

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ

privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a pre-finanțării și a co-finanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Instrumentele structurale reprezintă asistență financiară nerambursabilă acordată statelor membre de Uniunea Europeană, prin intermediul Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, pentru reducerea decalajelor de dezvoltare dintre regiunile țării, dar și între România și celelalte state membre.

Unul din Obiectivele Uniunii Europene finanțate prin instrumentele structurale este „Obiectivul Convergență”. Scopul acestuia este de a crește convergența statelor membre și a regiunilor mai puțin dezvoltate.

Sistemul instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale în România a fost creat în urma negocierilor pentru Capitolul 21 – „Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale”. În cadrul acestui sistem, a fost înființată și Autoritatea de plată în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, pe baza structurii existente a Fondului Național – organism cu atribuții similare pentru fondurile de pre-aderare: Phare, ISPA și Sapard.

În această calitate, Autoritatea de Plată are responsabilitatea asigurării, împreună cu celelalte structuri de specialitate ale ministerului, precum și cu celelalte structuri cu atribuții în cadrul sistemului de gestionare a instrumentelor structurale, a următoarelor atribuții:

- primirea de la Comisia Europeană a sumelor aferente plăților efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale;
- asigurarea transferului contribuțiilor financiare ale Uniunii Europene către beneficiari, precum și către unitățile de plată constituite în cadrul unui ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, o atenție deosebită este acordată finalizării unui mecanism eficient al fluxului de plată, capabil să răspundă nevoilor fiecărui Program Operațional. Prezentul act normativ creează baza legală necesară operaționalizării sistemelor de plată dezvoltate și agreate cu instituțiile implicate în gestionarea instrumentelor structurale.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ propus este *necesar pentru crearea cadrului legal* cu privire la modul de alocare a instrumentelor structurale, a cofinanțării publice și private, a pre-finanțării, precum și a fondurilor necesare finanțării cheltuielilor neeligibile sau cheltuielilor conexe proiectului, în bugetele instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență.

Astfel, în cadrul prezentului act normativ este reglementat(ă):

- modul de cuprindere a sumelor reprezentând contribuția națională în documentele bugetare, precum și a asistenței financiare nerambursabile primite de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene;
- suportarea co-finanțării de la bugetul de stat și din Fondul Național de Dezvoltare;
- execuția bugetelor instituțiilor responsabile cu asigurarea resurselor financiare necesare implementării proiectelor aprobate spre finanțare în cadrul Programelor Operaționale;
- responsabilitatea beneficiarilor de proiecte finanțate din instrumente structurale cu privire la păstrarea și accesul la documentele aferente acestora și responsabilitatea Autorităților de Management de a asigura recuperarea oricăror sume plătite necuvenit în cadrul Programelor Operaționale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Obiectivul Cadrului Strategic Național de Referință (CSNR) – care reprezintă documentul prin care este consolidat obiectivul strategic al politicilor economice, de coeziune socială și regionale ale României și prin care sunt stabilite legăturile cu politicile Comisiei Europene, mai ales cu Strategia de la Lisabona – este reducerea disparităților sociale și de dezvoltare economică dintre regiunile de dezvoltare ale României prin generarea unei creșteri suplimentare a 10% a PIB până în anul 2015. Totodată, CSNR explică modul în care vor fi implementate Instrumentele Structurale.

Prioritățile tematice ale CSNR sunt:

- Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene
- Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești
- Dezvoltarea și folosirea mai eficientă a capitalului uman din România
- Consolidarea unei capacități administrative eficace
- Promovarea dezvoltării teritoriale echilibrate

2. Impact asupra mediului în afaceri

Construirea unei baze de producție și antreprenoriale dinamice, sprijinirea creării și dezvoltării de noi afaceri, în special prin investiții în produse și servicii de calitate și în turism. Se vor încuraja inovațiile și se va îmbunătăți procesul de punere în practică a rezultatelor activităților de cercetare și dezvoltare la oportunitățile de piață, accesul la finanțare și TIC. Întreprinderile mici și mijlocii vor fi sprijinite prin servicii de

consiliere pentru afaceri de calitate, precum și prin asigurarea accesului la alte tipuri de servicii de care acestea au nevoie pentru a se dezvolta și a crea locuri de muncă.

3. Impactul social

Sprijinirea acțiunilor de combatere a excluziunii sociale și de promovare a incluziunii sociale a femeilor, grupurilor vulnerabile, populației romă și minorităților etnice, care sunt categorii dezavantajate pe piața forței de muncă, astfel încât acestea să poată beneficia de noile oportunități de angajare care vor fi create. Îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate și îngrijire va contribui la regenerarea economică prin reducerea costurilor și perioadelor de inactivitate datorate incapacității de muncă. Sprijinirea sistemului de învățământ și formare profesională pentru a furniza educație flexibilă și de mai bună calitate și calificări adaptate indivizilor, sprijinirea creșterii accesului și participării la educație, precum și asigurarea faptului că educația și formarea profesională furnizează cunoștințele și aptitudinile necesare pentru o economie modernă și în plină dezvoltare. Creșterea accesului și participării la educație și formare și, prin urmare, creșterea adaptabilității, dezvoltarea spiritului antreprenorial și învățarea pe parcursul întregii vieți se vor afla în centrul politicilor în domeniu, iar angajatorii vor fi încurajați să investească în capitalul uman. Pentru a beneficia de sisteme educaționale și de formare profesională de calitate, va fi nevoie de modernizarea infrastructurii educaționale și de formare, inclusiv prin dotarea cu echipamente școlare și TIC.

4. Impactul asupra mediului

Creșterea nivelurilor de siguranță și minimalizarea efectelor adverse asupra mediului. În zonele rurale vor fi finanțate din Fondul Agricol European pentru Dezvoltare Rurală investiții în infrastructura de apă, pe baza strategiilor regionale elaborate în coordonarea Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor.

De asemenea, vor fi realizate lucrări de îmbunătățire a calității cursurilor de apă. Vor fi construite sau modernizate stațiile de epurare a apelor uzate și se vor implementa scheme pentru managementul nămolurilor rezultate din epurarea apelor uzate, acțiuni care au ca scop creșterea calității managementului deșeurilor, a accesului la serviciile publice de salubritate la prețuri rezonabile, reducerea cantității de deșeuri depozitate și creșterea cantității de deșeuri reciclabile și reutilizate. Un alt obiectiv va fi reducerea suprafețelor siturilor contaminate.

Se intenționează sprijinirea investițiilor care vor contribui semnificativ la respectarea reglementărilor Uniunii Europene cu privire la regimul gestionării integrate a deșeurilor, a depozitelor de deșeuri și a ambalajelor.

De asemenea, vor fi sprijinite acțiunile pentru îmbunătățirea calității aerului, prin reducerea emisiilor de compuși chimici nocivi în aer, protecției naturii, prin sprijinirea bio-diversității și conservarea naturii prin acțiuni de dezvoltare a cadrului de gestionare a zonelor protejate, prevenirea riscurilor având ca rezultat reducerea impactului dezastrelor naturale și al efectelor lor economice. Protecția împotriva riscurilor naturale și prevenirea acestora se vor face prin îmbunătățirea statutului economic și ecologic, protecția mediului și conservarea zonelor celor mai vulnerabile (gestionarea inundațiilor și protejarea litoralului). Acțiunile prevăzute vor sprijini

implementarea Directivei Cadru privind Apa nr.2000/60/CE, care stabilește cadrul de protecție a apelor de suprafață, subterane și a apelor costiere, precum și inițiativa Uniunii Europene de elaborare și implementare a unui program de acțiune pentru prevenirea riscurilor, protecția împotriva inundațiilor și atenuarea riscurilor și a efectelor inundațiilor. În acest cadru de lucru, vor fi elaborate planuri de gestionare a situațiilor de risc provocate de inundații, hărți de risc pentru fiecare bazin hidrografic și pentru zona litoralului, acolo unde sănătatea oamenilor, mediul sau activitățile economice sunt puse în primejdie din cauza inundațiilor.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

România va asigura parte din co-finanțarea națională a instrumentelor structurale (rata medie de co-finanțare națională medie este de 25%) de la bugetul de stat. Având în vedere capacitatea financiară scăzută a multor unități administrativ-teritoriale de a asigura întreaga co-finanțare, va fi lăsată în sarcina acestora doar un procent scăzut, între 2% și 5%, restul fiind asigurat de la bugetul de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Ministerul Finanțelor Publice va aproba normele metodologice de aplicare a acestei ordonanțe.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara in materie

Prezentul act normativ a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în vigoare, referitoare la instrumentele structurale, și anume:

1. Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr.1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1783/1999;
2. Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr.1081/2006 privind Fondul Social European și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1784/1999;
3. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr.1084/2006 privind Fondul de Coeziune și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1164/1994;
4. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr.1083/2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1160/1999.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare enunțate la punctul 2 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2006 privind înființarea Fondului Național de Dezvoltare.

5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

Totodată, proiectul de act normativ a fost discutat în cadrul ședinței Comisiei de dialog social.

De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice a avut numeroase întâlniri cu ministerele de linie care au rolul de Autorități de Management pentru Programele Operaționale, în a doua jumătate a anului 2006 pentru a agreea textul propunerii de act normativ.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;

d) Consiliul Concurenței;

e) Curtea de Conturi.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementare a prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice și prin discutarea proiectului în cadrul Comisiei de dialog social.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în prezentul act normativ va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Integrării Europene, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerul Economiei și Comerțului, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, Ministerul Administrației și Internelor precum și unitățile administrativ teritoriale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a pre-finanțării și a co-finanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.5 din Legea nr.502/2006 privind abilitatea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin Popescu – Tăriceanu