

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de lege

Lege pentru acceptarea Protocolului V privind resturile explozive de război adoptat la Geneva la 28 noiembrie 2003, adițional la Convenția privind interzicerea sau limitarea folosirii anumitor categorii de arme clasice care ar putea fi considerate ca producând efecte traumatice excesive sau care ar lovi fără discriminare.

Secțiunea 2 – Motivul emiterii proiectului de lege

Promovarea acestui proiect de act normativ vizează acceptarea de către România a unui protocol adițional la Convenția menționată, prin care se reglementează regimul juridic al resturilor explozive de război care prezintă un pericol umanitar ridicat și necesită o acțiune hotărâtă în vederea reducerii impactului asupra populației civile.

1. Descrierea situației actuale

România a semnat Convenția privind interzicerea sau limitarea folosirii anumitor categorii de arme clasice care ar putea fi considerate ca producând efecte traumatice excesive sau care ar lovi fără discriminare (CCW) la 8 aprilie 1982 și a ratificat-o prin Legea nr. 40 din 24 mai 1995. Ulterior, țara noastră a devenit progresiv stat-parte la sistemul CCW, acceptând toate cele patru Protocoale care sunt în vigoare. Convenția ca atare a fost semnată în 1980 și a intrat în vigoare la 2 decembrie 1983.

Sistemul CCW cuprinde o Convenție-cadru și cinci Protocoale adiționale care interzic sau restricționează diferite categorii de arme convenționale ce pot produce efecte traumatice excesive forțelor armate și civililor. În prezent, sunt în vigoare Convenția (amendată cu prilejul celei de a II-a Conferințe de Evaluare pentru a fi aplicabilă și conflictelor armate interne) și patru Protocoale adiționale, care reglementează, în ordine, regimul juridic al armelor care lasă fragmente nedetectabile în corpul omnesc, al minelor, al armelor incendiare și al laserelor care produc orbirea.

Protocolul V la CCW privind resturile explozive de război (ERW) a fost negociat de un grup de experți guvernamentali și adoptat la 28 noiembrie 2003. Potrivit reglementărilor Convenției, orice nou protocol trebuie adoptat prin consens și intră în vigoare după acceptarea sa de către cel puțin 20 de state.

2. Schimbări preconizate

Organizațiile internaționale umanitare au evocat frecvent în ultimii ani pericolul pe care îl prezintă diferite categorii de muniție (precum submuniția de fragmentație) de a deveni resturi explozive de război, apreciindu-se că aproximativ 100 de state ar fi afectate în prezent de această amenințare. Prin prevederile sale, Protocolul V vizează reducerea impactului umanitar post-conflict al resturilor explozive și se aplică tuturor categoriilor de muniție care riscă să devină ERW. Concret, acesta reglementează măsuri generice de reducere a riscurilor și efectelor ERW în etapele post-conflict, conținând inter alia măsuri preventive care pot fi aplicate ca practici voluntare pentru îmbunătățirea caracteristicilor de siguranță ale diverselor tipuri de muniții.

Printre obligațiile care revin statelor-părți la Protocolul V se mai numără: obligația de a întocmi registre și de a consemna informațiile referitoare la utilizarea resturilor explozive de război sau a fragmentelor explozive abandonate, în vederea facilitării marcării, evacuării, dislocării și distrugerii rapide a ERW care afectează populația civilă; obligația de a informa în legătură cu utilizarea acestor categorii de muniție ca parte a „unor interese legitime de securitate”; obligația de a desfășura activități de avertizare, educație și informare a populației civile din teritoriile afectate cu privire la riscurile post-conflict ale acestei categorii de muniție. Totodată, statele-părți trebuie să protejeze misiunile umanitare și organizațiile internaționale care operează în teritoriile afectate de conflicte armate și să indice locațiile unde se află ERW la solicitarea unei astfel de misiuni umanitare sau organizație internațională, precum și obligația de a furniza asistență pentru îngrijirea, reabilitarea și reintegrarea socială și economică a victimelor ERW, inclusiv prin contribuția la fondurile constituite în acest scop prin sistemul ONU.

3. Alte informații

Protocolul V a fost acceptat până în prezent de 20 de state: 10 state membre UE (Danemarca, Finlanda, Germania, Lituania, Luxemburg, Liechtenstein, Olanda, Slovacia, Bulgaria și Suedia), precum și de Albania, Croația, El Salvador, Elveția, India, Nicaragua, Norvegia, Vatican, Sierra Leone și Ucraina. Protocolul a intrat în vigoare în luna noiembrie, 2006.

Secțiunea 3 – Impactul socioeconomic al proiectului de lege. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 4 – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat. Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 5 – Efectele proiectului de lege asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare. Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

2. **Compatibilitatea proiectului de lege cu legislația comunitară în materie.** Proiectul de lege nu se referă la acest subiect
3. **Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.** Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
4. **Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.** Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 6 – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 7 – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de lege. Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 8 – Măsuri de implementare. Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Acceptarea acestui instrument juridic internațional este în concordanță cu obligațiile asumate de țara noastră în calitate de membru NATO și membru UE și reprezintă o dovadă a fermității angajamentelor internaționale asumate de România pentru reducerea impactului conflictelor armate și a atașamentului țării noastre pentru promovarea dreptului umanitar și a obiectivelor de dezarmare și neproliferare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU