

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Lege pentru adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului.

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere angajamentele asumate în procesul de negociere cu Comisia Europeană, România are obligația de a transpune în întregime în legislația națională, până la data aderării, acquis-ul comunitar de mediu adoptat la nivelul Uniunii Europene până la 1 octombrie 2004, iar potrivit legislației comunitare, României îi incumbă obligația de notificare, către Comisia Europeană, a măsurilor luate pentru transpunerea prevederilor tuturor directivelor în vigoare.

Temeiul juridic al prenotificării se regăsește în art.53 al Tratatului de aderare, ratificat prin Legea nr.157/2005, conform căruia, *„Bulgaria și România pun în aplicare măsurile necesare pentru a se conforma, de la data aderării, dispozițiilor legilor-cadru europene și ale acelor regulamente europene care sunt obligatorii în ce privește rezultatul care trebuie obținut, dar lasă la latitudinea autorităților naționale alegerea formei și a metodelor, în înțelesul articolului I-33 din Constituție, precum și directivelor și deciziilor în*

înțelesul articolului 249 din Tratatul de instituire a Comunității Europene și al articolului 161 din Tratatul CEEA, cu excepția cazului în care se prevede un alt termen în prezentul protocol. Acestea comunică măsurile respective Comisiei până la data aderării cel târziu sau, după caz, până la termenul prevăzut în prezentul protocol”.

În procesul de evaluare a gradului de transpunere a legislației comunitare, precum și în procedura de transmitere către Comisia Europeană a măsurilor naționale de executare (procedura de prenotificare) s-a constatat că există acte normative comunitare (directive) a căror transpunere în legislația națională de mediu este parțială.

Astfel, au fost identificate două aspecte care se regăsesc în transpunerea directivelor, și anume:

- existența unor acte normative naționale care nu cuprind mențiunea referitoare la transpunerea normelor comunitare, conform prevederilor art.43 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- netranspunerea în actele normative naționale a prevederilor referitoare la raportarea măsurilor de implementare către Comisia Europeană (perioada de raportare, periodicitatea raportării).

2. Schimbări preconizate

În vederea finalizării procesului de prenotificare se impune transpunerea în totalitate a prevederilor directivelor comunitare în domeniul protecției mediului. Actele normative naționale prin care sunt transpuse în dreptul intern directivele comunitare reprezintă măsurile naționale de executare (MNE). Acestea pot

îmbrăca toate formele juridice prevăzute de lege și trebuie publicate în Monitorul Oficial al României.

Pentru ca MNE să fie valide, acestea trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- **să fie oficiale**, adică să provină de la statul român, prin **Reprezentanța Permanentă a României de pe lângă Uniunea Europeană**;
- **să fie complete**, adică să aibă aplicabilitate generală pe întreg teritoriul statului român și să acopere toate prevederile din directivă. În cazul în care cele două condiții mai sus enunțate nu sunt îndeplinite în mod cumulativ, comunicarea MNE va fi considerată parțială sau chiar „non-comunicare” și are ca efect declanșarea procedurii de infringement prevăzută de art.226 din Tratatul instituind CE.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică și se completează

Prezentul proiect de act normativ modifică și completează:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.243/2000 privind protecția atmosferei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 6 decembrie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.655/2001;
- Legea apelor nr.107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.244 din 8 octombrie 1996, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr.37/2002 pentru protecția animalelor utilizate în scopuri științifice sau în alte scopuri experimentale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.95 din 2 februarie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.471/2002.

b. Acte normative care se abrogă

Prezentul proiect de act normativ nu abrogă alte acte normative.

c. Acte normative necesar a fi elaborate

Prezentul proiect de act normative nu necesită elaborarea de noi acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară.

3. Decizii ale Curții Europene și alte documente comunitare relevante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comen-tarii
Directiva Consiliului nr.96/62/CE privind evaluarea și managementul calității aerului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 296/1996	Se conformează	
Directiva Consiliului nr.99/30/CE privind valorile limită pentru dioxid de sulf, dioxid de azot și oxizi de azot, particule în suspensie și plumb în aerul atmosferic, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 163/1999		
Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2000/69/CE privind valorile limită pentru benzen și monoxid de carbon în aerul înconjurător, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 313/2000		
Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2002/3/CE privind poluarea aerului cu ozon, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 67/2002		
Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 327/2000		

Directiva Consiliului nr.86/609/CEE privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește protecția animalelor utilizate în scopuri experimentale și în alte scopuri științifice publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 358/1986 amendată de către Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2003/65/EC publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 230/2003	
Directiva Consiliului nr.1999/22/CE privind deținerea animalelor sălbatice în grădini zoologice, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 94/1999	

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul proiect de act normative nu necesită consultarea organizațiilor neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Prezentul proiect de act normative nu necesită consultarea organizațiilor neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.258/26.02.2007.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de ordonanță de urgență au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU