

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare este necesar un volum considerabil de resurse financiare. În vederea atragerii resurselor financiare necesare în completării celor existente, Guvernul recurge la contractarea de împrumuturi interne și externe.

În conformitate cu prevederile art.19 din Legea datoriei publice nr.313/2004, cu modificările ulterioare, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, stabilește anual plafonul de îndatorare publică ce este supus spre aprobare Parlamentului.

Plafonul de îndatorare publică, așa cum este definit la art.2 din Legea nr.313/2004, cu modificările ulterioare, reprezintă totalitatea obligațiilor financiare pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale pe o perioadă de 1 an, și este stabilit anual prin lege. Plafonul de îndatorare publică cuprinde plafonul de îndatorare publică internă și plafonul de îndatorare publică externă.

1. Plafonul de îndatorare publică internă se stabilește ca suma maximă a împrumuturilor interne pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și locale pe o perioadă de 1 an. Pentru anul 2006 a fost aprobat un plafon de îndatorare publică internă în sumă de 9.600,0 milioane lei care, până la data de 31 decembrie 2006, a fost acoperit cu împrumuturi în proporție de 33,7 %.

Pentru anul 2007, determinarea plafonului de îndatorare publică internă se realizează prin cumularea următoarelor elemente:

- refinanțarea titlurilor de stat în valoare de 1.227,0 milioane lei;
- finanțarea deficitului bugetului general consolidat pentru anul 2007, din surse interne, în sumă de 6.773,0 milioane lei;
- acordarea de garanții de stat pentru împrumuturi interne contractate operatorii economici în limita sumei de 1.150,0 milioane lei;
- acordarea de garanții de stat pentru autoritățile administrației publice locale în limita sumei de 50,0 milioane lei;
- împrumuturi interne contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale în limita sumei de 5.050,0 milioane lei;
- alte necesități de finanțare în limita sumei de 4.750,0 milioane lei.

Potrivit elementelor de calcul enumerate mai sus, plafonul de îndatorare publică internă propus pentru anul 2007 este în sumă de 19.000,0 milioane lei.

2. Plafonul de îndatorare publică externă reprezintă suma maximă a împrumuturilor externe pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și autoritățile publice locale pe o perioadă de un an și se determină prin corelarea indicatorilor datoriei publice cu o serie de indicatori macroeconomici, și anume: produsul intern brut, volumul exporturilor de bunuri și servicii, deficitul balanței comerciale și rezerva valutară a statului. Pentru anul 2006 a fost aprobat un plafon de îndatorare publică externă în sumă de 4.300,0 milioane euro care, până la sfârșitul anului a fost acoperit cu credite externe în proporție de 43,1%.

La 31 decembrie 2006 valoarea împrumuturilor externe pe termen mediu sau lung contractate și/sau garantate de stat a fost în sumă de 20.841,8 milioane euro.

Utilizând metodologia de calcul a plafonului de îndatorare publică externă, în funcție de indicatorii utilizați, rezultă că datoria publică externă posibil de contractat și garantat în anul 2007 poate avea următoarele valori:

- milioane euro -

INDICATORI MACROECONOMICI	DATORIA PUBLICĂ EXTERNĂ POSIBIL DE CONTRACTAT ȘI GARANTAT ÎN ANUL 2007
DPE/PIB	33.634,1
DPE=2xEXP	40.258,2

De asemenea, pentru anul 2007, serviciul datoriei publice externe raportat la exportul de bunuri și servicii va fi de 6,2%, sub limita critică de 20%.

Cu toate că din corelarea indicatorilor macroeconomici de mai sus se constată că am putea angaja împrumuturi externe în sumă de 33.634,1 milioane euro, având în vedere:

- prognoza indicatorilor macroeconomici, în mod special ponderea deficitului balanței comerciale în produsul intern brut care înregistrează un nivel de peste 14,3% comparativ cu nivelul recomandat de 5%;

- obiectivele privind managementul datoriei publice legate de limitarea riscurilor aferente portofoliului de datorie publică guvernamentală, în special a riscului valutar, și implicit, de creșterea ponderii datoriei guvernamentale interne în totalul datoriei publice;

NOTĂ:

- * PIB - Produsul Intern Brut;
- * DPE - Datoria Publică Externă;
- * EXP - Exporturi de Bunuri și Servicii;
- * RES - Rezerva Valutară a Statului.

- încadrarea în nivelul deficitului bugetar stabilit pentru anul 2007, întrucât cheltuielile cu plata dobânzilor și comisioanelor aferente împrumuturilor externe contractate direct de stat în anul 2007 vor fi incluse în bugetul de stat, și implicit vor putea exercita o presiune mai mare asupra deficitului bugetului de stat, precum și

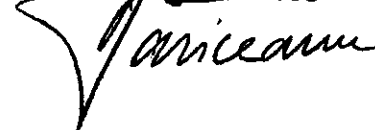
- necesarul de împrumuturi externe care urmează a se contracta/garanta de stat în anul 2007 estimat la suma de 4.400,0 milioane euro,

se consideră necesară limitarea plafonului de îndatorare publică externă pentru anul 2007 la 4.400,0 milioane euro.

Prezentul act normativ nu prezintă impact în ceea ce privește aspectele avute în vedere de Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind aprobarea plafonului de îndatorare publică a României pentru anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.4 din Legea nr.502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

~~PRIM-MINISTRU~~



Călin Popescu – Tăriceanu