

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului privind unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr.2/2006 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici în anul 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.417/2006 a reglementat drepturile salariale și alte drepturi ale funcționarilor publici **pentru anul 2006**, la finalul acestei perioade încetându-și aplicabilitatea.

Conform planificărilor la nivel național, a fost preconizată inițial adoptarea, în cursul anului 2006, a Legii privind sistemul unitar de salarizare a funcționarilor publici, intrarea în vigoare urmând a avea loc la 1 ianuarie 2007. Dat fiind obiectul reglementării și complexitatea problematicii salarizării în sectorul public, în procesul de elaborare a proiectului legii privind sistemul unitar de salarizare a funcționarilor publici au fost implicate atât autorități și instituții publice, cât și organizații sindicale reprezentative ale funcționarilor publici și asociații profesionale ale funcționarilor publici.

Consultările derulate pentru elaborarea proiectului legii privind sistemul unitar de salarizare a funcționarilor publici s-au realizat prin dezbateri repetate în cadrul cărora s-au formulat o serie de propuneri și observații de către partenerii de dialog, care necesită o atentă analiză și armonizare, ceea ce a condus la extinderea perioadelor de consultare și a termenelor de finalizare. În acest context, termenul pentru finalizarea și supunerea spre adoptare a proiectului de lege a fost amânat, pe baza celor convenite cu partenerii de dialog. Având în vedere că Ordonanța Guvernului nr.2/2006 a reglementat salarizarea funcționarilor publici pentru anul 2006, iar pentru anul 2007 nu este reglementată salarizarea funcționarilor publici,

începând cu luna ianuarie 2007 este necesară adoptarea unui act normativ care să constituie cadrul legal pentru stabilirea și acordarea drepturilor salariale ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici.

2. Schimbări preconizate

Scopul proiectului de act normativ îl constituie asigurarea cadrului legal pentru stabilirea și acordarea drepturilor salariale ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și reglementarea creșterilor salariale pentru funcționarii publici în anul 2007 conform Memorandumului cu tema “Strategia privind majorarea diferențiată a salariilor pentru personalul din sectorul bugetar în anul 2007, pe baza căreia vor fi elaborate proiectele de ordonanțe de Guvern privind salarizarea acestui personal”, aprobat în ședința Guvernului din data de 16 ianuarie 2007. Prin proiectul Ordonanței Guvernului privind unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007 se prevede o creștere salarială de 5% începând cu luna ianuarie, 2% începând cu luna aprilie și 11% începând cu luna octombrie 2007.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Impactul social. Proiectul de act normativ va avea efecte pozitive relevante pe termen scurt pentru autoritățile și instituțiile publice, pentru corpul funcționarilor publici, precum și pentru organizațiile sindicale și asociațiile profesionale ale funcționarilor publici, întrucât va asigura un cadru legal transparent pentru stabilirea și acordarea drepturilor salariale și va reglementa creșterile salariale care se vor acorda funcționarilor publici în anul 2007. În situația manifestării vidului legislativ cauzat de neadoptarea proiectului de act normativ, autoritățile și instituțiile publice vor fi în imposibilitatea acordării drepturilor salariale ale funcționarilor publici, în lipsa unui temei legal de alocare a fondurilor și plată a salariilor și a celorlalte drepturi salariale ale funcționarilor publici.

În ceea ce privește **impactul macroeconomic, impactul asupra mediului de afaceri și impactul asupra mediului**, proiectul de act normativ nu are importanță semnificativă și nu prezintă efecte relevante.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent

Adoptarea proiectului de act normativ nu are un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat față de cel previzionat pentru personalul din sectorul bugetar prin Memorandumul cu tema “Strategia privind majorarea

diferențiată a salariilor pentru personalul din sectorul bugetar în anul 2007, pe baza căreia vor fi elaborate proiectele de ordonanțe de Guvern privind salarizarea acestui personal”, aprobat în ședința Guvernului din data de 16 ianuarie 2007, creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007 fiind incluse în estimările privind majorările propuse pentru anul 2007 care ar reprezenta un efort financiar de cca. 1000 milioane lei pentru acordarea creșterilor salariale în sistemul bugetar.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ va constitui baza legală pentru stabilirea și acordarea salariilor și a drepturilor salariale ale funcționarilor publici începând cu luna ianuarie 2007 până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și temeiul legal pentru acordarea creșterilor salariale pentru funcționarii publici în anul 2007. În vederea implementării dispozițiilor art. 9 alin.(2) și (3) din proiectul actului normativ va fi emis un Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru aprobarea regulamentului-cadru privind organizarea și desfășurarea examenului pentru promovarea într-o funcție publică în clasă superioară, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Consultările privind sistemul unitar de salarizare a funcționarilor publici au fost inițiate în cursul lunii noiembrie 2006. Procesul de consultare a fost derulat de Ministerul Administrației și Internelor, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Finanțelor Publice, cu grupurile țintă vizate, respectiv cu:

- organizații sindicale reprezentative ale funcționarilor publici: Alianța Federativă a Sindicatelor Funcționarilor Publici Sed Lex, Federația Națională a Sindicatelor din Administrația Publică Locală, Uniunea „Forța Legii”, Sindicatul Național al Funcționarilor Publici

- asociații profesionale ale funcționarilor publici: Asociația Națională a Funcționarilor Publici de Conducere, Liga Națională a Înalților Funcționari Publici «Serviciul Credincios», Asociația Prefecților și Subprefecților, Asociația Arhitecților Șefi de Municipii, Asociația Națională a Secretarilor, Asociația Secretarilor de Județe din România

- structuri asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România.

Având în vedere problematica complexă a elaborării și implementării unui sistem unitar de salarizare, precum și importanța socială și profesională a

problematicii salarizării, propunerile și observațiile formulate de partenerii de dialog necesită o amplă analiză, dezbateri și armonizare, ceea ce a condus la extinderea perioadelor de consultare și a termenelor de finalizare. Astfel, în cadrul procesului de consultare s-a convenit elaborarea unui proiect de act normativ care să constituie, cu caracter tranzitoriu, baza legală pentru stabilirea și acordarea salariilor și a drepturilor salariale ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici.

Secțiunea a 7-a: Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Având în vedere cele prezentate la secțiunea a 6-a, apreciem că proiectul de act normativ are la bază activitatea de informare a grupurilor țintă vizate, precum și cele convenite în cadrul procesului de consultare privind sistemul unitar de salarizare a funcționarilor publici derulat de Ministerul Administrației și Internelor, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Finanțelor Publice, cu grupurile țintă vizate, respectiv organizațiile sindicale reprezentative ale funcționarilor publici, asociațiile profesionale ale funcționarilor publici și structurile asociative ale administrației publice locale menționate. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu mențiunea că, în ceea ce privește termenul de 30 zile necesar publicității proiectului de act normativ, considerăm că sunt întrunite condițiile pentru aplicarea art.6 alin.(9) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, întrucât reglementarea situației prezentate impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public prin lipsa cadrului legal cu privire la salarizarea funcționarilor publici începând cu luna ianuarie 2007.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

Rezultatul urmărit prin reglementare se obține prin aplicarea actului normativ de către autoritățile și instituțiile publice din administrația publică centrală și locală, urmată de emiterea de către fiecare autoritate sau instituție publică a actelor administrative privind stabilirea salariilor funcționarilor publici.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Ordonanței Guvernului privind unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare, în forma alăturată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a stylized, abstract graphic element that resembles a large, bold letter 'P' or a signature flourish.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU