



AVIZ

referitor la propunerea legislativă de modificare a Legii 19 din 17 martie 2000 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă de modificare a Legii 19 din 17 martie 2000 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B668 din 23.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare.

A. Principalele reglementări propuse a fi modificate se referă la:

a) Constituirea unor venituri suplimentare la bugetul asigurărilor sociale de stat provenite din alocarea cel puțin a 5% din veniturile brute realizate din activitatea de jocuri de noroc și pariuri, precum și din veniturile brute realizate de Companiile Naționale „Loteria Română” S.A. și „Imprimeria Națională” S.A. Totodată, se propune și alocarea unor sume provenite din veniturile brute realizate din producția și comercializarea produselor petroliere, a produselor din tutun, precum și a produselor provenite din băuturi alcoolice distilate. De asemenea, jumătate din veniturile brute realizate anual de către Fondul Proprietatea se propun a deveni venituri suplimentare la bugetul asigurărilor sociale de stat.

b) Valoarea unui punct de pensie se propune a fi de cel puțin 45% din salariul mediu brut lunar utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și să poată fi recalculat în situația în care se

constată abateri mai mari de 10% între salariul mediu brut realizat pe economie față de cel prognozat.

B. Completările propuse a fi aduse Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale se referă la introducerea unei pensii minime garantate în plată în cuantum de 30% din valoarea punctului de pensie.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, în categoria legilor organice, la fel ca și legea propusă intervenției legislative, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, republicată.

4. Având în vedere că Fondul „Proprietatea” a fost înființat prin art.2 al Titlului VII „Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv”, din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, în scopul realizării plății prin echivalent a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, alocarea sumei de 50% din veniturile brute realizate anual de către acesta bugetului asigurărilor sociale de stat, astfel cum se propune la art.12 alin.(2) lit.d) din propunerea legislativă, trebuie realizată numai printr-o normă derogatorie, într-o redactare care să corespundă exigențelor de tehnică legislativă.

Menționăm că potrivit prevederilor art.3 lit.b) din Titlul VII al Legii nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, „Fondul «Proprietatea» este acea entitate destinată realizării plății în echivalent a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv de statul român ... și a celor aferente pretențiilor rezultate din aplicarea art.32 din Legea nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată.”

5. La **titlu**, întrucât propunerea legislativă vizează atât modificarea cât și completarea actului normativ de bază, propunem reformularea textului astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale”.

6. Proiectului îi lipsește **formula introductivă** consacrată de art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și anume: „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

Propunem inserarea acesteia după titlu.

7. Întrucât propunerea legislativă cuprinde și prevederi care nu se pot încorpora în actul normativ de bază, respectiv dispoziția de republicare a actului normativ de bază, emiterea de norme metodologice de către Guvern în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a **prezentei** propuneri legislative, abrogarea oricăror dispoziții contrare **prezentei legi**, precum și intrarea în vigoare a acesteia la data de 1 ianuarie 2007, proiectul urmează să fie structurat în articole numerotate cu cifre romane.

8. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca art.I să fie structurat în puncte de modificare și de completare numerotate cu cifre arabe.

Pentru partea introductivă **art.I**, recomandăm următoarea redactare:

„Art.I. - Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Totodată, este necesară eliminarea formulărilor „LA CAPITOLUL II” și „BUGETUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT”, scrise deasupra dispoziției de modificare a art.12, ca fiind de prisos.

9. La **art.I**, în aplicarea prevederilor art.57 alin.(2) și art.58 alin.(1) si Legea nr.24/2000, republicată, propunem ca intervențiile preconizate prin prezentul proiect să fie redactate în următoarele puncte:

„... **Articolul 12** se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 12.- (1)
(2)
(3)
(4)»”.

Menționăm că s-a eliminat abrevierea „alin.”, antepusă cifrelor prin care sunt numerotate alineatele art.12, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La art.12 alin.(1), întrucât prin Ordonanța Guvernului nr.61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.79/2003, noțiunile de „majorări de întârziere ...”

și „majorări”, s-au înlocuit cu noțiunea de „dobânzi”, propunem reformularea textului acestui alineat.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2) lit.c)**, pentru corectitudinea redactării, sintagmele „S.C. Loteria Română” și „S.C. Imprimeria Națională” trebuie înlocuite cu sintagmele „**Compania Națională «Loteria Română» - S.A.**” și „**Compania Națională «Imprimeria Națională» - S. A.**”

Întrucât norma de la **alin.(4)** instituie o contravenție și având în vedere că în actul normativ de bază, la Secțiunea a 2-a a Capitolului VII, sunt reglementate contravenții, este necesară introducerea acestei norme la art.148, reformulată în mod corespunzător.

Precizăm că articolul 149 din actul normativ de bază prevede sancționarea contravențiilor, astfel că se impune și intervenția legislativă asupra acestui articol.

Prin reformularea alin.(4) al art.12, în sensul operării unei intervenții legislative de completare a art.148 și 149, alineatele art.12 din proiect trebuie renumerotate în mod corespunzător.

10. Referitor la modificarea alin.(3) al art.80, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„... Alineatul (3) al articolului 80 se modifică și va avea următorul cuprins:

«(3).....»”.

Menționăm că s-a eliminat formularea „LA SECȚIUNEA 6-A CALCULUL PENSIILOR”, postpusă art.12, ca superfluă.

Totodată, în textul propus pentru alin.(3) al art.80, sintagma „salariu mediu brut pe economie” trebuie înlocuită cu sintagma „**salariu mediu brut**”, astfel cum a fost modificat și completat actul normativ de bază prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.577/2003.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

În situația în care se preconizează completarea art.80 din legea de bază cu un nou alineat, alin.(4), partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„... După alineatul (3) al articolului 80, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

«(4).....»”.

Precizăm că art.80 din actul normativ de bază, este structurat în trei alineate, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a

Guvernului nr.59/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.534/2004.

11. Pentru a evidenția introducerea, după art.186 a unui număr de trei articole, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„... După articolul 186 se introduc trei noi articole, art.186¹, 186² și 186³ cu următorul cuprins:

Art.186¹.- (1)
(2)
(3)
(4)”
„Art.186².- (1)
(2)
(3)”
„Art.186³.- (1)
(2).....
(3).....
(4).....”.

Menționăm că s-au eliminat formulările „CAPITOLUL 9”, „DISPOZIȚII TRANZITORII”, „La final se introduc trei articole noi care vor avea următorul cuprins.”, precum și expresiile „ARTICOL NOU”, scrise după alin.(4) al art.80, ca inadecvate.

Articolul ce urmează a fi numerotat cu 186¹ propunem să fie eliminat, întrucât problema tichetelor de călătorie face obiectul Ordonanței nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, publicată în Monitorul Oficial nr.897 din 1 octombrie 2004, aprobată prin Legea nr.565/2004, și în consecință actul normativ ce ar urma să fie modificat este acesta și nu Legea nr.19/2000.

Menționăm că la art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal, nr.88/2006 publicată în Monitorul Oficial nr.941 din 21 noiembrie 2006 se menționează „Începând cu anul 2008 pensionarii beneficiază de o compensare în bani pentru tichetele de călătorie pe calea ferată neutilizate”.

În cazul în care se admite propunerea noastră este necesară o nouă numerotare a articolelor propuse a se introduce.

12. Având în vedere cele arătate la supra 7, dispozițiile ultimului articol din proiect, trebuie numerotate ca **art.II - V**, fiecare cu un singur alineat, iar formularea „ARTICOL NOU”, iar expresiile

„alin.(1)”, „alin.(2)”, „alin.(3)” și „alin.(4)” antepuse textelor eliminate.

La **alin.(1)** devenit **art.II**, având în vedere că Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, sunt aprobate prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale nr.340/2001, cu modificările și completările ulterioare și întrucât este de principiu că legea se aplică de la data intrării acestora în vigoare, propunem reformularea textului astfel:

„Art.II.- În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale nr.340/2001 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, se va adapta în mod corespunzător.”

13. La **alin.(2)** și **(4)**, devenite **art.III** și **V**, pentru rigoare normativă propunem reformularea textelor astfel:

„Art.III.- Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2007.”

Sugerăm însă reanalizarea termenului de 1 ianuarie 2007, având în vedere timpul rămas până la sfârșitul anului 2006.

.....
Art.V.- Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta lege se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.”

14. Cu privire la **alin.(3)**, devenit **art.IV**, menționăm că potrivit prevederilor art.63 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, în vederea abrogării dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.

Propunem, de aceea, reformularea textului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *1741/19.12.2006*