

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit art. 140 din Constituția României, din 21 nov.1991, republicată în anul 2003, Curtea de Conturi este definită ca o instituție care exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public. În ceea ce privește jurisdicția Curții de Conturi, s-a statuat că, în condițiile legii organice, litigiile rezultate din activitatea acestei autorități, se soluționează de către instanțele judecătorești specializate, iar prin art. 155, alin. 6 s-a prevăzut că, până la constituirea acestora, litigiile respective vor fi soluționate de către instanțele judecătorești ordinare.

În baza Ordonanței de Urgență nr. 117 din 24 oct. 2003, aprobată prin Legea nr.49/2004, litigiile rezultate ca urmare a activității Curții de Conturi și judecătorii financiari au trecut la instanțele judecătorești ordinare.

Ulterior, în baza O.G. nr.53/2005, au fost preluați de Ministerul Public procurorii financiari și procurorul general financiar.

Totodată, în art. 140, alin. 2 din Constituție, s-a prevăzut că, anual Curtea de Conturi va prezenta Parlamentului, un raport asupra conturilor de gestiune ale bugetului public național din exercițiul bugetar expirat, cuprinzând și neregulile constatate.

De asemenea, la alin. 3 s-a precizat că, la cererea Camerei Deputaților sau Senatului, Curtea de Conturi controlează modul de gestionare a resurselor publice și raportează despre cele constatate.

În privința consilierilor de conturi, Constituția, în alin. 4 al art. 140, a reglementat statutul acestora, în sensul că sunt numiți de către Parlament pentru un mandat de 9 ani, care nu poate fi prelungit sau înnoit și că, în calitate de membrii ai Curții de Conturi, sunt independenți în exercitarea mandatului lor și inamovibili pe toată durata acestuia, fiind supuși incompatibilităților prevăzute de lege pentru judecători.

În același timp, la alineatele 5 și 6, s-a precizat că, din 3 în 3 ani, Curtea de Conturi se înnoiește cu o treime din consilierii de conturi, numiți de către Parlament, în condițiile legii organice a Curții, iar revocarea acestora se face tot de către Parlament, în cazurile și-n condițiile prevăzute de lege.

Se mai prevede la art. 155, alin. 5 că, consilierii de conturi numiți de Parlament își continuă activitatea până la data expirării mandatului.

Programul legislativ prioritar pentru integrarea în Uniunea Europeană, aprobat de Guvernul României cuprinde la Cap. 28-Control financiar, printre proiectele de legi ce trebuie elaborate și prezentate Parlamentului spre adoptare, și proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 94 / 1992, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Aderarea României la Uniunea Europeană implică adaptarea și armonizarea statutului Curții de Conturi cu prevederile reglementărilor comunitare privind curțile de conturi ale statelor membre ale Uniunii Europene.

Totodată, diferite organisme și instituții internaționale recomandă crearea unui cadru legal solid, stabil și adecvat, pe baza principiilor statuate în Constituție, care să constituie o premisă indispensabilă a consolidării independenței instituționale și dezvoltării pe termen lung a Curții de Conturi, în contextul integrării europene.

În acest scop, s-a elaborat alăturatul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94 / 1992, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care se propun în principal următoarele:

1. Întărirea autorității Curții de Conturi, în ceea ce privește controlul asupra modului de formare, de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, în concordanță cu principiul înscris în Constituție.

În acest scop, s-a definit clar obiectivul fundamental al Curții de Conturi de a decide în mod autonom asupra acțiunilor din programul său de control și de audit extern, care nu pot fi oprite decât de către Parlament și numai în cazul depășirii competențelor stabilite prin lege, ceea ce creează o nouă dimensiune independenței și autonomiei instituției.

În realizarea activității de control, Curtea de Conturi va avea acces neîngrădit la acte, documente și informații, inclusiv cele electronice, indiferent de persoanele care le dețin iar anual, va prezenta Parlamentului și consiliilor locale, rapoarte asupra conturilor verificate, sesizând și neregulile constatate.

2. Consolidarea independenței Curții de Conturi din punct de vedere financiar, prin introducerea unei prevederi referitoare la întocmirea bugetului propriu și aprobarea de către Plenul Curții de Conturi, după care se înaintează Guvernului, însoțit de fundamentarea cifrelor înscrise în acesta, pentru a fi supus legiferării și inclus distinct în bugetul de stat.

3. Perfecționarea obiectivelor de control având drept scop utilizarea corespunzătoare și eficientă a fondurilor publice, asigurarea unei gestiuni financiare sănătoase, desfășurarea corespunzătoare a activităților administrative și informarea autorităților publice prin rapoarte obiective, în concordanță cu reglementările legale și interesele publice.

4. Dezvoltarea activității de audit extern și în special a auditului performanței prin stabilirea de norme proprii adoptate de plenul Curții de Conturi în concordanță cu standardele internaționale de audit în baza cărora să se realizeze:

-efectuarea unor examinări independente, necesare legislativului și entităților auditate, cu privire la economicitatea, eficiența și eficacitatea practicilor de implementare a unor programe guvernamentale, precum și la

economicitatea, respectiv eficacitatea și eficiența mijloacelor utilizate pentru realizarea acestora;

- identificarea și analizarea oricăror probleme ce privesc economicitatea, eficiența și eficacitatea programelor guvernamentale și a domeniului în care performanța este redusă, sprijinind astfel Guvernul sau entitatea auditată, în vederea luării unor decizii manageriale corecte;

- raportarea impactului programului și analizarea măsurii în care obiectivele așteptate au fost realizate;

- furnizarea către legislativ sau entitatea auditată a rezultatelor unor analize independente, în legătură cu valabilitatea și gradul de încredere al indicatorilor de performanță stabilită;

- formularea de recomandări, pe baza constatărilor și concluziilor rezultate din activitatea de audit și sprijinirea entităților auditate, cu privire la căile și mijloacele de îmbunătățire a cheltuirii banului public.

5. În ce privește asigurarea auditului asupra fondurilor aferente programelor ISPA și SAPARD și PHARE sau altor fonduri din alte surse de finanțare internaționale, se prevede că acesta se realizează de un organism autonom, Autoritatea de audit organizată pe lângă Curtea de Conturi care funcționează pe baza unor proceduri proprii, potrivit legii.

6. Reglementarea soluționării pe cale administrativă a unor categorii de probleme, rezultate din activitatea de control și audit extern, altele decât litigiile care au fost preluate de către instanțele judecătorești în concordanță cu prevederile constituționale.

Rezolvarea administrativă propusă pentru anumite probleme rezultate din activitatea Curții de Conturi este prealabilă declanșării litigiilor și constituie o măsură de protecție, care nu poate avea ca scop, în nici un caz, limitarea accesului la justiție.

Activitatea de examinare și evaluare pe cale administrativă a rezultatelor verificării conturilor se supune controlului judecătoresc, potrivit legii, iar părților nu li se poate limita exercitarea acestui drept consfințit de Constituție.

7. Pentru consolidarea independenței funcționale, organizatorice, structurale și operaționale, în concordanță cu prevederile constituționale, cei 18 consilieri de conturi, membrii ai Curții de Conturi care formează Plenul Curții de Conturi structurați pe funcții ca: președinte, doi vicepreședinți și consilieri de conturi, se asimilează cu cele de președinte, vicepreședinte și judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție, fiind supuși incompatibilităților prevăzute de lege pentru judecători și beneficiază de toate drepturile cuvenite acestora, potrivit legii.

Se prevede că departamentele ca structuri ale Curții de Conturi vor fi coordonate de câte un consilier de conturi. Totodată, consilierii de conturi vor coordona activitatea de control și de audit extern, precum și activitatea de certificare a conturilor verificate sau auditate.

În ce privește corpul de controlori financiari, acesta va fi organizat și va funcționa la nivel central în departamente care pot cuprinde direcții, servicii,

birouri sau alte compartimente de specialitate, iar la nivel local, în camere de conturi județene și a municipiului București, care pot cuprinde direcții, servicii, birouri sau alte compartimente de specialitate.

8. În scopul desfășurării în cele mai bune condiții și cu înaltă eficiență a activității de control și de audit financiar extern, se prevede că vor putea fi încadrați în cadrul Curții de Conturi și specialiști licențiați în alte domenii.

9. În rezolvarea problemelor legate de activitatea de ansamblu a Curții de Conturi, se va acorda o importanță sporită reglementării structurii Secretariatului General al Curții de Conturi, al cărei secretar general este numit de plenul Curții, iar structura acestuia și personalul de specialitate se vor stabili prin hotărâre a plenului Curții de Conturi, avându-se în vedere prevederile legale în vigoare și asimilările ce se pot face cu personalul de specialitate din Parlamentul României, sau alte autorități, în ceea ce privește drepturile cuvenite acestora.

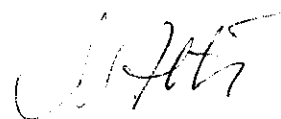
10. Punerea de acord cu dispozițiile constituționale, a prevederilor referitoare la numirea membrilor Curții de Conturi care se va face de către Parlament, pentru un mandat de 9 ani, care nu poate fi prelungit sau înnoit și că, din 3 în 3 ani, Curtea de Conturi se înnoiește cu o treime din consilierii de conturi, începând cu data expirării mandatului actualilor consilieri de conturi.

11. Pentru o înțelegere mai bună a prevederilor legii, în concordanță cu reglementările comunitare, se propune definirea mai multor termeni și expresii precum și abrogarea unor texte referitoare la activitatea jurisdicțională a Curții de Conturi care nu mai sunt în concordanță cu prevederile constituționale.

Față de cele de mai sus, propunem discutarea și adoptarea prezentului proiect de lege în procedura de urgență.

Initiatori,

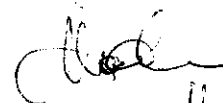
Senator Maria Petre - PD



Senator Petru Nicolae Iotcu -PD



Deputat Preda Cezar -PD



Deputat Radu-Catalin Dragus -PD

