

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță privind salarizarea personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Actualul sistem de salarizare reglementat prin Legea nr. 50/1996 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din organele autorității judecătorești, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este grefat pe vechea reglementare referitoare la statutul grefierilor – Legea nr. 92/1992 pentru organizarea judecătorească. Atât prin Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cât și prin Legea nr.17/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.567/2004, s-au adus modificări substanțiale în ceea ce privește cariera personalului auxiliar de specialitate, cu incidență asupra salarizării acestora.

În prezent, salariile de bază pentru personalul auxiliar de specialitate de la instanțele judecătorești și parchete sunt stabilite între limitele minimă-maximă, pe grade sau trepte profesionale, în funcție de pregătirea profesională, de vechimea în specialitate și de nivelul instanței sau al parchetului. Potrivit actualului sistem de salarizare, personalul auxiliar beneficiază de următoarele drepturi: sporul pentru vechimea în muncă sporul pentru condiții deosebite de muncă - grele, vătămătoare sau periculoase, sporul de fidelitate, sporul de 10% pentru ore suplimentare, prima pentru concediul de odihnă, sporul de 10% pentru grefierii care stenografiază în medie cel puțin 30% din timpul de lucru, sporul de 10% pentru participarea la efectuarea actelor privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului, a celor de executare penală și executare civilă, asistența medicală gratuită, majorare de instanță, salariu de merit, premiul anual. De asemenea, menționăm că multe dintre prevederile Legii nr.50/1996 sunt desuete, legea reglementând salarizarea unor categorii profesionale precum executori judecătorești, conducător de carte funciară, arhivar – registrator, grefier analist – programator, funcții care nu se mai regăsesc în categoriile de personal auxiliar de specialitate care își desfășoară activitatea în cadrul instanțelor și al parchetelor de pe lângă acestea.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul prezentei ordonanțe, se urmărește realizarea următoarelor obiective:

- stabilirea coeficienților de multiplicare pentru noile categorii de personal auxiliar de specialitate prevăzute de Legea nr.17/2006; astfel, având în vedere că actualul sistem de salarizare reglementat prin Legea nr. 50/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este grefat pe vechea reglementare referitoare la statutul grefierilor, noile categorii de personal auxiliar de specialitate (grefieri informaticieni, grefier arhivari, grefieri registratori) nu se regăsesc în anexa nr. 2 la Legea nr. 50/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilirea coeficientului de multiplicare, între limite, a personalului menționat fiind practic imposibilă. Astfel, s-a ajuns la situația în care stabilirea drepturilor salariale ale informaticienilor s-a realizat fie avându-se în vedere prevederile din Legea nr.50/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aplicabile grefierilor analiști – programatori, fie aplicându-se dispozițiile actelor normative care reglementează drepturile salariale ale funcționarilor publici.
- stabilirea unei salarizări corespunzătoare pentru grefierii dactilografi care au fost încadrați ca grefieri, prin transformarea corespunzătoare a posturilor, dar cu menținerea salariilor de încadrare aferente postului de grefier – dactilograf, ceea ce a stârnit o nemulțumire generalizată în rândul acestei categorii de personal, concretizată în acțiuni intentate în justiție pentru înlăturarea acestei diferențieri; astfel, instanțele de judecată consideră că menținerea salariilor de încadrare pentru grefierii – dactilografi reîncadrați ca grefieri are drept consecință acordarea unor salarii mai mici pentru aceste persoane, deși, în prezent, acest personal prestează aceeași muncă ca și grefierii de ședință, respectiv intră în ședințele de judecată, întocmește conceptele pentru citarea părților din proces, actele de procedură dispuse de completul de judecată, completează borderourile și predă corespondența pentru expediere, completează condica ședințelor de judecată, în care se trec dosarele din ședința respectivă, în ordinea înscrisă în lista cauzelor, cu următoarele mențiuni: numărul curent, numele sau denumirea părților, numărul dosarului și obiectul cauzei, termenul acordat, cu indicarea motivului amânării cauzei; în cazul amânării pronunțării, se va indica data acesteia, comunică hotărârile judecătorești în termenul prevăzut de lege, tehnoredactează hotărârile judecătorești și alte lucrări repartizate de conducerea instanței; hotărârile vor cuprinde, în final, inițialele redactorului, ale tehnoredactorului, data tehnoredactării și numărul de exemplare; la instanțele de control judiciar se trece, în plus, compunerea completului de judecată a instanței a cărei hotărâre este supusă controlului judiciar, cu indicarea, dacă este cazul, a caracterului reformării, transcrie înregistrările audio sau stenogramele ședințelor de judecată, în condițiile legii;
- reglementarea situației în care personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, este încadrat pe bază de concurs pe posturi vacante temporar, să poată fi definitivat în funcție pe baza unor criterii de apreciere a performanțelor profesionale, avându-se în vedere vechimea minimă în specialitate, competența profesională și activitate profesională deosebită, evaluată cu calificativul "foarte bine".
- majorarea coeficienților de multiplicare, prevăzuți pentru personalul salarizat potrivit prezentei ordonanțe de urgență, cu un procent de 5% din luna ianuarie, cu un procent de 2% de la 1 aprilie 2007, respectiv cu un procent de 12% de la 1 octombrie 2007;
- Implementarea măsurilor cuprinse în Strategia de reformă a sistemului judiciar 2005 -

2007, prin respectarea obligației asumate de Guvernul României în Planul de acțiune – Capitolul VI, punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr.232/2005, în ceea ce privește salarizarea adecvată a personalului auxiliar specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea; creșterile salariale prevăzute în proiect pentru personalul auxiliar au avut în vedere și obiectivul cuprins în „Planul actualizat privind modernizarea managementului instanțelor și parchetelor – Dezvoltarea politicii privind resursele umane în cadrul sistemului judiciar” referitor la preluarea de către personalul auxiliar de specialitate a unui număr mare de atribuții de la judecători, în vederea degrevării activității acestora, astfel încât judecătorii să se preocupe numai de aspectele de decizie și concepție. Creșterea numărului de atribuții, a gradului de complexitate și răspundere a muncii personalului auxiliar de specialitate din instanțe/parchete atrage necesitatea unei salarizări corespunzătoare a acestui personal.

- prin prezentul proiect de ordonanță, se mențin sporurile și drepturile prevăzute de Legea nr. 50/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Proiectul de ordonanță în discuție este elaborat în temeiul art. 60 alin. (4) și (5) din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, menționând, totodată că adoptarea actului normativ cu caracter special se impune cu atât mai mult cu cât însăși intrarea în vigoare a Legii nr. 17/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 48 din 19 ianuarie 2006, este condiționată de intrarea în vigoare a legii speciale de salarizare.

Secțiunea a 3- a

Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

În data de 17 ianuarie 2007, Guvernul României a aprobat un memorandum referitor la strategia privind majorarea diferențiată a salariilor pentru personalul din sectorul bugetar în anul 2007, pe baza căreia vor fi elaborate proiectele de ordonanțe privind salarizarea acestui personal. Pentru menținerea inflației în limitele prognozate creșterile salariale se vor acorda diferențiat pe categorii de personal, în trei etape – în luna ianuarie, în luna aprilie și, respectiv, în luna octombrie -, iar cheltuielile de personal se înscriu în prevederile bugetare pe anul 2007. Personalul auxiliar de specialitate va beneficia de o majorare a coeficienților de multiplicare cu 5% în ianuarie, cu 2% în aprilie și cu 12% în octombrie.

2. Impactul asupra mediului afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Impactul social va fi numai asupra destinatarilor proiectului - personalul auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru an curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Impactul financiar asupra bugetului de stat urmează să fie determinat în funcție de majorările salariale ce vor fi acordate de Guvern acestor categorii de personal						
-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2007	2008	2009	2010	2011	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+25600	+28544	+31827	+35487	+39568	+32205
a) buget de stat, din acesta:	+25600	+28544	+31827	+35487	+39568	+32205
(i) cheltuieli de personal	+25600	+28544	+31827	+35487	+39568	+32205
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+25600	+28544	+31827	+35487	+39568	+32205
a) buget de stat	+25600	+28544	+31827	+35487	+39568	+32205
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Fundamentarea cheltuielilor de personal a avut în vedere numărul personal aprobat prin acte normative, respectiv Hotărâre Guvernului nr.83/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, anexa nr. 3 la Legea bugetului de stat pe anul 2007 și de creșterile salariale comunicate de Ministerul Muncii Solidarității Sociale și Familiei prin adresa nr.35/6B/16.01.2007. Pentru anii următori s-a prevăzut același procent de creștere al salariilor, respectiv cel prevăzut pentru anul 2007.					

Secțiunea a 5- a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. <i>Proiecte de acte normative suplimentare</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. <i>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</i>	Nu este cazul.
3. <i>Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</i>	Nu este cazul.
4. <i>Evaluarea conformității</i>	Nu este cazul.
5. <i>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</i>	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. <i>Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</i>	Proiectul a fost elaborat cu consultarea prealabilă a personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției; astfel, menționăm că proiectul a fost dezbătut cu reprezentanții Federației Naționale a Sindicatelor „Justiția”, precum și cu reprezentanții grefierilor care nu sunt membrii de sindicat. În temeiul articolului 6 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Justiției a adus la cunoștința publicului textul proiectului Ordonanței Guvernului privind salarizarea personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției, actul normativ fiind publicat pe site – ul Ministerului Justiției – www.just.ro. La o parte din ședințele în care a fost dezbătut proiectul, au participat și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerului Finanțelor Publice.
2. <i>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</i>	Federația Națională Sindicală „Justiția” este cea care asigură reprezentarea personalului din justiție pentru a li se respecta drepturile și obținerea unor condiții mai bune de muncă și

salarizare avantajoasa.

Personalul auxiliar de specialitate este direct interesat de aplicarea dispozițiilor proiectului.

3. *Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*
Nu este cazul.

4. *Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente*
Nu este cazul.

5. *Informații privind avizarea de către:*

- a) Consiliul Legislativ - proiectul de act normativ a fost avizat favorabil, prin avizul nr.79/24.01.2007.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul;
- c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul;
- d) Consiliul Concurenței – nu este cazul;
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul.

Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. *Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ*

Ministerul Justiției a informat și consultat Federația Națională a Sindicatelor „Justiția”, precum și reprezentanții grefierilor care nu sunt membrii de sindicat, cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ;

de asemenea, menționăm că Ministerul Justiției a supus dezbaterii publice textul proiectului Ordonanței Guvernului privind salarizarea personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției, actul normativ fiind publicat pe site – ul Ministerului Justiției – www.just.ro.

2. *Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

1. *Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind salarizarea personalului auxiliar din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și din cadrul altor unități din sistemul justiției, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU