

EXPUNERE DE MOTIVE

Apropiata aderare a României la Uniunea Europeană impune adoptarea unor măsuri speciale, urgente și de mare importanță, concretizate prin adoptarea unor legi prin care legislația română să fie acomodată cu cea europeană.

Astfel, după 1 ianuarie 2007 Comisia Europeană va prelua monitorizarea tuturor activităților din România legate de concurență și va autoriza și controla ajutoarele stat acordate în procesul de privatizare. În acest sens, Comisia Europeană are nevoie de o strategie și o legislație unitare pentru activitatea viitoare în domeniul privatizării.

În lipsa unei strategii coerente și a unei legislații care să pună în aplicare aceasta strategie, Comisia va solicita notificări individuale pentru fiecare societate comercială privatizată, derularea procesului de autorizare, în acest caz, putând să depășească 18 luni.

Având în vedere că înainte de autorizarea Comisiei Europene nu se poate semna contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni, această întârziere poate prelungi foarte mult derularea procesului de privatizare sau chiar poate pune în pericol finalizarea acestuia.

Comisia Europeană a luat cunoștință de activitatea de privatizare din România și de legislația aferentă și și-a exprimat dubiile cu privire la claritatea și transparența acestora. În acest sens s-a arătat că, în prezent, exista mai multe legi în domeniul privatizării, cu prevederi contradictorii, și a iterat necesitatea creării unui cadru unitar în domeniu.

S-a arătat că investitorii care doresc să participe la procesul de privatizare au nevoie de certitudine și claritate și o legislație română compatibilă cu cea comunitară. Aceasta certitudine poate fi asigurată numai dacă Comisia Europeană nu ridică obiecții asupra derulării procesului de privatizare.

Acest lucru impune de urgență stabilirea unei strategii și legislații unitare acceptate de către Comisia Europeană, în vederea continuării activității de diminuare a participației statului în economie și după 1 ianuarie 2007.

În cursul vizitei Delegației Comisiei Europene, care a avut loc la sfârșitul lunii noiembrie 2006, oficialii europeni au luat cunoștință de strategia de privatizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului (A.V.A.S.) și modalitățile de acțiune în vederea îndeplinirii mandatului în

scopul diminuării participăției statului în economie (prin privatizarea, restructurarea sau lichidarea societăților comerciale cu capital de stat). Aceasta strategie include și unificarea procesului de privatizare în cadrul unei singure instituții – A.V.A.S., precum și adoptarea unei legislații unitare care să pună în practică modalitatea de lucru propusă.

Luând în considerare cele prezentate, Comisia Europeană a agreat strategia propusă de A.V.A.S. și așteaptă, în cel mai scurt timp, adoptarea unei legislații prin care să se pună în practică propunerile acceptate și care să permită aplicarea strategiei începând cu 1 ianuarie 2007.

Întârzierea emiterii unui act normativ care să prevadă implementarea strategiei de privatizare agreată de Comisia Europeană pune în pericol continuarea procesului de privatizare în România și, implicit, credibilitatea țării noastre față de Uniunea Europeană.

Menționam de altfel că, în majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, atât cele noi acceptate, cât și în cele fondatoare, procesul de privatizare a fost atributul unei singure instituții, fiind adoptat un cadrul unitar de derulare al acestui proces.

Având în vedere elementele prezentate, considerăm ca imediat necesară unificarea cadrului legal, precum și a portofoliului de privatizare în cadrul unei singure instituții – A.V.A.S..

Atât Comisia Europeană cât și organisme financiar-bancare internaționale au formulat în mod repetat, cu prilejul trecerii periodice în revistă a modului în care România satisface criteriile economice, recomandarea ca procesul de privatizare să se desfășoare în deplină transparență iar legislația să aibă o abordare unitară care să răspundă dinamicii economico-sociale din România.

Stabilirea la nivel național a priorităților Programului de Privatizare pentru anul 2006 și 2007 - plan integrat la nivelul Guvernului - a fost aprobată în ședința din data de 2 februarie 2006. Datorită vastei experiențe acumulate în domeniul privatizării, A.V.A.S. a fost desemnată ca instituție integratoare pentru realizarea și monitorizarea la nivel național a Planului Integrat de Privatizare.

Având în vedere, pe de o parte, faptul că în toată această perioadă cooperarea cu compartimentele de privatizare din instituțiile publice implicate s-a desfășurat cu greutate, că în prezent A.V.A.S. este instituția cu cea mai mare credibilitate și experiență în privatizare, iar pe de altă parte faptul că accelerarea privatizării, ca și componentă a reformelor structurale, reprezintă recomandarea insistentă a Comisiei Europene în vederea

satisfacerii criteriilor economice, apare ca imperios necesară crearea unei singure autorități care să exercite atribuțiile de privatizare.

În conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, la data de 1 mai 2004 Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare și-a schimbat denumirea în Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și s-a reorganizat prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, preluând în acest mod, și drepturile, obligațiile și atribuțiile Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului decurgând din actele normative în vigoare în domeniul privatizării, postprivatizării, acorduri internaționale sau alte acte încheiate de către aceasta, conform legii.

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune în primul rând realizarea obiectivelor asumate de către statul român față de Uniunea Europeană, în sensul în care, conform recomandărilor acesteia, trebuie să existe o singură autoritate care să aibă ca activitate realizarea programului Guvernului în domeniul privatizării, ceea ce necesită corelarea urgentă a dispozițiilor legale aceasta materie.

În acest sens, se propune preluarea tuturor drepturilor și obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului privind administrarea, restructurarea, privatizarea și, după caz, lichidarea societăților și companiilor naționale și a filialelor acestora, precum și a celorlalte societăți comerciale și a filialelor acestora aflate în administrarea Ministerului Economiei și Comerțului, prevăzute în anexa la prezentul act normativ, întrucât în prezent activitatea de privatizare se desfășoară de către mai multe instituții ale statului, prin metode diferite, prin intermediul unor legi diferite, conducând la lipsa unei unor mijloace obiective de percepere a sistemului și normelor de privatizare de către potențialii investitori, în scopul aplicării unitare a politicii de privatizare a Guvernului.

Totodată, transferul operatorilor economici menționați în anexa la prezentul act normativ și cuprinși în Programul de iarnă în domeniul energetic pentru perioada octombrie 2006 - martie 2007, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1305/2006, și monitorizați, în ceea ce privește stocurile de combustibil, de către Ministerul Economiei și Comerțului, se va realiza la 30 de zile de la încheierea perioadei menționate în Hotărârea Guvernului nr.1305/2006, până la acel moment fiind în administrarea Ministerului Economiei și Comerțului.

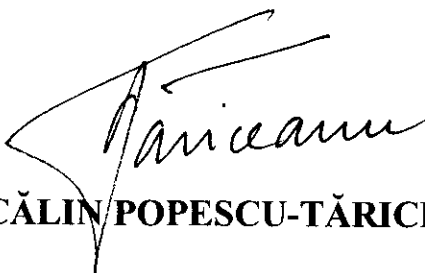
Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la neîndeplinirea obiectivelor asumate de Guvernul României prin strategia de privatizare,

problematică stringenta a Uniunii Europene și Băncii Mondiale, care au recomandat expres criticile în Raportul OECD de Evaluare Economică a României.

Neadoptarea urgentă a măsurilor propuse prin prezentul proiect de act normativ este de natură să împiedice realizarea politicii de privatizare a Guvernului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului prin comasarea prin absorbție cu Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU