

EXPUNERE DE MOTIVE

Strategia în domeniul infrastructurii rutiere, cuprinsă în Programul de Guvernare, prevede alocarea unor fonduri importante proiectelor de infrastructură, fiind necesară o demarare cât mai rapidă a acestor proiecte având în vedere durata realizării lor. De asemenea, în domeniul apărării în special, conform programelor de modernizare și dotare sunt planificate proiecte de investiții prin derularea unor achiziții, a căror finalizare și respectiv livrare către beneficiar în vederea exploatării/utilizării, presupune o perioadă mai lungă de un an.

Tipologia acestor proiecte de investiții și respectiv documentația contractuală care trebuie încheiată de către beneficiarul investiției cu contractantul, respectiv furnizorul, prevede asumarea unor obligații financiare de către beneficiar care trebuie onorate pe perioada derulării investiției. Ținând cont că în cazul proiectelor de investiții de importanță națională, beneficiarii sunt entități guvernamentale, obligațiile financiare rezultând din încheierea contractelor cu contractanții sau furnizorii respectivi, au impact asupra cheltuielilor bugetare incluse în bugetele ordonatorilor principali de credite aferente mai multor ani.

În același timp, beneficiarul, respectiv ordonatorul principal de credite bugetare, nu poate beneficia de investiție decât la momentul finalizării proiectului, deși este obligat să facă plăți pentru perioada de la începerea proiectului până la momentul finalizării acestuia și respectiv al livrării și/sau punerii în funcțiune/dării în exploatare, putând afecta bugetul general consolidat pe o perioadă lungă de timp, fără posibilitatea de a beneficia efectiv de investiția respectivă.

Astfel, având în vedere specificitatea acestor proiecte, precum și sumele mari aferente plăților care trebuie realizate de către beneficiari pe perioada derulării proiectelor, Eurostat a emis o decizie cu privire la tratamentul contabil al achizițiilor de echipamente militare, a căror construcție și livrare necesită o perioadă mai lungă de timp, în decursul căreia beneficiarul trebuie să efectueze plăți, conform căreia impactul asupra deficitului bugetar și datoriei publice guvernamentale se realizează doar la și respectiv de la momentul livrării obiectivului de investiții.

Principiul contabil creat de această decizie generează posibilitatea finanțării unor proiecte de investiții cu specificul celor susmenționate, fără a fi necesară alocarea de sume în bugetele ordonatorilor principali de credite pentru efectuarea plăților pe perioada derulării proiectului de investiții.

Astfel, pe perioada derulării proiectelor de investiții, plățile necesare realizării obiectivelor de investiții pot fi realizate de către instituții financiare, pe baza unor acorduri/contracte încheiate de către acestea cu furnizorii/contractanții, doar după obținerea aprobării din partea ordonatorilor principali de credite, cu privire la respectarea condițiilor contractuale (parametrii calitativi și cantitativi precum și a altor criterii cu privire la realizarea obiectivelor de investiții) de către furnizor/contractant. De asemenea, condițiile de finanțare oferite de către instituțiile financiare incluse în documentația aferentă finanțărilor vor trebui aprobate în prealabil de către ordonatorii principali de credite precum și de Ministerul Finanțelor Publice.

Rambursarea sumelor plătite de instituțiile financiare pe perioada derulării proiectelor de investiții, până la momentul finalizării și livrării obiectivului de investiții către beneficiarul final, la care se adaugă dobânzile și comisioanele precum și alte costuri asociate finanțării, se va asigura din bugetele ordonatorilor principali de credite, beneficiari ai investițiilor, eșalonat, începând cu anul finalizării obiectivului de investiții.

În baza acestui mecanism de finanțare al acestor proiecte de investiții, bugetele ordonatorilor principali de credite și, implicit, bugetul general consolidat, sunt degrevate de cheltuielile aferente proiectelor până la momentul livrării obiectivelor de investiții, impactul asupra deficitului bugetar realizându-se în anul livrării și respectiv punerii în funcțiune/dării în exploatare a obiectivului de investiții. Mai mult, din perspectiva metodologiei ESA 95, impactul asupra datoriei publice guvernamentale poate fi distribuit/eșalonat în continuare, în baza unui acord de finanțare încheiat cu instituția financiară care susține financiar proiectul de investiții până la finalizarea acestuia.

În conformitate cu art.20 din Legea datoriei publice nr.313/2004, cu modificările ulterioare, și cu pct.24 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii datoriei publice nr.313/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.2415/2004, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice poate intra în operațiuni de administrare a riscurilor asociate unui împrumut/portofoliu de împrumuturi (swap-uri de rata a dobânzii, swap-uri valutare, etc.) cu instituții financiare interne sau internaționale, prin încheierea de contracte standardizate sau acorduri specifice (acorduri ISDA) cu acestea. Cheltuielile și veniturile rezultate în urma realizării operațiunilor de către Ministerul Finanțelor Publice vor reprezenta cheltuieli și respectiv venituri ale bugetului de stat. Având în vedere faptul că mecanismul de finanțare propus de prezentul act normativ prevede posibilitatea încheierii de către Ministerul Finanțelor Publice a unor acorduri cu instituțiile finanțatoare în scopul utilizării unor instrumente și tehnici specifice de administrare a riscurilor și obligațiilor financiare care nu pot fi asimilate obligațiilor de natura datoriei publice guvernamentale în sensul Legii nr.313/2004, cu modificările ulterioare, este necesară derogarea de la prevederile acestei legi.

Urgența adoptării prezentului act normativ este data de posibilitatea demarării cât mai rapide a unor proiecte de investiții prioritare (ex. proiecte de infrastructură precum și de achiziții a unor echipamente militare – care presupun perioade lungi de realizare, cu termen de realizare și respectiv livrare de cel puțin un an) și a căror finanțare necesită alocări bugetare foarte mari, în condițiile constrângerilor bugetare existente și estimate pentru anii viitori. Ordonatorii principali de credite vor prezenta în acest sens, anual, proiectele de investiții a căror finanțare se va face în condițiile prezentului act normativ, detaliind fiecare proiect de investiții pe credite de angajament și credite bugetare, în cadrul acestora urmând să fie eșalonate sumele pe ani în funcție de perioada în care urmează să se efectueze angajamentele legale și plățile aferente acestora. Cadrul legal necesar finanțării proiectelor de investiții de anvergură, conform mecanismului propus prin prezentul act normativ trebuie creat în regim de urgență, în caz contrar amânarea demarării acestor proiecte fiind de cel puțin un an, având în vedere faptul că aceste proiecte presupun efectuarea de plăți în anul bugetar 2007, fiind necesară deci încheierea angajamentelor legale și, implicit, prezentarea de către ordonatorii principali de credite, beneficiari ai proiectelor de investiții a creditelor de angajament în anul 2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind finanțarea unor proiecte de investiții care necesită o perioadă mai lungă de un an până la finalizare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu