

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind aprobarea unor măsuri financiar-bugetare pe anul 2007”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

I. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare aprobată în data de 21 decembrie 2006 și publicată în Monitorul Oficial al României în data de 27 decembrie 2006, a fost aprobată înființarea acestui fond care să permită:

- suplimentarea fondurilor necesare derulării începând cu anul 2007 a proiectelor de investiții în infrastructură, precum și a altor proiecte prioritare;
- finanțarea necesităților provocate de retrocedarea/restituirea activelor imobiliare;
- suplimentarea fondurilor necesare derulării unor programe/proiecte care beneficiază de finanțare din fonduri europene, inclusiv pentru prefinanțarea și cofinanțarea acestora.

Fondul național de dezvoltare se înființează în bugetul de stat și se aprobă anual prin legea bugetului de stat.

Având în vedere faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2006 s-a aprobat la finele anului 2006 a fost imposibilă includerea în bugetul de stat pe anul 2007 a sumelor pentru constituirea Fondului național de dezvoltare, Legea bugetului de stat pe anul 2007 fiind deja aprobată la momentul respectiv.

II. Potrivit prevederilor Legii nr.9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată, cu modificările ulterioare, cetățenii români prejudiciați în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, au dreptul la compensații prevăzute de această lege, în măsura în care nu au primit anterior sau au primit parțial compensații ori despăgubiri pentru bunurile imobile-construcții și terenuri pe care le aveau în proprietate în județele Durostor și Caliacra, cedate Bulgariei, precum și pentru recoltele neculese.

De asemenea, potrivit prevederilor Legii nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare, cetățenii români,

deposedați ca urmare a părăsirii forțate a Basarabiei, Bucovinei de Nord și a Ținutului Herța, precum și ca urmare a celui de al Doilea Război Mondial și a aplicării Tratatului de pace între România și Puterile Aliate și Asociate au dreptul la despăgubiri sau compensații pentru bunurile imobile avute în proprietatea lor în aceste teritorii, precum și pentru recolta neculeasă din anul părăsirii forțate a bunurilor.

Compensațiile și despăgubirile acordate cetățenilor români se suportă din bugetul de stat, respectiv bugetul Ministerului Finanțelor Publice.

Pentru a face posibilă asigurarea fondurilor necesare plății compensațiilor și despăgubirilor acordate cetățenilor români este necesară suplimentarea bugetului de stat și a bugetului Ministerului Finanțelor Publice cu suma de 200 milioane lei.

III. Potrivit Programului de guvernare, printre obiectivele majore ale politicii în domeniul educației se numără asigurarea unei calități îmbunătățite a educației, transformarea acesteia în resursa de baza a modernizării României, reconstrucția învățământului în mediul rural.

În acest scop, Guvernul a aplicat o nouă filozofie privitoare la finanțarea în acest domeniu, prin mărirea investiției în învățământ și promovarea unui nou tip de parteneriat social care să asigure un larg suport pentru reconstrucția sistemului educativ românesc pe termen mediu și lung.

În acest fel, Guvernul își propune să reconstruiască sistemul de învățământ, conform nevoilor cetățenilor, comunităților și societății românești, în concordanță cu evoluțiile europene.

În prezent, potrivit Legii bugetului de stat pe anul 2007 nr.486/2006, cu modificările și completările ulterioare, o mare parte a alocațiilor bugetare destinate finanțării investițiilor în învățământul preuniversitar se regăsesc în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, la titlul „Active nefinanciare”.

În aceste condiții, pentru a asigura sumele necesare finanțării unor cheltuieli de capital ale unităților de învățământ preuniversitar de stat se propune transferarea unor sume din bugetul Ministerului Educației și Cercetării către bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale.

În acest fel, finanțarea unor obiective de investiții, consolidări, reabilitări, reparații capitale, edificarea și construirea de campusuri școlare, modernizarea unor școli de arte și meserii, precum și asigurarea de utilități la unități școlare din mediul rural, va fi asigurată în timp util și prin colaborare între toți factorii cu atribuții în domeniul educației, respectiv Ministerul Educației și Cercetării, inspectoratele școlare, consiliile locale și județene, și nu în ultimul rând, unitățile de învățământ preuniversitar.

IV. Organizarea Festivalului Internațional „George Enescu” reprezintă parte componentă a politicii de integrare a țării noastre în Uniunea Europeană, desfășurarea acestui eveniment constituind o modalitate benefică pentru reconstituirea dimensiunii culturale și artistice a României și, implicit, a întregirii imaginii sale.

Ultimele ediții ale acestui festival s-au bucurat de participarea unor nume sonore ale vieții muzicale internaționale care, alături de cei mai mari artiști români, au oferit publicului românesc un program deosebit.

Festivalul din România a câpătat o binemeritată recunoaștere internațională, fiind unul din cele mai importante evenimente de acest gen din lume.

Data fiind anvergura și complexitatea evenimentului cultural, se impune luarea unor măsuri urgente pentru organizarea și desfășurarea, în condiții optime, în anul 2007 a ediției a XVIII-a a Festivalului Internațional "George Enescu".

În acest scop, în vederea asigurării sumelor necesare pentru desfășurarea ediției a XVIII – a Festivalului Internațional „George Enescu” se propune suplimentarea cheltuielilor alocate din bugetul de stat Ministerului Culturii și Cultelor și diminuarea cu aceeași sumă a creditelor externe alocate acestui minister.

V. Pentru alinierea la standardele europene conform Raportului de țară întocmit de Comisia Europeană în septembrie 2006 s-a stabilit ca obiectiv prioritar pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală îmbunătățirea capacității administrației fiscale.

În prezent, Agenția Națională de Administrație Fiscală are o capacitate de administrare și control insuficientă, raportată la atribuțiile ce îi sunt stabilite prin actele normative în vigoare, având un deficit de personal de 5.000 posturi.

În aceste condiții pentru desfășurarea activităților de administrare și control, în special pentru derularea activităților ce revin administrației fiscale legate de schimburile intracomunitare, cât și de verificare a agenților economici importatori din țările non U.E., pentru care nu mai există obligativitatea achitării drepturilor vamale de import și a T.V.A. la unitățile vamale este necesară suplimentarea cu 2.000 posturi a numărului de posturi al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, inclusiv Garda Financiară.

În contextul celor menționate mai sus, se impune elaborarea și aprobarea acestui proiect de act normativ pentru:

⇒ asigurarea fondurilor necesare plății compensațiilor și despăgubirilor acordate cetățenilor români ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr.9/1998, republicată, cu modificările ulterioare, și a Legii nr.290/2003, cu modificările și completările ulterioare;

⇒ finanțarea unor cheltuieli de capital la unitățile de învățământ preuniversitar de stat;

⇒ asigurarea fondurilor necesare demarării procedurilor pentru derularea proiectelor de investiții în infrastructură, precum și a altor proiecte prioritare și ținând seama de faptul că sunt aprobate proiecte care pot avea ca sursă de finanțare Fondul național de dezvoltare;

⇒ finanțarea cheltuielilor necesare organizării și desfășurării în anul 2007 a ediției a XVIII-a a Festivalului Internațional „George Enescu”;

⇒ majorarea numărului de posturi pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală, inclusiv Garda Financiară, în vederea desfășurării activităților de administrare fiscală și control.

Neadoptarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative imediate, următoarele:

- întârzierea punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2006 determinată de lipsa cadrului legal pentru constituirea în bugetul de stat a Fondului național de dezvoltare la dispoziția Guvernului și pentru alocarea sumelor necesare finanțării proiectelor de investiții și a altor proiecte prioritare pe anul 2007;
 - imposibilitatea repartizării pe ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, a Fondului național de dezvoltare, având în vedere faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2006 prevede că alocarea sumelor din acest fond se va face pe baza de hotărâri ale Guvernului, iar inițierea, elaborarea și aprobarea proiectelor de hotărâre sunt etape ale unui proces amplu și de durată;
 - neacordarea de compensații și despăgubiri cetățenilor români ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr.9/1998, republicată, cu modificările ulterioare, și a Legii nr.290/2003, cu modificările și completările ulterioare, determinată de insuficiența fondurilor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat pe anul 2007 aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2007 nr.486/2006, cu modificările și completările ulterioare;
 - întârzieri în derularea proiectelor investiționale la unitățile de învățământ preuniversitar de stat.
 - riscul de a nu se organiza și desfășura în condiții optime Festivalul Internațional „George Enescu”;
 - lipsa personalului va crea dificultăți Agenției Naționale de Administrare Fiscală (inclusiv Garda Financiară), în buna desfășurare a activității de administrare și control.
- În acest context, promovarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului cu privire la aprobarea unor măsuri financiar-bugetare pe anul 2007, constituie o necesitate, determinată de o situație a cărei reglementare nu trebuie să fie amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin constituirea Fondului național de dezvoltare se vor asigura sursele de finanțare a proiectelor de infrastructură și a altor proiecte prioritare care vor avea impact asupra dezvoltării economice și sociale.

De asemenea, prin suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor Publice cu suma de 200,0 milioane lei se vor asigura sumele necesare acordării de compensații și despăgubiri cetățenilor români pentru bunurile imobile avute în proprietatea lor în teritoriile prevăzute de Legea nr.9/1998, republicată, cu modificările ulterioare, și de Legea nr.290/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru recolta neculeasă din anul părăsirii acestor teritorii.

Totodată, prin asigurarea transferurilor din bugetul Ministerului Educației și Cercetării către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale se asigură sumele necesare finanțării unor obiective de investiții, consolidări, reabilitări, reparații capitale, edificarea

și construirea de campusuri școlare, modernizarea unor școli de arte și meserii, precum și asigurarea de utilități la unitățile școlare din mediu rural și se asigură colaborarea între toți factorii cu atribuții în domeniul educației.

De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură Ministerului Culturii și Cultelor fondurile necesare organizării și desfășurării în anul 2007 a Festivalului Internațional „George Enescu”, iar Agenției Naționale de Administrare Fiscală (inclusiv Garda Financiară) personal necesar pentru desfășurarea în bune condiții a activității de administrare și control.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu are influențe asupra veniturilor bugetului general consolidat		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	<u>+318,8</u>		
Bugetul de stat, din acesta:	<u>+ 340,8</u>	-	-
- Fondul național de dezvoltare	+ 800,0	8.000,0	2.000,0
- Despăgubiri civile	+ 200,0		
- Fondul național de preaderare	- 400,0		
- Dobânzi aferente datoriei publice	- 281,2		

Transferuri din bugetul de stat către bugetele locale pentru finanțarea unor cheltuieli de capital ale unităților de învățământ preuniversitar de stat	+ 1.245,79		
- Cheltuieli de personal	- 9,0		
- Active nefinanciare	- 1.247,79		
- Alte transferuri	+ 9,35		
- Bunuri și servicii	+ 23,65		
b) Credite externe	- <u>22,0</u>		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	<u>318,8</u>		
a) buget de stat	+ 340,8		
b) credite externe	- 22,0		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Suma de 340,8 milioane lei cu care se majorează cheltuielile și deficitul bugetului de stat se compensează prin diminuarea creditelor externe (cu 22,0 milioane lei), prin diminuarea deficitului bugetelor Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului (cu 158,9 milioane lei) și Companiei Naționale de Autostrăzi și		

	Drumuri Naționale din România (cu 159,9 milioane lei). În aceste condiții deficitul bugetului general consolidat pe anul 2007 de 2,8% din produsul intern brut rămâne neschimbat. Deficitul bugetului de stat rezultat prin constituirea fondului național de dezvoltare urmează să fie acoperit din veniturile din privatizare încasate în Contul curent general al Trezoreriei Statului.		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		

Secțiunea a -5 a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ va contribui la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare.

Pe baza acestui act normativ vor fi elaborate proiecte de hotărâri de Guvern pentru repartizarea sumei de 800,0 milioane lei pe ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și bugetelor locale.

De asemenea, după aprobarea prezentului act normativ va fi elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru repartizarea sumei de 1.245,79 milioane lei pe comune, orașe, municipii, județ și sectoarele municipiului București.

Secțiunea a -6 a
Consultări efectuate în vedere elaborării proiectului de act normativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.405/27 martie 2007. De asemenea, Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.637/26 martie 2007.

Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a -8 a
Măsurile de implementare

Fondul național de dezvoltare se va repartiza, la propunerea unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului. Fondurile destinate plății de compensații și despăgubiri cetățenilor români pentru bunurile imobile deținute în teritoriile părăsite, precum și pentru recoltele neculese din anul părăsirii acestor teritorii, vor fi acordate potrivit prevederilor Legii nr.9/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.290/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele transferate din bugetul Ministerului Educației și Cercetării către bugetele locale ale unităților administrativ – teritoriale se vor repartiza pe comune, orașe, municipii, județ și sectoarele Municipiului București pe bază de hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației și Cercetării.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea unor măsuri financiar-bugetare pe anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu