

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiar - fiscale din domeniul protecției sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

I. Prin Legea nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou născuți a fost instituită o nouă formă de sprijin pentru familiile în care apare un nou copil. Potrivit acestei legi, la ieșirea din maternitate sau la eliberarea certificatului de naștere, pentru noul născut se acordă părinților firești sau reprezentantului legal, un set de bunuri care să permită pentru o perioadă asigurarea condițiilor de igienă corespunzătoare pentru copil.

Legea nr.482/2006 a fost adoptată de Parlament la sfârșitul anului 2006 și publicată în Monitorul Oficial al României în data de 27 decembrie 2006, urmând să-și producă efectele cu 1 ianuarie 2007. Astfel, toți copiii născuți începând cu 1 ianuarie 2007 sunt îndreptățiți să beneficieze de acest trusou.

Actul normativ prevede ca în termen de 90 zile de la adoptarea legii să fie aprobate normele de aplicare creându-se astfel un decalaj între termenul de aplicare al legii și implementarea efectivă în teritoriu a acestui nou program de susținere a familiei cu copii.

De asemenea, aprobarea spre finele anului 2006 a Legii nr.482/2006 a făcut imposibilă includerea în bugetul de stat, respectiv în bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a sumelor necesare asigurării acestor cheltuieli, legea bugetului de stat pentru anul 2007 fiind deja aprobată la acea dată.

Având în vedere cele menționate se impune ca Legea nr.482/2006 să fie amendată și modificată astfel încât beneficiarii să intre cât mai curând în drepturi.

II. În vederea clarificării prevederilor legislative referitoare la aplicarea cotelor de contribuții sociale obligatorii, se precizează că, începând cu anul 2007, cotele de contribuții de asigurări sociale stabilite prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nu mai cuprind cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate prevăzută de legislația în vigoare. De asemenea, se face precizarea că nivelul de 2% al cotei contribuției datorate de angajatori la bugetul asigurărilor pentru șomaj, diminuată potrivit Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale nu include cota de contribuție de 0,25% datorată de angajatori.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezenta ordonanță a Guvernului se propun următoarele:

- plata în lei a contravalorii trusoului, respectiv 150 lei, pentru copiii născuți până în prezent și care se vor naște până la aprobarea normelor de aplicare a legii;
- transferul către bugetele locale a întregii sume aferente plății contravalorii trusoului pentru copii;
- abilitarea Ministerului Finanțelor Publice în vederea introducerii în structura bugetului de stat și a bugetului Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pe anul 2007 a modificărilor necesare pentru asigurarea sumelor necesare plății trusoului;
- includerea unui circuit financiar care să facă posibil transferul sumelor către bugetele locale;
- reglementarea modalității de solicitare a dreptului prevăzut de lege și plata contravalorii trusoului la eliberarea certificatului de naștere;
- demararea de către autoritățile administrației publice locale a procedurilor de achiziție a bunurilor ce vor constitui trusoul, astfel încât de la aprobarea normelor de aplicare a legii, trusoul să poată să fie acordat noilor născuți și la ieșirea din maternitate.
- precizarea faptului că începând cu anul 2007 cotele de contribuții de asigurări sociale stabilite prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nu mai cuprind cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate prevăzută de legislația în vigoare.
- precizarea că nivelul de 2% al cotei contribuției datorate de angajatori la bugetul asigurărilor pentru șomaj, diminuată potrivit Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale nu include cota de contribuție de 0,25% datorată de angajatori.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ poate avea implicații asupra mediului de afaceri prin stimularea achiziționării de produse care se adresează noului născut, precum și asupra evitării interpretării eronate a prevederilor legale privind cotele de contribuții de asigurări sociale de stat

3. Impactul social

Actul normativ va avea un impact pozitiv asupra creșterii natalității, diminuării abandonului copiilor în maternitate și sprijinirea familiilor în care se naște un nou copil, asupra asigurării decontării prestațiilor pentru persoanele care au suferit accidente de muncă și boli profesionale

4. Impactul mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- mii lei -**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) transferuri către bugetele locale. b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	28.500 28.500		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.	28.500		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Se asigură prin redistribuirea fondurilor în bugetul aprobat Ministerului	Actul normativ nu se referă la acest subiect	Actul normativ nu se referă la acest subiect

	Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pe anul 2007		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Actul normativ nu se referă la acest subiect	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	190.000 copii nou născuți/an X 150 lei = 28.500		
7. Alte informații			

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Actul normativ modifică și completează prevederile Legii nr.482/2006 în vederea creării condițiilor de aplicare a acesteia.

Prezenta ordonanță a Guvernului precizează faptul că începând cu anul 2007 cotele de contribuții de asigurări sociale stabilite prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nu mai cuprind cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate prevăzută de legislația în vigoare. De asemenea, se precizează că nivelul de 2% al cotei contribuției datorate de angajatori la bugetul asigurărilor pentru șomaj, diminuată potrivit Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale nu include cota de contribuție de 0,25% datorată de angajatori.

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Se propune elaborarea unor instrucțiuni care se aprobă prin ordin comun al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și ministrul administrației și internelor, în vederea aplicării Legii nr.482/2006

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social;	Actul normativ nu se referă la acest subiect

d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații: proiectul de act normativ a fost realizat cu consultarea inițiatorilor Legii nr.482/2006 din cadrul grupurilor Parlamentare. De asemenea, a fost discutat în cadrul Colegiului pentru coordonarea politicilor de asistență socială și cu Ministerul Finanțelor Publice. Proiectul de ordonanță a Guvernului a fost realizat cu îndeplinirea procedurilor aplicabile potrivit prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prin mijloacele mas-media, populația a fost informată în sensul creării condițiilor ca Legea nr.482/2006 să poată fi aplicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind unele măsuri financiar - fiscale din domeniul protecției sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1, pct.I, poz.1 din Legea nr.502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a stylized, angular graphic element that resembles a large, abstract letter 'V' or a signature flourish.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU