



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind
gospodărirea integrată a zonei costiere**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.305 din 19.12.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere. Potrivit Expunerii de motive, prezenta intervenție normativă este determinată de necesitatea eliminării deficiențelor constatate în aplicarea acestei ordonanțe de urgență.

Proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederilor art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu legislația comunitară, semnalăm următoarele:

Dreptul comunitar privind protecția mediului nu cuprinde o

reglementare distinctă aplicabilă zonei costiere.

Regimul juridic al acestora este statuat de un ansamblu de norme juridice ce vizează segmente de mediu cum ar fi: protecția apelor, atmosferei, faunei și florei, regimul deșeurilor precum și cel ce vizează crearea unor structuri proprii care să asigure punerea în aplicare a acestora.

Cu toate acestea, în cadrul unor programe periodice comune având drept obiectiv protecția mediului și dezvoltarea durabilă, Consiliul European a elaborat mai multe rezoluții privind politica comunitară referitoare la zona de coastă comunitară. Menționăm astfel, **Rezoluția 92/C/59** precum și **Rezoluția 94/C/135** care dezvoltă o strategie comunitară de gestiune integrată a zonelor costiere. Aceste documente, fără a intra în detalii sau definiții, **subliniază și pun accent pe importanța patrimonială naturală și culturală a acestora și concluzionează asupra necesității respectării principiilor de asigurare a durabilității și a bunei practici de conservare și administrare a mediului.**

Pe plan intern, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.202/2002 a fost elaborată cu respectarea principiilor de bază decurgând din aplicarea legislației comunitare privind protecția mediului și a creat un cadru juridic general care garantează aplicarea acestora.

În acest context, modificările propuse de inițiator la această ordonanță, **nu prezintă în principal conotații de ordin comunitar, ele fiind mai mult de natură organizatorică internă și/sau care țin de punerea în aplicare a legii.**

Există totuși amendamente care subliniază sau accentuează principiile de drept comunitar. Astfel, se subliniază **importanța politicii de protecție a mediului** pe care o prezintă ca o **politică transversală**, integrată în toate politicile sectoriale, conform acquisului comunitar (**art.2**), se redefinește principiul de bază al protecției comunitare a mediului și anume **principiul precauției (art.5)**, se modifică noțiunea de **zonă costieră (art.6)** ș.a.

În concluzie, proiectul de lege supus avizării nu conține dispoziții care să contravină dreptului comunitar.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La Art.I pct.1 și 2, întrucât acestea vizează modificarea unor enumerări ale aceluiași articol (art.2), pentru suplețea reglementării

este necesară comasarea acestora într-un singur punct, pentru care propunem următoarea redactare:

„1. La articolul 2, literele a), b) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru lit. a), b) și e).

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a pct.2 se elimină, iar punctele subsecvente se vor renumera.

Reiterăm această recomandare și pentru formularea corespunzătoare a părții dispozitive de la **pct.70 și 71**.

2. La actualul **pct.3**, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„3. La articolul 5 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează textul propus pentru lit.c).

3. La actualele **pct.4 și 5**, partea dispozitivă, deoarece se are în vedere modificarea literelor a) și h) din același alin.(3) al art.5, pentru suplețea reglementării recomandăm comasarea părților dispozitive într-una singură în următoarea redactare:

„4. La articolul 5 alin.(3), literele b) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru lit.b) și d).

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a actualului pct.5 se elimină, iar punctele subsecvente se vor renumera.

Reiterăm această recomandare și pentru reformularea corespunzătoare a părții dispozitive de la actualele **pct.78 și 80**.

4. La actualul **pct.7**, partea dispozitivă, din rațiuni de tehnică legislativă recomandăm redarea expresiei „articolul 6¹”, sub forma „art.6¹”.

Reiterăm această recomandare și pentru redactarea corespunzătoare a părții dispozitive de la actualele **pct.10, 16, 61**.

5. La actualele **pct.13, 14, 15, 17, 18, 19 și 20**, deoarece se are în vedere modificarea a șapte alineate ale aceluiași art.13, pentru suplețea reglementării, recomandăm comasarea părților dispozitive într-una singură, în următoarea redactare:

„13. Alineatele (1), (4), (6), (7), (8), (9) și (10) ale articolului 13 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru alineatele respective.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă de la pct.14, 15, 17,

18, 19 și 20 se elimină, iar punctele subsecvente se vor renumera.

Reiterăm această recomandare și pentru reformularea corespunzătoare a părții dispozitive de la actualele pct.21 și 22 ale art.I, într-una singură urmată de textele propuse pentru alin. (3) și (4), iar partea introductivă a actualului pct. 22 se va elimina, urmând să fie renumerotate punctele subsecvente.

După acest model recomandăm să se reformuleze în mod corespunzător și părțile dispozitive de la actualele puncte 26 și 27, 33, 34, 35, 36, 38, 39, 44 și 45, 48 și 49, 53 și 54, 56 și 57, 63, 64 și 65, 75, 77, 89, 90 ale art. I;

6. La actualele **pct.24 și 25**, întrucât se propune abrogarea a două alineate ale aceluiași art.15, pentru suplețea reglementării, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct în următoarea redactare:

„24. Alineatele (2) și (4) ale articolului 15 se abrogă.”

Ca urmare actualul punct 25 se elimină.

7. La actualul **pct.50**, pentru rigoare normativă este necesar ca textul propus să fie marcat cu cifra (1) antepusă acestuia.

8. La actualul **pct.52**, recomandăm reformularea acestuia astfel:

„52. La articolul 43 alineatul (1), litera b) se abrogă.”

Reiterăm această observație și pentru reformularea corespunzătoare a actualului **pct.79**.

9. La actualul **pct.66**, partea dispozitivă, recomandăm ca expresia „alineatele (5¹) și (5²) să fie redactate sub forma: „alin. (5¹) și (5²)”.

10. La actualul **pct.81**, partea dispozitivă, propunem reformularea acesteia astfel:

„81. La articolul 68 alineatul (2), după litera x) se introduc două noi litere, lit.y) și z) cu următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru literele nou introduse.

Reiterăm această recomandare și pentru reformularea corespunzătoare a părții dispozitive a actualului **pct.83**.

11. La actualul **pct.85**, partea dispozitivă trebuie redactată potrivit art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, astfel:

„85. După articolul 68 se introduce un nou articol, art.68¹ cu următorul cuprins:”.

Urmează textul propus pentru art.68¹ în cuprinsul căruia primul alineat trebuie marcat cu cifra (1), iar la alin.(3), pentru acuratețea exprimării normative, trebuie înlocuită sintagma „prin

hotărârea de Guvern prevăzută la art.68 alin.(1)” prin sintagma „prin hotărâre a Guvernului”.

12. La actualul **pct.95**, în textul propus pentru art.83, pentru o corectă informare, este necesară înlocuirea sintagmei „al prezentei legi”, cu sintagma „a prezentei ordonanțe de urgență”.

13. La actualul **art.II**, întrucât inițiatorul a procedat și la modificarea anexei nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.202/2002, este necesară reformularea textului în cadrul unui alt punct al art.I, în următoarea redactare:

„Anexa nr.1 se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege.”

Pe cale de consecință, este necesară renumerotarea articolelor subsecvente astfel: Art.III devine Art.II, Art.IV devine Art.III, Art.V devine Art.IV, Art.VI devine Art.V, Art.VII devine Art.VI, Art.VIII devine Art.VII, în cuprinsul cărora pentru corectitudinea normelor de trimitere este necesară corectarea punctelor după renumerotarea acestora în cuprinsul proiectului, recomandată mai sus.

14. La actualul **Art.IX devenit Art.VIII**, recomandăm înlocuirea expresiei „inclusiv cu” prin expresia „și cu”.

De asemenea, sugerăm eliminarea sintagmei „în Monitorul Oficial al României, Partea I”, întrucât art.68 alin.(3) din Legea nr.24/2000 dispune în mod expres republicarea legilor în acest editorial.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1745/21.12.2006