

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	Situația extraordinară prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, o constituie urgența reglementării disfuncționalităților apărute ca urmare a aprobării cu modificări a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2006 prin Legea nr.12/2007, avându-se în vedere necesitatea descentralizării activităților de fundamantare și de acordare a subvențiilor pentru construcția de locuințe proprietate personală, scurtarea circuitului birocratic în analiza și acordarea subvenției, asigurarea posibilității de contestare a deciziilor de neacordare a subvențiilor pentru solicitanți, luarea în calcul a subvențiilor la stabilirea solvabilității bancare, în acordarea creditelor ipotecare. Necesitatea adoptării prezentului act normativ la nivel de ordonanță de urgență este impusă pentru asigurarea coerenței și fluenței în aplicarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală având în vedere că aplicarea acestuia în forma actuală, ar necesita reorganizarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și redimensionarea semnificativă a personalului implicat în desfășurarea activităților aferente, la nivel central. Trebuie menționat faptul că aplicarea Programului, în forma actuală, ar duce la blocarea activității în implementarea acestuia și de asemenea în realizarea scopului pentru care a fost inițiat acest proiect și anume sprijinirea și ajutor real al statului pentru construirea de locuințe proprietate personală. Pentru punerea în practică a strategiei de dezvoltare a construcției de locuințe, în condițiile socio-economice existente în România, s-a avut în vedere, ca politică publică, păstrarea unui raport rezonabil între costul de construcție și veniturile populației, prin implicarea bugetului de stat în asigurarea de subvenții unor categorii de persoane de la care provine marea majoritate a solicitărilor de locuințe și a căror situație locativă
--	---

	s-a agravat în timp: - tinerii și familiile de tineri; - persoane sau familii rămase fără adăpost în urma avarierii grave sau distrugerii locuințelor proprii, datorită unor calamități naturale sau a unor dezaastre ori accidente de care nu se fac vinovați; - persoane și familii evacuate din locuințe situate în construcții expuse unui risc major, cum ar fi alunecările de teren, seismele, inundațiile; - persoane sau familii evacuate și chiriași din locuințe ce fac obiectul unor legi de restituire către foștii proprietari a imobilelor trecute în proprietatea statului; Această politică publică a fost adoptată și reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2007, astfel încât subvenționarea respectivă să asigure atât îndeplinirea scopului principal – păstrarea unui raport rezonabil între costul de construcție și veniturile populației, cât și luarea acestuia în calcul la stabilirea solvabilității beneficiarilor pentru accesul la credite ipotecare oferite de bănci. În conformitate cu prevederile Programului de guvernare, procesul de descentralizare început în 1998 a fost relansat, avându-se în vedere, ca principiu, limitarea sferei de intervenție a Guvernului la nivel local numai în cazurile în care anumite servicii publice, programe sau proiecte nu pot fi realizate de către autoritățile administrației publice locale. În aplicarea acestor principii, pentru sprijinirea politicilor locale de dezvoltare a construcției de locuințe, precum și pentru crearea la nivel local a unui sistem de derulare a fondurilor publice și responsabilizarea celor implicați în cheltuirea banului public alocat în finanțarea unor programe guvernamentale de protecție și de ajutor social, s-a avut în vedere ca alocațiile pentru subvenționarea reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2007, să se fundamenteze și să se acorde prin intermediul consiliilor locale ale localităților în care sunt amplasate locuințele. Prin Legea nr.12/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2006, s-au introdus dispoziții ambigue și/sau chiar inaplicabile ori care conduc la recentralizarea activităților de fundamenteare și de acordare a subvențiilor prin Program. Prin această centralizare a activităților de fundamenteare și de acordare a subvențiilor se
--	--

	elimină practic posibilitatea de contestare a unor decizii de neacordare a subvențiilor pentru unii solicitanți, decizii care pot fi influențate în mod negativ de circuitul birocratic al documentelor care stau la baza acestora – documentele sunt luate în evidență la nivel local iar deciziile sunt luate la nivel central.
2. Schimbări preconizate	Pentru asigurarea coerenței și fluenței în aplicarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală și pentru eliminarea unor frustrări și inerent a unor nemulțumiri din partea beneficiarilor acestuia, unele din prevederile Legii nr.12/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2006 necesită a fi corectate. Se are în vedere: - descentralizarea activităților de fundamentare și de acordare a subvențiilor pentru construcția de locuințe proprietate personală; - scurtarea circuitului birocratic în analiza și acordarea subvenției; - asigurarea posibilității de contestare a deciziilor de neacordare a subvențiilor pentru solicitanți. - luarea în calcul a subvențiilor la stabilirea solvabilității bancare, în acordarea creditelor ipotecare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani			Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări	Nu este cazul.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	Nu este cazul.				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.				
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	Nu este cazul.				

bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.186/16 februarie 2007.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și s-a ținut cont de prevederile art.8 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare,
--	---

	respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a **Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Pentru sprijinirea politicilor locale de dezvoltare a construcției de locuințe, precum și pentru crearea la nivel local a unui sistem de derulare a fondurilor publice și responsabilizarea celor implicați în cheltuirea banului public alocat în finanțarea unor programe guvernamentale de protecție și de ajutor social, s-a avut în vedere ca alocațiile pentru subvenționarea reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006, aprobată cu modificări prin Legii nr.12/2007, să se fundamenteze și să se acorde prin intermediul consiliilor locale ale localităților în care sunt amplasate locuințele.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Tăriceanu