

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Estonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București la 30 august 2006.

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Colaborarea permanentă cu toate statele membre NATO se manifestă și prin schimbul reciproc de informații clasificate, ce implică, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord, recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților, soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

În realizarea și consolidarea colaborării amintite, România urmează să convină cu fiecare dintre statele membre NATO standarde comune pentru protecția informațiilor clasificate schimbate, prin încheierea unor acorduri bilaterale de securitate.

Asumarea, prin acorduri bilaterale, a obligațiilor de protecție a informațiilor clasificate ale statelor respective, la standarde euroatlantice, precum și stabilirea unor drepturi egale în ce privește protecția informațiilor clasificate naționale, va fi de natură să confirme poziția României de stat-partener în relația cu membrii NATO.

Activitățile de negociere a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Estonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate s-au desfășurat în perioada 2004-2005, partea română fiind reprezentată de Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat. La negocieri au participat și autoritățile desemnate de securitate, respectiv, Ministerul Apărării, Ministerul Administrației și Internelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, precum și Ministerul Afacerilor Externe. Partea estonă a fost reprezentată de Autoritatea Națională de Securitate.

Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Estonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la 30 august 2006 la București.

Pentru Guvernul României, Acordul a fost semnat de către domnul prof. univ. dr. Marius Petrescu, directorul general al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Guvernul Republicii Estonia, de către domnul Herman Simm, directorul Departamentului de Securitate din Ministerul Apărării.

Menționăm faptul că până în prezent nu a mai fost încheiat un acord de securitate cu Republica Estonia.

2. Schimbări preconizate

Obiectul Acordului de securitate îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părțile Contractante, încheierea și derularea unor contracte sau alte raporturi între structuri ale administrației publice sau persoane juridice de drept public și privat din statele Părților Contractante.

Acordul de securitate va sta la baza tuturor activităților ce implică, în conformitate cu reglementările legale naționale, schimbul de informații clasificate între Părțile Contractante, prin intermediul Autorităților Naționale de Securitate sau prin intermediul altor structuri ale administrației publice ori persoane juridice de drept public sau privat.

În conformitate cu dispozițiile Acordului de securitate, Părțile Contractante vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate, schimbate același nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET DE IMPORTANTĂ DEOSEBITĂ, a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți Contractante îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Autoritățile Competente de Securitate vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate a Personalului și Certificatele de Securitate Industrială emise în conformitate cu legislațiile naționale ale Părților Contractante. Părțile Contractante au convenit că activitatea contractuală va constitui o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul de securitate mai cuprinde dispoziții referitoare la diseminarea informațiilor clasificate, transmiterea acestora, incidentele de securitate și compromiterea informațiilor clasificate, vizitele reciproce, soluționarea divergențelor în legătură cu interpretarea și aplicarea acordului, intrarea în vigoare, denunțarea ori modificarea acestuia.

3. Alte informații

Autoritățile Naționale de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului de securitate și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea estonă – Autoritatea Națională de Securitate – Departamentul de Securitate din Ministerul Apărării.

III. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ crează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele estone pentru derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Proiectul de act normativ nu aduce nicio modificare unui act normativ în vigoare.

b. Acte normative care se abrogă

Proiectul de act normativ nu abrogă niciun act normativ în vigoare.

c. Acte normative necesar a fi elaborate

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Naționale de Securitate/Autoritățile Desemnate de Securitate ale Părților pot încheia, la cererea uneia dintre Părți, protocoale tehnice ori

aranjamente specifice, care ar putea necesita, în funcție de obiectul concret de reglementare și în conformitate cu Legea nr.590/2003 privind tratatele, aprobarea lor prin lege sau hotărâre a Guvernului, după caz.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu vizează aspecte comunitare.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.311/08.03.2007.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a ORNISS, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul de securitate care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de act normativ va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni care urmează după

primirea ultimei notificări între Părți prin care se menționează că au fost încheiate procedurile legale interne necesare intrării sale în vigoare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU