

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Comisia Națională de Prognoză a fost înființată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, cu modificările și completările ulterioare*, și își desfășoară activitatea în conformitate cu *Hotărârea Guvernului nr.757/2003 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.490 din 8 iulie 2003*, cu completările aduse prin *Hotărârea Guvernului nr.1115/2004*.

În perioada de 3 ani de la intrarea în vigoare a actului normativ menționat au fost emise noi reglementări, cu incidență asupra conținutului acestuia, între care menționăm:

- Hotărârea Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.676 din 28 iulie 2005;
- Hotărârea Guvernului nr.870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.637 din 24 iulie 2006;
- Hotărârea Guvernului nr.157/2005 privind organizarea și funcționarea Secretariatului General al Guvernului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.389 din 5 mai 2006.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.133/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1042 din 28 decembrie 2006.

De asemenea, în același interval de timp, a apărut și necesitatea reglementării următoarelor aspecte:

- precizarea modului de constituire a compartimentelor regionale și rolul activităților administrației locale în asigurarea condițiilor de spațiu și dotare pentru funcționarea acestor compartimente;
- modificarea structurii organizatorice, prin înființarea de direcții privind prognoza la profil teritorial (prognoze județene și regionale), de modelare macroeconomică (o asemenea direcție de exemplu, există, la toate organismele independente din țările membre

ale Uniunii Europene), precum și pentru evaluarea și analiza implicațiilor economice ale politicilor publice;

- introducerea posibilității de efectuare de servicii către sectorul privat (analize, prognoze) contra cost, asemenea prestații făcându-se în prezent cu titlu gratuit;
- precizarea modului de colaborare și conlucrăre cu Banca Națională a României, în sensul formalizării circuitului informațional și metodologic actual, ceea ce, dat fiind statutul B.N.R., nu poate fi reglementat prin Hotărâre a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Sub aspectul **conținutului**, actul normativ propune următoarele schimbări: modificarea atribuțiilor Comisiei Naționale de Prognoză, în concordanță cu rolul său sporit în realizarea documentelor din domeniul economic pentru Comisia Europeană, schimbarea structurii organizatorice cu noile cerințe decurgând din armonizarea prognozelor cu metodologiile Uniunii Europene, modalitatea de realizare de lucrări la cererea sectorului privat, procedura de colaborare cu instituțiile publice, inclusiv cu Banca Națională a României și cu organismele alese ale administrației publice locale, respectiv consiliile județene, constituirea unui Consiliu de Coordonare a Activității de Previziune, responsabilizarea personalului Comisiei Naționale de Prognoză la realizarea de studii de impact.

Scopul noului act normativ este acela de a asigura armonizarea metodologiei de prognoză cu cea a Uniunii Europene, creșterea calității analizelor și prognozelor macroeconomice, cât și de a eficientiza activitatea desfășurată.

Printre cele mai importante **noutăți** aduse de prezentul act normativ menționăm următoarele:

- formalizarea noii componente a activității Comisiei Naționale de Prognoză, respectiv cea privind analiza și prognoza regională, atât prin statuarea acestei responsabilități, cât și prin constituirea unui compartiment cu această atribuție;
- definirea responsabilității de a contribui cu date și informații, precum și cu studii de impact, la evaluarea efectelor politicilor publice și modificarea în acest scop a structurii instituționale;
- formarea unui colectiv specializat - de înalt nivel profesional - capabil să utilizeze și să actualizeze modelele macroeconomice, activitate în concordanță cu practica internațională și care are ca scop îmbunătățirea gradului de predictibilitate a prognozelor macroeconomice;
- creșterea rolului și sarcinilor Comisiei Naționale de Prognoză și necesitatea asigurării unui management sporit în direcția perfecționării metodologice și conceptuale a previziunilor pentru asigurarea unei armonizări a acestora cu cele ale Comisiei Europene, impune modificarea structurii Comisiei Naționale de Prognoză. În acest context, este de subliniat că începând cu prognoza de toamnă - 2005, evaluarea proiectelor de prognoză pentru România se realizează în același cadru instituțional și metodologic cu cel al Statelor Membre ale Uniunii Europene;
- constituirea, ca organ consultativ, a unui Consiliu de Coordonare a Activității de Previziune, din care să facă parte reprezentanți de prestigiu ai mediului academic și ai societății civile, cu preocupări în domeniul analizei și previziunii macroeconomice;

- dezvoltarea activității de consultanță și asistență a autorităților publice locale, prin evidențierea modalităților de conlucrare cu organismele alese.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:	1,5	1,7	1,9	2,1	2,3	1,9
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii) impozit pe venit	1,5	1,7	1,9	2,1	2,3	1,9
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	1,9	2,1	2,4	2,7	3,0	2,4
i) contribuții de asigurări	1,9	2,1	2,4	2,7	3,0	2,4
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:	10,9	12,6	14,0	16,0	17,6	14,2
i) cheltuieli de personal	10,9	12,6	14,0	16,0	17,6	14,2
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	9,4	10,9	12,1	13,9	15,3	12,3
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Prevederea ca lucrările ce se efectuează la cererea persoanelor juridice private să fie contra cost este de natură să acopere creșterea cheltuielilor bugetare suplimentare. În acest moment estimarea acestor venituri nu se poate face cu un grad de precizie satisfăcător.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Nu este cazul.

6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetare provin din indemnizația trimestrială de participare la ședință a celor 7 membri ai Consiliului de Coordonare a Activității de Previziune, egală cu 10% din indemnizația lunară a președintelui Comisiei Naționale de Prognoză.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) Acte normative care se modifică

Proiectul de act normativ nu aduce nici o modificare unui act normativ în vigoare.

b) Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a acestui proiect de act normativ determină abrogarea Hotărârii Guvernului nr.757/2003 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză.

c) Acte normative necesar a fi elaborate

Proiectul de act normativ nu necesită elaborarea de acte normative suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește creșterea calității prognozelor macroeconomice prin utilizarea de metode econometrice și modele macroeconomice.

3. Decizii ale Curții Europene și alte documente comunitare relevante

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Direcțiile de perfecționare și îmbunătățire a capacității instituționale, inclusiv prin modificarea structurii organizatorice, au fost discutate cu specialiști din Institutul Național de Cercetări Economice - INCE și din organizații neguvernamentale: Centrul Român de Politici Economice (CEROPE) și Grupul de Economie Aplicată (GEA).

În acest context este de precizat că dezvoltarea capacității instituționale a Comisiei Naționale de Prognoză a constituit unul din obiectivele Programului Phare RO 2003/005-551.02.03 "Îmbunătățirea capacității de analiză, prognoză macroeconomică și elaborarea de politici economice" pentru Comisia Națională de Prognoză și cabinetul primului-ministru.

Raportul intermediar de evaluare al acestui program menționează ca necesitate întărirea compartimentului de modelare și asigurarea de personal cu pregătirea corespunzătoare.

De asemenea, este de evidențiat dialogul asupra direcțiilor de dezvoltare a activității cu experți din cadrul Biroului Federal al Planului din Belgia -- una din instituțiile de prognoză independente din Uniunea Europeană, cu rezultate semnificative în acest domeniu.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Atât Centrul Român de Politici Economice (CEROPE), cât și Grupul de Economie Aplicată (GEA) reprezintă instituții cu o bună experiență în domeniu, iar institutele din cadrul Institutului de Cercetări Economice (Institutul de Prognoză Economică și Institutul de Economie Națională -- principalele institute cu care colaborează Comisia Națională de Prognoză) au ca obiectiv efectuarea de ample cercetări privind evoluția economiei românești, cadru în care au relevat importanța previziunilor oficiale elaborate de Comisia Națională de Prognoză, ca element de referință și comparație în studiile lor.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ reglementează raporturile cu autoritățile publice locale așa cum rezultă din modul în care se desfășoară în prezent conlucrarea: autoritățile administrației publice locale acordă sprijin funcționării compartimentelor regionale, iar

Comisia Națională de Prognoză oferă acestora rezultatele activității lor. Pe parcurs s-au desfășurat consultări cu structurile asociative ale administrațiilor locale pentru îmbunătățirea colaborării.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.111 din 31 ianuarie 2007.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Comisiei Naționale de Prognoză, împreună cu alte documente relevante care au stat la baza fundamentării sale.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line.

Călin Popescu-Tăriceanu