



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



125
15.01.2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 325 din 14 iulie 2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică*, inițiată de domnii deputați Viorel Oancea, Corneliu Momanu și Gheorghe Adrian Miutescu din Grupul parlamentar al PNL și de domnul senator Gheorghe David din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 670/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea *Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006*, în scopul eliminării inechităților „*din sistemul de furnizare a energiei termice, în cazul condominiilor, și de a reglementa raporturile dintre furnizor și utilizator*”. Astfel, se propune:

- obligativitatea încheierii de convenții între furnizor și fiecare consumator din condominiu, anexate contractului-cadru dintre asociația de proprietari și furnizor, prin care drepturile consumatorului să fie protejate și pentru a elimina posibilitatea debranșării unui consumator din cauze independente de acesta. În cazul în care unii consumatori nu își manifestă acordul de voință prin încheierea convenției, furnizorul va efectua debranșarea/deconectarea acestora;

- efectuarea debranșării/deconectării să fie făcută strict individual, pentru fiecare caz în parte, fără a fi afectat condominiul;
- elaborarea modelului convenției de către ANRE în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

II. Propuneri și observații

1. Prin modificările și completările propuse se instituie, practic, la nivel național, obligativitatea facturării individuale a consumurilor de energie termică, indiferent dacă imobilele de tip condominiu sunt sau nu contorizate la nivel de branșament ori dacă există mai multe sisteme de încălzire, ceea ce va genera nemulțumirea consumatorilor și numeroase probleme de implementare din punct de vedere juridic.

2. În conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (3) din *Hotărârea Guvernului nr. 933/2004 privind contorizarea consumatorilor racordați la sistemele publice centralizate de alimentare cu energie termică*, „În cazul păstrării distribuției verticale, furnizorii de energie termică vor încheia contracte de furnizare cu asociațiile de proprietari/chiriași bazate pe contoarele de energie termică pentru încălzire și pentru apa caldă de consum, instalate la nivel de branșament de imobil sau scară, și convenții individuale cu proprietarii sau chiriașii apartamentelor”. Rezultă că obligația furnizorului de a încheia convenții de facturare individuală, respectiv de se implica în defalcarea și repartizarea consumurilor individuale de energie termică se limitează doar la imobilele de tip condominiu contorizate la nivel de branșament.

Având în vedere că nu este finalizată, la nivel național, contorizarea branșamentelor, considerăm că ar fi cel puțin incorect și injust față de consumatori acordarea dreptului furnizorului de a factura consumurile individuale de energie termică în funcție de indicațiile unor contoare de combustibil aflate în centrala termică.

3. Totodată, perfectarea convențiilor de facturare individuală între furnizorii de energie termică și consumatorii individuali, presupune din punct de vedere organizatoric două modalități de abordare cu un impact social și comercial deosebit, pe care nu le poate impune nicio autoritate de reglementare decât dacă acestea sunt stabilite prin lege, respectiv:

- repartizarea consumurilor și cheltuielilor cu energia termică în imobilele de tip condominiu este făcută de furnizor;

- repartizarea consumurilor și cheltuielilor cu energia termică în imobilele de tip condominiu este făcută de asociația de proprietari care are obligația să transmită la furnizor tabelul centralizator cu defalcarea consumurilor de energie termică pe fiecare consumator individual, în vederea emiterii facturilor.

Pentru încheierea convențiilor de facturare individuală în primul caz, există de asemenea, două posibilități care ar trebui reglementate prin lege, respectiv:

- depunerea la furnizor de către asociația de proprietari/locatari a unui dosar cu documentele necesare pentru perfectarea oricărui contract/convenții comerciale;

- depunerea la furnizor de către fiecare proprietar din condominiu a unui dosar cu documentele necesare.

În ambele situații, trebuie stabilite prin lege termene precise pentru depunerea dosarelor la furnizor, respectiv pentru preluarea în facturare individuală a consumatorilor de către furnizor, după depunerea dosarului și sancțiuni în cazul nerespectării acestor termene.

De asemenea, trebuie reglementat prin lege cazul în care un proprietar este de acord cu încheierea convenției de facturare individuală dar nu recunoaște datoriile pe care furnizorul trebuie să le recupereze de la acesta.

De asemenea, punerea în aplicare a oricărei variante trebuie făcută concomitent cu modificarea și completarea *Hotărârii Guvernului nr. 400/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari*, cel puțin sub două aspecte:

- repartizarea cheltuielilor de energie termică să nu mai fie în sarcina asociației de proprietari;

- furnizorul să aibă un privilegiu imobiliar cu rang prioritar asupra apartamentelor și a altor spații, precum și un privilegiu asupra tuturor bunurilor mobile ale proprietarilor, în cazul în care creanța reprezintă o restanță de peste 3 luni.

4. În cazul în care, repartizarea ar fi făcută în continuare de asociația de proprietari, trebuie reglementat termenul până la care furnizorul este obligat să transmită asociației consumul de energie termică a condominiului, în cazul în care nu sunt montate contoare de energie termică la branșament sau când citirea contoarelor se face de la distanță, termenul până la care este obligată asociația să efectueze repartizarea consumurilor de energie termică, termenul până la care este obligată asociația să transmită la furnizor tabelul centralizator cu consumurile defalcate pe fiecare proprietar, termenul până la care este obligat furnizorul să emită facturile, termenul până la care sunt obligați consumatorii individuali să plătească facturile, precum și sancțiunile și penalitățile, în cazul în care se depășesc aceste termene.

Rezultă că furnizorii de energie termică ar încasa contravaloarea consumurilor de energie termică după cel puțin 30 de zile calendaristice, caz în care aceștia ar fi obligați să plătească penalități la facturile emise de furnizorii de combustibil, energie electrică, apă, producători de energie termică în cogenerare. În această situație, termenul de încasare a facturilor de energie termică trebuie corelat obligatoriu cu termenele de scadență la plată a celorlalte utilități facturate

furnizorului de energie termică, caz ce nu poate fi soluționat decât prin lege, având în vedere implicațiile și consecințele deosebite la nivel macroeconomic.

5. Chiar dacă facturarea individuală se practică în unele orașe mici care reprezintă circa 1% din piața actuală de energie termică, aceasta ar fi greu de implementat de către furnizorii de energie termică mari, precum RADET Constanța, RADET București și ar implica o creștere a cheltuielilor acestora.

Această creștere ar genera o ajustare de tarif și implicit o creștere a prețului la energia termică furnizată populației, a cărei oportunitate este greu de justificat în condițiile în care obligativitatea facturării individuale a consumurilor de energie termică nu este impusă în nicio țară din Uniunea Europeană.

6. În conformitate cu prevederile punctului 5.2 din *Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 400/2003*, niciun proprietar de apartament sau de spațiu cu altă destinație decât cea de locuință nu va fi exceptat de la plata cheltuielilor comune, ca urmare a renunțării la folosirea unei părți din proprietatea comună a abandonării apartamentului sau a spațiului cu altă destinație decât cea de locuință ori în alte situații.

Cu alte cuvinte, niciun proprietar nu este exceptat de la plata cheltuielilor comune indiferent dacă și-a montat sau nu centrală termică de apartament.

Considerăm că va fi greu de convins un proprietar care este deconectat sau care a optat pentru altă sursă de încălzire să perfecteze o convenție individuală de furnizare de energie termică, în condițiile în care instalațiile individuale de alimentare cu energie termică ale acestuia nu sunt racordate la sistemul de alimentare centralizat și nu s-a aflat niciodată într-o relație directă cu furnizorul.

7. Referitor la **art. 34¹**, apreciem că trebuie stabilite clar condițiile în care se face debranșarea/deconectarea și nu lăsate la aprecierea furnizorului căruia i se conferă dreptul să procedeze la debranșare/deconectare din orice motiv, având în vedere că această măsură are implicații grave asupra vieții și sănătății publice.

Totodată, apreciem că trebuie reglementat modul de stabilire a costurilor de debranșare, respectiv deconectare pe care le vor practica furnizorii, precum și cine le suportă, având în vedere că ele nu pot fi reglementate în mod unitar la nivel național, datorită condițiilor specifice de furnizare existente în fiecare localitate.

8. Potrivit art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, „După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea”.

Conform art. 56 din *Legea nr. 325/2006*, aceasta va intra în vigoare la 21 martie 2007.

Prin urmare, considerăm că la dezbaterile inițiativei legislative ar trebui avute în vedere aceste prevederi legale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului