

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, este documentul prin care statul român și-a însușit conceptul de control la trecerea frontierei în sensul în care acesta este promovat de *Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 între guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, adoptată la Schengen la 19 iunie 1990*, respectiv în scopul protejării frontierelor spațiului comunitar împotriva tuturor formelor de criminalitate transfrontalieră.

În timp, evoluțiile în plan social au determinat adoptarea, la nivelul structurilor comunitare, de noi norme în domeniu destinate, în special, protejării frontierelor externe, respectiv prevenirii diferitelor forme de criminalitate transfrontalieră. Un exemplu în acest sens este Regulamentul nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind crearea unui Cod comunitar asupra regulilor ce stau la baza liberei circulații a persoanelor peste frontieră.

Având în vedere importanța îndeplinirii în termen a angajamentelor asumate de România în vederea integrării în Uniunea Europeană, respectiv a elaborării cadrului juridic necesar îndeplinirii obiectivelor stabilite prin tratatele constitutive ale comunităților și ale Uniunii Europene, în special obiectivul asigurării dreptului la liberă circulație pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, precum și necesitatea adaptării continue a legislației naționale la normele și practicile existente la nivelul Uniunii Europene, la realitățile impuse de evoluția societății, în ansamblul său, luând în considerare, în același timp, nevoia de eficientizare a actului de gestionare a problematicii reprezentată de respectarea regulilor regimului juridic al frontierei de stat, s-a procedat la elaborarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României.

Prin acest act normativ se urmărește, în special, materializarea observațiilor așa cum acestea reies din Poziția Comună a Uniunii Europene referitoare la Capitolul 24 Justiție și afaceri interne, transmisă României de Comisia Europeană la data de 29 ianuarie 2004.

Principalele observații vizau:

- faptul că eliminarea controalelor la frontierele interne nu se bazează pe acorduri bilaterale ci pe o decizie unanimă a Consiliului, decizie care este posibil a fi adoptată numai după aderarea la Uniunea Europeană;
- clarificarea declarațiilor cu privire la eliminarea controalelor la frontieră pentru cetățenii statelor cu care România a încheiat acorduri bilaterale în acest scop.

În vederea armonizării prevederilor existente referitoare la frontierele interne și externe cu prevederile acquis-ului Schengen, clarificării conceptului de frontieră internă, eliminării oricăror referințe la încheierea acordurilor bilaterale ca și condiție de implementare a conceptului de frontieră internă, s-a procedat la modificarea art. 1 lit. d) și e) și, pe cale de consecință, a lit. f) și g) ale aceluiași articol din actul

normativ în discuție, definirea noțiunii de frontieră internă având la bază conceptul în forma consacrată prin Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen. Normele astfel modificate urmează a intra în vigoare la data aderării României la Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen.

Prin prezenta ordonanță de urgență se urmărește, de asemenea:

- includerea brațului Măcin al fluviului Dunărea în rândul zonelor supuse regimului de control al Poliției de Frontieră Române;

- stabilirea posibilității de trecere a frontierei și prin alte locuri decât punctele de trecere deschise prin hotărârea Guvernului, în situațiile care urmează a fi stabilite în mod limitativ prin normele de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001, norma fiind una elaborată în scopul alinierii la practicile existente la nivelul statelor membre – art. 4 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 562/2006;

- includerea șefului grupurilor de nave ale Poliției de Frontieră în rândul persoanelor abilitate să avizeze activitatea de agrement și activitățile sportive în apele de frontieră, marea interioară și marea teritorială;

- precizarea faptului că obligațiile persoanelor avizate să desfășoare diferite activități în punctele de trecere, altele decât controlul de frontieră, precum și condițiile de avizare se stabilesc prin normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001;

- includerea în rândul faptelor de natură a atrage răspunderea contravențională a celei constând în încălcarea condițiilor stabilite prin avizul prevăzut la art. 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001.

Măsura legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută atât în Programul legislativ al Guvernului României pentru anul 2006, cu termen de prezentare la Guvern în luna octombrie 2006, cât și în Planul de acțiune Schengen 2006, cu termen prevăzut înaintea aderării la Uniunea Europeană, respectiv până la 1 ianuarie 2007.

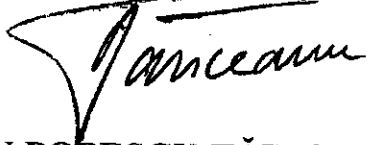
Potrivit art. 4 alin. (1) din Actul de aderare ce constituie parte integrantă a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, dispozițiile acquis-ului Schengen care au fost integrate în cadrul Uniunii Europene prin protocolul anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene și actele care se întemeiază pe acestea sau care sunt conexe acestuia, enumerate în anexa II, precum și orice alte acte noi de acest fel care ar putea fi adoptate înainte de data aderării, sunt obligatorii și se aplică în Bulgaria și România de la data aderării. Prin urmare, România trebuie să adopte măsurile legislative necesare pentru crearea cadrului legal în vederea aplicării prevederilor Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului nr. 562/2006, de la data aderării, iar nerealizarea acestei măsuri implică nerespectarea de către România a obligațiilor ce decurg din Tratatul de aderare.

În considerarea celor expuse, având în vedere că perioada de timp rămasă până la data aderării este insuficientă pentru promovarea reglementării în forma unui proiect de lege și ținând seama de faptul că toate aceste elemente vizează interesul

public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU