



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
promovarea producerii de energie din surse
regenerabile și neconvenționale

Analizând propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B 667 din 23.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal necesar pentru utilizarea în mai mare măsură a surselor de energie regenerabilă sau neconvențională pentru scăderea consumului total de energie, creșterea independenței energetice, asigurarea securității aprovizionării cu resurse energetice și reducerea poluării mediului.

2. Deoarece la art. 33, prezenta propunere legislativă instituie o infracțiune, pentru respectarea prevederilor art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, aceasta are caracter de lege organică.

În aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că prin adresele nr.63/10.02.2006 și nr.BP554/19.10.2006, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ două propuneri legislative având același obiect de reglementare, pentru care s-au emis avizele Consiliului Legislativ nr.329/6.03.2006, respectiv nr.1530/10.11.2006.

Întrucât toate aceste propuneri legislative vizează promovarea surselor regenerabile și neconvenționale de energie termică, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora.

4. Din punct de vedere al dreptului comunitar, inițiativa legislativă cade sub incidența principiilor și obiectivelor ce guvernează **Politica Uniunii Europene în domeniul energiei**, așa cum sunt acestea fundamentate atât prin Tratatul constitutiv al Comunităților Europene, cât și prin **Tratatul de la Maastricht și Tratatul de la Amsterdam**, ce au consacrat piața internă unică în variate sectoare energetice.

În ceea ce privește legislația comunitară adoptată pe baza tratatelor constitutive, *integrată dreptului derivat*, semnalăm că aceasta reflectă cele trei obiective majore ale politicii comunitare, și anume: *asigurarea surselor de aprovizionare, realizarea unei piețe unice concurențiale pentru resursele energetice și protecția mediului înconjurător prin respectarea siguranței nucleare și utilizarea surselor regenerabile de energie*. Sub aspectul regulilor generale ce stau la baza creării și consolidării pieței unice a energiei, concurențiale și competitive, precizăm că în timp ce principiile de funcționalitate ale pieței sunt stabilite la nivelul Uniunii Europene, modalitățile concrete de aplicare sunt stabilite la nivel național, *în virtutea principiului subsidiarității*.

Referitor la problematica folosirii resurselor regenerabile de energie ca alternativă în producerea de energie electrică/termică, precizăm că Uniunea Europeană recomandă statelor membre prin obiectivele strategice stabilite prin **Cartea Albă** - Comunicarea nr. COM (97)599 final (denumită generic "*Energie pentru viitor : sursele regenerabile de energie*") să dubleze, până în anul 2010, aportul surselor regenerabile de energie al țărilor membre, care ar trebui să ajungă treptat, **de la 6% în anul 1995, la 12 % în 2010**, din consumul total de resurse primare. În același sens, a fost promovată și o strategie comunitară denumită "*Campania de demarare a investițiilor*", prin care au fost preconizate realizarea de noi capacități energetice pe bază

de surse regenerabile de energie cum ar fi energia solară, energia rezultată din biomasă, geotermală, etc.

În accepțiunea Uniunii Europene, gestionarea serviciilor publice de alimentare cu energie electrică și termică (decizii ce sunt luate la nivelul autorităților administrației publice locale ale statelor membre) nu sunt supuse unor rigori stricte, constatându-se inexistența unor dispoziții comunitare obligatorii, opozabile sistemelor de drept naționale ale statelor membre, astfel încât acest segment este rezervat reglementărilor naționale.

Cu toate acestea, statele membre au adoptat o strategie comunitară eficientă de a promova producerea combinată de energie termică și electricitate (cogenerare). Importanța cogenerării ca fiind eficientă și nepoluantă a fost recunoscută și aprobată printr-o poziție comună a Consiliului UE și a Parlamentului European, stabilind diverse priorități pe termen scurt pentru statele membre, care s-au concretizat în **Directiva nr.2004/8/CE** referitoare la *promovarea cogenerării în baza cererii de căldură utilă în piața internă a energiei*. Astfel, obiectul reglementării acestei directive fundamentează creșterea eficienței energetice și îmbunătățirea furnizării energiei termice, creând cadrul pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării, în vederea intensificării randamentului de energie termică și electrică, motivată de cererea mare de căldură utilă și a economisirii energiei primare pe piața internă a energiei electrice, ținând cont de particularitățile naționale și de condițiile economice a statelor membre.

În țara noastră, ponderea surselor regenerabile de energie în consumul total de resurse primare va trebui să ajungă la 11% în anul 2010 și 11,2 % în anul 2015, în conformitate cu măsurile orientative exprimate în “Strategia de valorificare a surselor regenerabile de energie” aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr.1535 din 18 decembrie 2003**.

Pe aceste coordonate se înscrie și prezentul proiect de lege care, fără să urmărească transpunerea unui anumit act juridic comunitar în procesul armonizării legislative, își propune ca finalitate *realizarea unor economii de energie, încurajarea cercetării în domeniu și creșterea ponderii energiei obținute din surse regenerabile și neconvenționale*, ceea ce, pe de o parte, va însemna reducerea dependenței României de importurile de surse fosile de energie (gaze

naturale, produse petroliere, cărbuni), iar pe de altă parte, reducerea poluării, prin scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Din analiza efectuată asupra propunerii legislative privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale **în raport de principalele recomandări europene în domeniul energiei**, a rezultat că, de-o manieră generală, obiectivele propuse de a reglementa producerea de energie în general și, în special, în domeniul încurajării economiei de energie termică/electrică și a producerii acesteia din surse regenerabile de energie, **se aliniază principiilor europene în materie**, stabilind o serie de obiective specifice concordante imperativului de creare și consolidare a **Pietei Interne a Energiei** la nivelul *Uniunii Europene*.

În altă ordine de idei, potrivit prevederilor **Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2001/77/CE din data de 27 septembrie 2001 privitoare la promovarea electricității produse din surse de energie regenerabile pe piața internă a electricității**, în vederea asigurării pe termen mediu a unei pătrunderi mai ridicate pe piața internă a electricității produse din surse de energie regenerabile, *statele membre trebuie să stabilească obiective orientative naționale pentru consumul electricității produse din surse regenerabile*. De asemenea, același act comunitar, statuează faptul că, *Comisia Europeană trebuie să evalueze în ce măsură statele membre au înregistrat progrese în atingerea obiectivelor orientative naționale ale acestora și în ce măsură obiectivele orientative naționale sunt compatibile cu obiectivul orientativ global de 12% din consumul intern brut de energie în 2010, luându-se în considerare faptul că, "obiectivul orientativ de 12% prevăzut în Cartea Albă pentru ansamblul Comunității în 2010 oferă o indicație utilă pentru intensificarea eforturilor atât la nivelul Comunității, cât și al statelor membre, ținând cont de necesitatea de a reflecta variațiile de la un stat membru la altul"*. Statele membre aplică diferite mecanisme de sprijin pentru sursele de energie regenerabile la nivel național, inclusiv certificate verzi, sprijin pentru investiții, scutiri sau reduceri de taxe, rambursări de taxe și regimuri de susținere directă a prețurilor. *Un mijloc important de atingere a obiectivului acestei directive este garantarea funcționării adecvate a acestor mecanisme, până la punerea în funcțiune a unui cadru comunitar, în scopul de a păstra încrederea investitorilor*.

Față de aceste considerente, sugerăm inițiatorilor, preluarea dispozițiilor comunitare obligatorii (pentru toate statele membre), în prezenta inițiativă legislativă sau printr-o viitoare reglementare.

De asemenea, sugerăm inițiatorilor să utilizeze corect titulatura actelor comunitare complementare, invocate în cuprinsul Expunerii de motive (*Comunicarea Comisiei nr.COM (97) 167 final, Comunicarea Comisiei nr. COM (2001) 69 final, etc.*).

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La art.1 alin.(2), pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „Obiectul prezentei legi”, din debutul textului, prin „**Scopul prezentei legi**”.

Totodată, la **alin. (3)**, pentru o îmbunătățire pe plan redacțional, propunem înlocuirea sintagmei „Prin prezenta lege se instituie”, cu sintagma „**Prezenta lege instituie**”.

2. La art.3 alin. (2), pentru respectarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, abrevierea „etc.” trebuie înlocuită prin expresia „**și altele asemenea**”, formulare consacrată în cazul enumerărilor, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

3. La art.4 alin.(4), este necesară renumerotarea enumerările care succedă lit.p), folosindu-se și lit.q).

4. La art.5, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea părții introductive, astfel:

„Art.5. - Reglementările privind politica energetică trebuie să aibă în vedere diferitele forme de energie necesare pentru:”.

5. La art.8, având în vedere că textul situat după alin.(1), conține o ipoteză juridică distinctă, sugerăm marcarea acestuia ca alin.(2), urmând ca actualul alin.(2) să devină alin.(3).

Totodată, sintagma „ordin comun al Ministerului Economiei și Comerțului și Ministerului Finanțelor Publice”, trebuie înlocuită cu sintagma „ordin comun al ministrului economiei și comerțului și ministrului finanțelor publice”, având în vedere că titularul unui astfel de ordin este ministrul.

Observația este valabilă și pentru art.30 alin.(2).

La alin.(2), sugerăm înlocuirea sintagmei „asociațiile patronale și sindicale” din finalul normei, cu sintagma consacrată juridic „partenerii sociali”, având în vedere că aceasta vizează, inclusiv sindicatele și patronii de la nivelul întreprinderilor.

6. Referitor la **Capitolul III**, semnalăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, acesta trebuie să cuprindă mai multe articole cu legătură tematică între ele și nu doar un singur articol.

7. La **art.11**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „în conformitate cu ținta asumată de România”, prin sintagma „în conformitate cu **angajamentele** asumate de România”.

8. La **art.15**, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară eliminarea cifrei „(1)”, scrisă după expresia „Art.15”, întrucât acest articol cuprinde un singur alineat.

9. La **art.16**, pentru structurarea textului potrivit normelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Persoanele juridice care nu au făcut dovada prevăzută la art.14, sunt notificate în scris de ARCE să solicite cumpărarea certificatelor înscrise în Registrul național al certificatelor de economisire a energiei, la un preț ce nu poate depăși prețul maxim prevăzut la art18 alin.2.

10. La **art.17 alin.(1)**, pentru corelare cu textul propus pentru art.16, sintagma „în termenul prevăzut prin avertizare” trebuie înlocuită prin sintagma „în termenul prevăzut prin notificare”.

Totodată, pentru o exprimare juridică, recomandăm înlocuirea sintagmei „să se achite de datorie” cu sintagma „să stingă datoria”.

11. La **art.18 alin.(2)**, pentru uniformitate în redactarea actelor normative, sintagma „specificate la alin.(1)” trebuie înlocuită prin „**prevăzute** la alin. (2)”.

12. La **art.20**, deoarece se face trimitere la un articol din prezentul proiect, sintagma „din prezenta lege” trebuie eliminată, ca superfluă.

Totodată, sintagma „activitatea sa obișnuită”, nespecifică limbajului normativ, trebuie înlocuită cu sintagma consacrată juridic „activitatea principală”.

13. La **art.21**, pentru estetica redactării, propunem înlocuirea expresiei „dă dreptul la eliberarea”, prin „**conferă** dreptul la eliberarea”.

14. La **art.27**, pentru imperativitatea normei, sintagma de debut „sunt considerate eligibile” trebuie înlocuită cu sintagma „sunt eligibile”.

Totodată, pentru o exprimare juridică, sintagma „în contextul prezentei legi” din finalul rândului 1 și debutul rândului 2, trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit prezentei legi”.

15. La art.26 sugerăm o îmbunătățire pe plan redacțional, prin înlocuirea sintagmei „de la intrarea în vigoare”, prin „de la data intrării în vigoare”.

16. La art.28 pct.(1) lit.a), pentru realizarea acordului gramatical, cuvântul „studiului” trebuie înlocuit prin „studiilor”, iar pentru rigoare normativă conjuncția „și” din rândul 2 trebuie înlocuită prin „și/sau”.

La lit.c), sintagma „producerea de energie termică” din debutul rândului 2 trebuie înlocuită cu sintagma „producerea de apă caldă menajeră” întrucât panourile vizate nu produc energie termică (această energie este captată de la soare), ci produc apă caldă menajeră.

La lit.e), pentru o exprimare mai adecvată, sugerăm reformularea textului, astfel:

„20% din suma dobânzilor aferente creditelor bancare acordate persoanelor juridice pentru achiziționarea instalațiilor/ echipamentelor necesare producerii de energie termică și/sau apă caldă menajeră cu surse regenerabile”.

La pct.(3), pentru o exprimare adecvată contextului, conjuncția „și” din partea de debut a rândului 2, trebuie înlocuită prin „sau”.

17. La art.29, pentru claritatea normei și pentru corelare cu art.30 alin.(1), sintagma de debut „Propunerile de proiecte” trebuie înlocuită cu „Proiectele”.

18. La art.31, pentru o exprimare juridică sintagma „vor fi notificate” trebuie înlocuită cu sintagma „sunt notificate”, iar sintagma „în condițiile legislației” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit legislației”.

19. La art.32 alin.(1), pentru corectitudinea redactării textului, în acord cu prevederile Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare, expresia „RON”, trebuie înlocuită cu termenul „lei”.

Semnalăm și faptul că norma prevăzută la **art.32 alin.(4)**, fiind o normă de complinire cu trimitere la Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, considerăm necesar ca aceasta să formeze obiectul unui articol distinct, art.33, în care sens propunem următoare redactare a acestui articol:

„Art.33. - Dispozițiile art.32 referitoare la contravenții se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, este necesară renumerotarea, în mod corespunzător, a art.33 - 37.

20. La art.36, întrucât legea produce efecte juridice de la data intrării ei în vigoare, pentru o redactare proprie stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „de la publicarea prezentei legi”, prin sintagma „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1753/20.12.2006