

Expunere de motive

Dorim modificarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, prin introducerea unor incompatibilități privind funcția de parlamentar european cât și de comisar european sau orice altă funcție specificată în prezenta lege, detinută în una dintre instituțiile publice ale Uniunii Europene.

Parlamentarul european ales și persoanele îndeplinind funcțiile specificate în propunerea noastră legislativă, trebuie să fie exemple de competență și moralitate, cu atât mai mult cu cât este necesar să ne ridicăm la standardele impuse de integrarea în Uniunea Europeană.

Prin inițiativa noastră legislativă, aceste funcții de demnitate publică alese sau numite devin incompatibile cu oricare dintre următoarele cazuri:

- a) calitatea de deputat sau senator în parlamentul național;
- b) funcția de ministru, secretar de stat, subsecretar de stat sau o altă funcție asimilată acestora;
- c) funcția de primar sau viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean;
- d) funcția de consilier local, prefect sau subprefect;
- e) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia;
- f) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;
- g) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociaților la societățile comerciale prevăzute la lit. f);
- h) funcția de reprezentant al statului în adunările generale ale societăților comerciale prevăzute la lit. f);
- i) o funcție de reprezentare profesională salarizată în cadrul organizațiilor cu scop comercial;
- j) funcția de manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;

- k) calitatea de comerciant persoană fizică;
- l) calitatea de membru al unui grup de interes economic.

Pe de alta parte avem in vedere si normele legislative din **Dreptul Comunitar (Actul din 1976** privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, cu modificarile ulterioare) si **Tratatul de instituire a unei Constitutii pentru Europa**, in care sunt stipulate cazurile de incompatibilitate privind membrii Comisiei Europene.

Incompatibilitatile se refera la:

- a) Membru al parlamentului național.
- b) Membru al guvernului unui stat membru
- c) Membru al Comisiei Comunității Europene, judecător, avocat general, grefier al Comunităților Europene
- d) Membru al Curții Europene de Conturi
- e) Membru al Consiliului director al Băncii Centrale Europene
- f) Ombudsman al Comunităților Europene, membru al Comitetului Economic și social al Uniunii Europene sau al Comunității Economice Europene sau al Comunității Europene a Energiei Atomice
- g) Membru al comitetelor sau organismelor create în virtutea sau în aplicarea Tratatelor constitutive în vederea administrării fondurilor comunitare sau a unei sarcini permanente și directe de gestiune administrativă
- h) Membru al Consiliului de Administrație, Colegiului Director sau personalului Băncii Europene de Investiții
- i) Funcționar sau angajat activ al instituțiilor Comunităților Europene sau al organismelor specializate care le sunt atașate sau al Băncii Centrale Europene

Spre exemplificare, Statutul functionarilor europeni din tarile membre ale Uniunii Europene nu permite detinerea, in paralel, a functiei de parlamentar in parlamentul national, cu cea de comisar european, intrucat ar fi un caz de incompatibilitate. Comisarul european trebuie sa fie independent de orice alta structura institutionala.

Comisia europeana este organul executiv al Uniunii Europene, constituita din 25 de membri, având rolul de a întocmi proiecte de legi și de a monitoriza aplicarea acestora. Comisia este un organ al Comunităților Europene, independent de statele membre, având deci un caracter cu adevărat supranațional.

Fiecare stat membru al Uniunii Europene își deleagă câte un comisar căruia i se alocă o anumită sferă de competență politică, care, după posibilități, trebuie să corespundă cu autoritatea deținută de statul membru în acel domeniu politic.

Cei 25 de membri ai Comisiei Europene si anume: José Manuel BAROSSO, Siim Kalas, Franco Frattini, Günter Verheugen, Jacques Barot, Joaquín Almunia, Margot Wallström, Olli Rehn, Stavros Dimas, Viviane Reding, Dalia Grybauskaitė, Danuta Hubner, Janez Potocnik, Jan Figel, Joe Borg, Andris Pielbalgs, Markos Kyprianou, Benita Ferrero-Waldner, Charlie McCreevy, Laszlo Kovacs, Louis Michel, Mariann

Fischer Boel, Neelie Kroes, Peter Mandelson, Vladimir Spidla, nu detin, in paralel cu calitatea de comisar european, si functia de membru in Parlamentul national sau orice alta functie in institutiile publice nationale .

Exemplificam prin cazul domnului Peter Mandelson, actualmente membru in Comisia Europeana. Acesta, in 1990, a fost ales membru al Parlamentului pentru circumscriptia engleza de nord din Hartlepool, functie pe care a indeplinit-o pana in 2004, an in care a demisionat si in care a fost numit comisar european.

Un alt caz asemanator este cel al comisarului european Mariann Fischer Boel, fostul ministru danez pentru hrana, agricultura si pescuit, din 27 noiembrie 2001 pana in 2 august 2004. Mandatul sau ministerial a incetat, prin demisie, inainte de dobandirea calitatii de comisar european pentru agricultura si dezvoltare rurala.

Argumentul : Acestia nu ar putea fizic sa participe si sa isi indeplineasca eficient toate atributiile presupuse de aceste functii; drept urmare, indemnizatiile primite ar fi incasate in mod abuziv, nemeritat . Pe langa aceasta, ei nu mai reprezinta doar tara din care provin, ci intreaga familie a tarilor membre ale Uniunii Europene. In consecinta, deciziile acestora trebuie sa fie obiective, nepartinitoare.

In concluzie, parlamentarul european ales, comisarul european precum si persoanele care vor detine alte functii in U.E., nu trebuie sa faca parte din Parlamentul Romaniei sau din orice alta structura de stat, tocmai pentru a-si putea indeplini atributiile impuse de functiile pe care le vor indeplini in institutiile Uniunii Europene. Este o conditie imperios necesara pentru a garanta impartialitatea in activitatea si in luarea deciziilor la nivel european.

Sa nu uitam ca, potrivit unui recent studiu al Transparency International, Romania se confrunta cu un nivel ingrijorator al coruptiei generalizate. Aceeasi institutie concluzioneaza ca, odata cu Aderarea, la 1 ianuarie 2007, Romania va detine tristul „record” de cea mai corupta membra a Uniunii Europene.

Initiatori,

Senator PD Marius Marinescu

Senator PD Radu Tarle

Senator PNL Nicolae Vlad Popa

