

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.”

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană implică reglementarea unui mecanism adecvat de control și recuperare a fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.

Sistemul actual corespunde parțial noilor cerințe, în sensul că este aplicabil numai fondurilor de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, dar nu și fondurilor comunitare postaderare de care beneficiază România începând cu data de 1 ianuarie 2007.

De asemenea, au fost întâmpinate probleme în aplicarea reglementărilor în vigoare, datorită inexistenței structurilor specializate la nivelul agențiilor de implementare a programelor Phare, ISPA și SAPARD, care să aibă atribuții în constatarea sumelor de recuperat la bugetul Uniunii Europene și a bugetelor din care provine cofinanțarea aferentă, plătite necuvenit ca urmare a unei nereguli.

Sistemul actual nu reglementează cazurile programelor Phare anterioare programului Phare 1998 și în legătură cu care Comisia Europeană a emis note de debit României.

Prezentul act normativ reglementează activitățile de constatare și de recuperare a sumelor plătite necuvenit din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Comunitatea Europeană, precum și din fondurile de cofinanțare aferente, ca urmare a unor nereguli.

Actele normative în vigoare care reglementează controlul și recuperarea fondurilor comunitare sunt:

- Ordonanța Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr.94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.507/2004, cu modificările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr.53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2006, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.1510/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu modificările și completările ulterioare.

Documentul de strategie relevant care stă la baza elaborării prezentului act normativ este Strategia Națională de Luptă Antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.793/2005, cu modificările ulterioare.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul act normativ se urmărește:

- extinderea domeniului de aplicare a Ordonanței asupra tuturor fondurilor nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană, inclusiv asupra fondurilor de cofinanțare aferente;
- consolidarea atribuțiilor autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare;
- asimilarea debitelor comunitare cu debitele fiscale naționale, din perspectiva raportului juridic dintre autoritățile cu competențe în gestionarea și recuperarea fondurilor comunitare și debitorii care sunt obligați la plata acestor debite;
- consacrarea competenței exclusive a Agenției Naționale de Administrare Fiscală privind efectuarea procedurii de executare silită în cazul prejudiciilor aduse fondurilor comunitare;
- recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli stabilite în cadrul programelor Phare anterioare programului Phare 1998, sau, după caz, reglementarea financiară a acestora;
- adoptarea unor măsuri pentru o mai bună cooperare dintre instituțiile cu atribuții în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene.

Auditul extern reprezintă un instrument optim pentru identificarea la timp a posibilelor nereguli în legătură cu gestionarea fondurilor comunitare, activitate care poate conduce la constatarea și recuperarea la timp a eventualelor prejudicii, astfel încât să nu fie periclitate interesele financiare și bugetul Uniunii Europene.

În acest context, prezentul act normativ reglementează funcția generală de audit extern a Autorității de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României asupra fondurilor comunitare. De asemenea, sunt stabilite prevederi referitoare la modul de cooperare și comunicare între această entitate și autoritățile abilitate a emite actul de constatare pe de o parte și Departamentul pentru Lupta Antifraudă, pe de altă parte.

În același timp, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, instituția de contact cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) din cadrul Comisiei Europene, va continua să efectueze atât controlul fondurilor de preaderare, cât și a fondurilor de post-aderare provenite din asistența financiară a Uniunii Europene, și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora. Dispozițiile referitoare la Departamentul pentru Lupta Antifraudă au ca scop eficientizarea coordonării celorlalte instituții implicate în protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene.

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului act normativ, se vor rezolva problemele identificate în aplicarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, în forma actuală.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborat un proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1510/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Noile dispoziții ale prezentului act normativ vor duce la necesitatea modificării și completării Hotărârii Guvernului nr.208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în vederea înființării direcției de specialitate cu competențe în constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr.2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	

Regulamentul Consiliului (CE) nr.1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr.1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr.595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr.1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr.1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr.1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr.1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	

Regulamentul Comisiei (CEE) nr.1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	
--	----------------	--

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai următoarelor instituții și organisme:

- Ministerul Finanțelor Publice;
- Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- Departamentul pentru Lupta Antifraudă din cadrul aparatului de lucru al Ministrului delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar;
- Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României;
- Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit;
- Ministerul Integrării Europene.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a face parte din grupul de lucru organismele arătate la punctul 1, alegându-se ca și criteriu de selecție, gradul de implicare a acestora în recuperarea gestionarea fondurilor europene neramburasabile, în procesul de constatare a neregulilor în legătură cu modul de gestionare a acestora și în procesul de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din utilizarea necorespunzătoare a fondurilor comunitare.

De asemenea, au fost realizate consultări cu toate autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale
Prezentul act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr.50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară avizarea prezentului proiect de act normativ de către Consiliul Legislativ.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.97/29 ianuarie 2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a prezentului act normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică, conform Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se va realiza parțial prin structurile deja existente, fiind necesar în același timp înființarea în cadrul Ministerului Finanțelor Publice a unei noi direcții de specialitate. Această direcție va avea competențe în constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli în cazurile prevăzute de prezentul act normativ și se va înființa prin Hotărâre a Guvernului de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr.208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției de Administrare Fiscală, cu completările și modificările ulterioare.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor trebui să-și înființeze compartimente de specialitate, acolo unde e cazul, prin care vor constata creanțele rezultate din nereguli.

Punerea în aplicare a prezentului act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.9 din Legea nr.502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a large, stylized, handwritten letter 'P'.

Călin Popescu – Tăriceanu