

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru mai buna organizare și desfășurare a alegerilor.

II. Motivul emiterii actului normativ:

Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se impune în vederea asigurării unui proces electoral fluent, fără încetări, întreruperi, suspendări sau împiedicări de orice fel ale acestuia.

Ca urmare, s-ar ajunge ca procesul electoral să fie grav afectat de activități ilegale ale unor membri ai birourilor electorale și, pe cale de consecință, ar fi afectat interesul general, întrucât autorități ale statului, cu caracter reprezentativ, nu s-ar putea constitui.

De asemenea, prin neîndeplinirea atribuțiilor legale, pe care le au aceste autorități neconstituite, ar fi afectat un foarte mare număr de cetățeni dintr-un județ sau mai multe și din localitățile aferente.

Astfel, având în vedere faptul că procesul electoral s-ar putea suspenda, înceta, întrerupe sau împiedica, situații care s-au produs cu prilejul organizării și desfășurării unor alegeri parțiale, și luând în considerare eventualitatea producerii unor asemenea situații în procesul electoral, toate acestea vizând interesul public și constituind o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, s-a procedat la promovarea acestui act normativ.

1. Descrierea situației actuale:

Legislația actuală este lacunară, ceea ce a dus la întreruperea procesului electoral cu ocazia organizării și desfășurării unor alegeri parțiale, situație care se poate repeta în cazul organizării unor alegeri în temeiul Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, dar și al Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale sau al Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, dacă lacunele legislative existente nu ar fi acoperite printr-o reglementare corespunzătoare.

În lipsa acestui act normativ acoperirea lacunelor în organizarea și desfășurarea procesului electoral nu s-ar putea face de Autoritatea Electorală Permanentă sau de birourile electorale, inclusiv de Biroul Electoral Central, datorită faptului că, acestea sunt de natură legislativă.

2. Schimbări preconizate:

Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar avea ca efecte interzicerea încetării, întreruperii, suspendării sau împiedicării, în orice fel, a organizării ori desfășurării procesului electoral, precum și a efectuării oricăror operațiuni electorale; stabilirea unor proceduri corespunzătoare pentru cazurile în care s-ar ajunge la încetarea, întreruperea, suspendarea ori împiedicarea, în orice mod, a organizării și desfășurării procesului electoral; posibilitatea ca în această situație gravă Autoritatea Electorală Permanentă să dobândească o serie de atribuții cu caracter de excepție, în special cât privește organizarea și funcționarea birourilor electorale; stabilirea unui organ central pentru aplicarea și interpretarea unitară a legislației electorale, pentru alegerile parțiale, care poate să fie Autoritatea Electorală Permanentă, pentru că un astfel de organ nu există în prezent; reglementarea caracterului obligatoriu al măsurilor luate de Autoritatea Electorală Permanentă în asemenea situații; reglementarea neaplicării regulilor referitoare la întreruperea, suspendarea sau repunerea în termen; reglementarea caracterului definitiv și irevocabil al hotărârilor pronunțate de instanțele judecătorești, fără posibilitatea exercitării apelului sau a recursului; înlăturarea caracterului suspensiv al formulării unor excepții de neconstituționalitate.

III. Impactul socio-economic al proiectului de ordonanță de urgență:

Asigurarea unei mai bune organizări și desfășurări a procesului electoral și, ca urmare, garantarea corespunzătoare a exercitării drepturilor politice.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pentru anul în curs:

Nu este cazul.

V. Efectele proiectului de ordonanță de urgență asupra legislației în vigoare:

Se acoperă lacunele legislative existente în actuala legislație, și anume:

- lipsa unei reglementări pentru interzicerea încetării, întreruperii, suspendării sau împiedicării, în orice mod, a organizării și desfășurării alegerilor;
- lipsa unor proceduri de urmat în cazul în care are loc încetarea, întreruperea, suspendarea sau împiedicarea respectivă;
- lipsa preciziei în reglementarea unor atribuții ale Autorității Electorale Permanente și chiar a reglementării unor astfel de atribuții;
- lipsa reglementării înlăturării unor căi de atac inutile (apelul și recursul), care îngreunează desfășurarea procesului electoral, în condițiile în care, o astfel de înlăturare este permisă de Convenția europeană a drepturilor omului și de regulile Uniunii Europene;
- lipsa interzicerii caracterului suspensiv al formulării unor excepții de neconstituționalitate la Curtea Constituțională, în condițiile în care procesul electoral trebuie să se desfășoare fără întârzieri sau amânări.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de ordonanță de urgență:

Proiectul de ordonanță de urgență a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă, care l-a consultat pe ministrul de stat competent și pe ministrul administrației și internelor.

VII. Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de ordonanță de urgență:

Nu este cazul.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 218/22.02.2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru mai buna organizare și desfășurare a alegerilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU