



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

108  
12.01.2002



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii 19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat Ioan Cindrea din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 668/2006).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele:

- majorarea valorii minime a punctului de pensie la 45% din salariul mediu brut lunar pe economie;

- acordarea a șase tichete de călătorie interurban dus-întors pe mijloace de transport în comun auto, navale și pe calea ferată, cu posibilitatea decontării în anul următor a tichetelor neutilizate la o valoare de minim 20% din valoarea punctului de pensie în vigoare în anul în care se face plata acestor drepturi;

- instituirea pensiei lunare minime garantate în plată pentru toate categoriile de pensionari din sistemul asigurărilor sociale de stat și pentru pensionarii agriculturi, quantumul acesteia neputând să fie mai mic decât 30% din valoarea punctului de pensie în vigoare;

- în situația lipsei documentelor necesare recalculării pensiei din cauze obiective, să se aibă în vedere salariul mediu brut anual pe economie pentru anul respectiv.

Potrivit datelor prezentate în fișa financiară, măsurile propuse generează influențe financiare suplimentare în sumă de 6395,6 milioane lei, care se consideră că pot fi acoperite din atragerea unor venituri suplimentare la bugetul asigurărilor sociale de stat, constituite din:

a) o cotă minimă de 5% din veniturile brute realizate din producția și comercializarea produselor petroliere, produselor din tutun, produselor din băuturi alcoolice distilate și din alcool etilic de fermentație;

b) o cotă minimă de 5% din veniturile brute realizate din activitatea de jocuri de noroc și pariuri;

c) o cotă minimă de 5% din veniturile realizate de SC Loteria Română și de SC Imprimeria Națională;

d) o cotă de 50% din veniturile brute anuale realizate de Fondul Proprietatea.

## **II. Propuneri și observații**

1. Referitor la **art. 12 alin. (2)** precizăm următoarele:

- contribuția de 5% prevăzută la lit. a) aduce la bugetul asigurărilor sociale de stat un plus de aproximativ 1616 milioane lei, calculat pentru anul 2007;

- contribuția de 5% prevăzută la lit. b) aduce la bugetul asigurărilor sociale de stat un plus de aproximativ 98,6 milioane lei, calculat pentru anul 2007;

- contribuția de 5% prevăzută la lit. c) aduce la bugetul asigurărilor sociale de stat un plus de aproximativ 45 milioane lei, calculat pentru anul 2007;

- contribuția de 50% prevăzută la lit. d) încalcă prevederile art. 136 alin. (5) din Constituție, republicată, care prevăd că proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice. Facem această precizare deoarece, în conformitate cu art. 7 din *Titlul VII – Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniul proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare*, Fondul Proprietatea funcționează sub forma unei societăți de investiții, deținută în întregime de statul român, în calitate de acționar unic, până la transmiterea acțiunilor din proprietatea statului către persoanele fizice despăgubite potrivit acestei legi sau/și deținătoare de titluri de despăgubire, după caz.

Având în vedere cele menționate, rezultă că la bugetul asigurărilor sociale de stat va fi atras la nivelul anului 2007 un plus de venituri de

aproximativ 1759,6 milioane lei, ceea ce nu acoperă necesarul calculat în fișa financiară, anexată la propunerea legislativă, de 6395,6 milioane lei.

- În același timp, veniturile bugetului de stat în anul 2007 se diminuează cu 236,4 milioane lei, respectiv cu 233 milioane lei la impozitul pe profit și cu 3,4 milioane lei la impozitul pe venit.

2. Referitor la majorarea punctului de pensie, menționăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2006 pentru modificarea art. 80 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, Guvernul a dat posibilitatea ca valoarea punctului de pensie să fie majorată prin legile de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat, în raport cu evoluția indicatorilor macroeconomici și cu resursele financiare.

3. Potrivit art. 2 din Legea nr. 19/2000, sistemul public de pensii se organizează și funcționează având la bază mai multe principii, printre care:

- principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

- principiul obligativității, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au conform legii obligația de a participa la sistemul public, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se corespunzător contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Ca urmare, stabilirea unei pensii minime pentru limită de vârstă și stagiul complet de cotizare ar aduce atingere principiilor sus menționate, pensia fiind acordată fără o contribuție corespunzătoare la sistemul public de pensii.

Reglementarea unui quantum minim al acestei categorii de pensii ar determina discriminări între beneficiarii sistemului public de pensii. S-ar putea ajunge, astfel, ca persoane care au contribuit în mod diferit să beneficieze de același quantum al pensiei.

4. În ceea ce privește tichetele de călătorie pentru pensionari, menționăm că în prezent, cheltuielile aferente transportului pe calea ferată se suportă de la bugetul de stat, iar cele privind transportul în comun de la bugetele locale, fiind reglementate prin acte normative distincte. Prin includerea unor astfel de prevederi în textul Legii nr. 19/2000 se înțelege că suportarea acestor cheltuieli se va face din sistemul public de pensii, respectiv din bugetul asigurărilor sociale de stat, deși acestea nu reprezintă drepturi de asigurări sociale ci facilități acordate unor categorii de persoane.

5. Propunerea legislativă vizează utilizarea salariului mediu brut pe ramură de activitate pentru perioadele în care nu sunt înscrise salariile în carnetele de muncă, precum și plata drepturilor de pensie recalculate de la 1 martie 2005 pentru toate categoriile de pensionari.

Această procedură nu este fezabilă pentru considerentul că aceste înregistrări vizează, în general, perioade anterioare anului 1960 pentru care, din informațiile pe care le deținem, nu există date statistice referitoare la salariile medii pe ramuri de activitate cu atât mai mult cu cât nu există un cadru legislativ unitar privind salarizarea.

Trebuie precizat că structura pe ramuri de activitate a economiei a suportat numeroase modificări în funcție de interesele economice și politice din acea perioadă, neexistând posibilitatea de a găsi un corespondent general valabil pentru această clasificare.

De asemenea, în acele perioade existau și agenți economici cu capital privat pentru care nu există un cadru legislativ care să guverneze modul de salarizare a personalului.

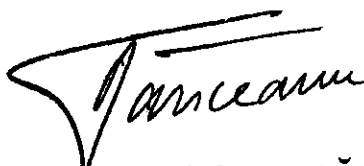
În lipsa unor reglementări și a unor date statistice, soluția propusă ar necesita, pentru aplicare, adoptarea unor măsuri arbitrare, greu de fundamentat juridic, de natură a genera nemulțumiri și dezechilibre.

Pe lângă aceste considerente nu trebuie neglijat faptul că, o astfel de măsură ar conduce în mod automat la creșterea punctajului mediu anual, deoarece nici una dintre persoanele aflate în astfel de situații nu ar fi interesată să producă dovezi cu privire la salarii.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului