termen mediu și lung pentru autoritățile administrației publice locale și, implicit, pentru comunitățile locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale întrucât va asigura cadrul legal transparent pentru buna gestionare și administrare a patrimoniului public și privat al acestora.

Elaborarea proiectului de lege s-a făcut cu respectarea următoarelor principii fundamentale referitoare la înființarea, organizarea și gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice:

- descentralizarea serviciilor publice și asigurarea unui echilibru între descentralizarea administrativă și descentralizarea financiară la nivelul fiecărui operator, bazată pe reguli transparente cu privire la calculul resurselor financiare alocate;
- întărirea autonomiei locale prin creșterea rolului și responsabilităților autorităților administrației publice locale cu privire la organizarea și administrarea serviciilor publice de interes local;
- promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă prin corelarea cerințelor cu resursele și economisirea acestora;
- promovarea parteneriatului social prin participarea și consultarea cetățenilor la luarea deciziilor;
- asocierea intercomunitară în vederea înființării și organizării serviciilor și pentru realizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- promovarea parteneriatului public-privat și atragerea capitalului privat pentru înființarea, exploatarea, gestionarea și finanțarea serviciilor comunitare de utilităților publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- protecția și asigurarea igienei și sănătății publice;
- administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;
- promovarea economiei de piață, asigurarea competitivității și a unui mediu de afaceri concurențial prin stimularea competiției ca mijloc de creștere a eficienței serviciilor și de reducere a gradului de monopol;
- asigurarea liberului acces la informațiile privind serviciile comunitare de utilități publice și a transparenței actului decizional bazat pe accesul cetățenilor la informația publică și participarea acestora la luarea deciziilor.

În conformitate cu principiile enunțate mai sus, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de

administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și în ceea ce privește crearea, exploatarea și administrarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale.

Un alt obiectiv al proiectului de lege constă în crearea condițiilor favorabile pentru accelerarea dezvoltării, modernizării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, ca suport al creșterii nivelului calitativ și cantitativ al serviciilor și, implicit, al îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și de locuire ale populației, în conformitate cu cerințele fundamentale pe care serviciile publice trebuie să le îndeplinească, și anume:

- accesibilitate egală și nediscriminatorie;
- continuitate;
- adaptabilitate la cerințele cantitative și calitative ale colectivităților locale;
- universalitate;
- transparență.

Potrivit reglementărilor adoptate, serviciul de administrare a domeniului public și privat se realizează prin intermediul unor prestatori ce acționează sub conducerea, coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale, care pot fi:

- compartimente sau direcții specializate înființate în structura aparatului propriu al autorităților administrației publice locale prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliul General al Municipiului București, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, cu sau fără personalitate juridică, ce funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară;

- societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară;

- societăți comerciale cu capital privat sau mixt.

Precizăm că reglementările adoptate clarifică definitiv regimul juridic al *infrastructurii edilitar-urbane* stipulându-se explicit apartenența acestora la domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale.

În ceea ce privește forma de gestiune a serviciilor de administrarea a domeniului public și privat, autoritățile administrației publice locale pot opta pentru:

- **gestiunea directă** – realizată prin compartimente sau direcții specializate, cu sau fără personalitate juridică, înființate în cadrul structurilor proprii ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz, subordonate direct acestora;

- **gestiunea delegată** – realizată prin societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale înființate prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, sau prin societăți comerciale cu capital privat ori mixt, în baza unui contract de delegare a gestiunii care poate fi contract de concesiune și alte

forme de contracte prevăzute și reglementate de legislația specifică.

În paralel cu măsurile privind organizarea și funcționarea serviciului, proiectul de lege cuprinde și prevederi vizând reabilitarea, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane, modalitățile de finanțare și condițiile de realizare a investițiilor aferente activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

În ceea ce privește impactul macroeconomic, impactul asupra mediului de faceri și impactul asupra mediului, prevederile proiectului de act normativ nu au importanță semnificativă și nu prezintă efecte relevante.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung

Adoptarea proiectului de act normativ nu are un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat, având în vedere faptul că obiectul reglementării vizează asigurarea cadrului legal pentru organizarea și funcționarea serviciului public de administrare a patrimoniului unităților administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

La elaborarea proiectului de lege s-a ținut seama de prevederile Constituției, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completări ulterioare, ale legislației în vigoare cu privire la finanțele publice, finanțele publice locale, regimul juridic al proprietății publice, regimul juridic al concesiunilor, parteneriatul public-privat, regimul impozitelor și taxelor locale, etc.

Prezentul proiect de lege abrogă Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003 și urmărește consolidarea cadrului juridic și instituțional necesar înființării, organizării, conducerii, finanțării, gestionării, reglementării și controlului funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și compatibilizarea acestuia cu actele normative adiacente domeniului, respectiv cu modelul, reglementările și orientările Uniunii Europene din domeniu.

Prevederile proiectului de lege propus asigură coerența și corelarea acestuia cu legislația adiacentă în vigoare, clarifică competențele și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și stabilesc drepturile și obligațiile acestora cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 6-a: Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

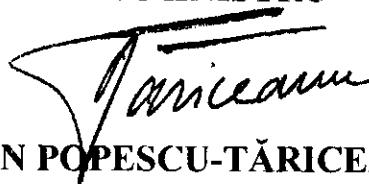
Elaborarea prezentului proiect de lege s-a făcut cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și cu consultarea permanentă a grupurilor țintă vizate, și anume:

- organizațiile sindicale reprezentative ale lucrătorilor din sfera serviciilor comunitare de utilități publice;
- organizațiile patronale și profesionale din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative;
- ministerele și autoritățile ale administrației publice centrale avizatoare.

Prin adoptarea prezentului proiect de lege se pune la îndemâna autorităților administrației publice locale și a prestatorilor un instrument deosebit de util în efortul acestora de a asigura un nivel al serviciului corespunzător unui trai decent pentru toți membrii comunităților locale, creșterea veniturilor ne-fiscale ale unităților administrativ-teritoriale, precum și respectarea și apărarea interesului cetățeanului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect al Legii serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU