



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B622 din 8.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, autoritate publică autonomă care asigură condițiile logistice necesare aplicării întocmai a dispozițiilor legale referitoare la exercitarea dreptului de vot, buna desfășurare a operațiunilor electorale și controlul finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

Structurată în cinci capitole, propunerea legislativă stabilește principalele atribuții ale Autorității Electorale Permanente, conducerea acesteia - care se asigură de către un președinte cu rang de ministru, numit pentru un mandat de nouă ani, prin hotărâre, în ședință comună a Camerei Deputaților și Senatului, ajutat de doi vicepreședinți și doi consilieri electorali - organizarea Autorității Electorale Permanente în filiale teritoriale pe regiuni de dezvoltare, incompatibilitățile și imunitățile membrilor Autorității, finanțarea activității, precum și salarizarea personalului.

Cu adresa Senatului nr.B621 din 8 noiembrie 2006 s-a mai primit o propunere legislativă cu același obiect de reglementare, astfel

că, pentru evitarea adoptării unor soluții paralele sau contradictorii este necesară luarea în dezbatere împreună.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin.(3) lit.a) din Constituție, republicată.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În conformitate cu prevederile art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, după titlul proiectului trebuie menționată **formula introductivă** în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

3. Precizăm că pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, în acord cu cerințele de tehnică legislativă, este necesar ca propunerea legislativă să reglementeze, mai întâi, statutul juridic al Autorității Electorale Permanente, completat cu faptul că aceasta are personalitate juridică, urmat de scopul pentru care ea se organizează și funcționează, după care se vor menționa principalele atribuții ce îi revin.

În acest sens, propunem ca actualul art.2, împreună cu norma de la art.1, să constituie art.1 al proiectului și să fie eliminat art.3, deoarece caracterul public al instituției va fi menționat în cuprinsul art.1 (actualul art.2).

Totodată, în cuprinsul art.2 trebuie redată atribuțiile Autorității Electorale Permanente prevăzute la actualul art.23, în continuarea cărora se vor reda normele prevăzute la art.4, art.5 și art.35, astfel încât să existe o continuitate în ceea ce privește activitățile Autorității și o legătură tematică între norme. Pe cale de consecință, trimiterile din cuprinsul actualelor alin.(3) și (4) ale art.4 vor fi actualizate în mod corespunzător.

Pentru aceleași considerente, norma de la art.32, privind rangul președintelui Autorității, trebuie poziționată după art.6, iar art.33 și 34, redată după art.9.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunem următoarea redactare pentru **art.1**:

„Art.1. - Autoritatea Electorală Permanentă se organizează și funcționează ca autoritate publică autonomă, cu personalitate juridică, în scopul asigurării condițiilor logistice necesare aplicării

întocmai a dispozițiilor legale referitoare la exercitarea dreptului de vot, al bunei desfășurări a operațiunilor electorale și controlului finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale”.

4. Pentru ca titlul Capitolului II să exprime mai bine conținutul acestuia, sugerăm următoarea redactare:

„**Conducerea și organizarea Autorității Electorale Permanente**”

5. În acord cu propunerile de sistematizare a normelor din cuprinsul proiectului și ținând seama că **art.6** este alcătuit dintr-un singur alineat care, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu mai trebuie marcat, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.6. - Conducerea Autorității Electorale permanente se asigură de un președinte cu rang de ministru, ajutat de 2 vicepreședinți și 2 consilieri electorali**”.

Pentru a fi completă, apreciem că norma ar trebui să precizeze și rangul vicepreședinților.

6. La **art.8 alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „de la Curtea Constituțională”, prin expresia „Curții Constituționale”.

7. La **art.9 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca în final textul să fie reformulat, astfel: „până la depunerea jurământului de noul președinte”.

8. La **art.10 alin.(1)**, pentru uniformizare în legislație, propunem înlocuirea expresiei „înainte de finalizarea mandatului pentru care a fost numit”, prin expresia „înainte de termen”, iar pentru un plus de rigoare normativă sugerăm înlocuirea expresiei „mai mult de 90 de zile” prin expresia „mai mult de 90 de zile consecutive”

9. Deoarece mențiunea referitoare la faptul că președintele Autorității este ajutat de 2 vicepreședinți și 2 consilieri electorali s-a făcut în cadrul art. 6 unde se încadrează mai bine sub aspect tematic, **la art.11 alin.(1)** este necesară reformularea textului, astfel:

„(1) Vicepreședinții și consilierii electorali coordonează domeniile de activitate ale Autorității Electorale Permanente stabilite de președinte”.

10. La **art.12 alin.(2)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „pentru promovarea ca judecător la curțile de apel”, prin expresia „pentru numirea ca judecător la curtea de apel”.

11. La **art.16 alin.(1)**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căreia în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, expresia „va organiza” trebuie înlocuită prin verbul „organizează”. Observația este valabilă și pentru art.17, unde expresia „se vor face” trebuie înlocuită cu verbul „se stabilesc”.

Totodată, textul trebuie reformulat în final, astfel: „conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre”.

12. Pentru sistematizarea normelor din cuprinsul proiectului, art.25 referitor la atribuțiile Consiliului Consultativ trebuie să se regăsească în cadrul secțiunii a 5-a a Capitolului II, rezervată acestui organism.

În ceea ce privește atribuțiile enumerate, semnalăm că unele dintre ele depășesc cadrul **consultativ** al Consiliului. Avem în vedere atribuția prevăzută la pct.1), referitoare la „aprobarea bugetului propriu de venituri și cheltuieli al Autorității”, precum și cea de la pct.2), referitoare la „aprobarea listei de hotărâri, instrucțiuni și alte acte semnate de președintele Autorității Electorale Permanente”. Propunem de aceea, revederea textelor.

13. Pentru estetica și eleganța exprimării, la **art.19** expresia „este nevoie” propunem să fie înlocuită cu expresia „este necesar”.

14. La **art.20 alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, este necesar să se precizeze că la tragerea la sorți participă toți judecătorii Înaltei Curți de Casație și Justiție.

15. La **art.21**, semnalăm că trimiterile la art.23 pct.17) și 41) nu sunt suficient de exacte, pentru a rezulta situațiile în care „Colegiul judecătoresc pronunță hotărâri”.

16. La **art.23**, partea introductivă, pentru fluenta exprimării, sintagma „următoarele principale atribuții” trebuie redată sub forma „următoarele atribuții principale”

În ceea ce privește atribuțiile Autorității Electorale Permanente, sugerăm o reanalizare și reamenajare a acestora, astfel încât enumerarea să se realizeze în ordinea firească a desfășurării acțiunilor, respectiv organizarea alegerilor sau a referendumului trebuie să preceadă supravegherea bunei organizări și desfășurări a alegerilor.

Tot astfel, întocmirea listelor persoanelor dintre care pot fi desemnați președinții și locțiitorii acestora, precum și membrii

birourilor electorale trebuie plasate ca acțiuni primordiale în raport cu celelalte atribuții ce decurg din procesul de desfășurare a alegerilor.

Totodată, pentru încadrarea în exigențele de tehnică legislativă, enumerarea atribuțiilor trebuie numerotată cu puncte fără a fi urmate de paranteză, observație valabilă și pentru enumerările de la actualul art.25, urmând ca atribuțiile prevăzute la pct.1 - 40 să fie subsumate **alin.(1)**, iar cea de la pct.41 să fie reformulată în mod corespunzător și marcată ca **alin.(2)**.

-La **pct.5**, sugerăm reanalizarea normei, în corelare cu prevederile art.20 alin.(1), pentru a se departaja cu claritate competența Autorității Electorale Permanente de cea a Colegiului judecătoresc, cu privire la „interpretarea și aplicarea uniformă a legislației electorale”.

-La **pct.11**, semnalăm că norma nu are claritatea corespunzătoare fiind necesară reformularea ei.

-La **pct.38**, pentru a fi avute în vedere și județele, propunem înlocuirea expresiei „comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București”, prin expresia „unităților administrativ teritoriale” și adăugarea expresiei „și consiliile județene” după expresia „consiliile locale”.

17. La art.26 alin.(1), sugerăm să se aibă în vedere încuviințarea prealabilă din partea **Birourilor Permanente**, nu a președinților celor două Camere ale Parlamentului, deoarece președintele Autorității Electorale Permanente este numit prin hotărâre a celor două Camere în ședință comună.

18. Din considerente gramaticale, la art.27 alin.(1) textul trebuie să utilizeze expresia „sau ai unei organizații”, iar la **art.30**, este necesară înlocuirea cuvântului „electoral”, din sintagma „consilieri electoral”, cu termenul „electorali”.

Totodată, la lit.c) a art.30, pentru corectitudinea redactării, substantivele „camerei Deputaților”, „senatului” și „guvernului” trebuie redactate cu literă mare.

19. La art.31 alin.(1), sugerăm o îmbunătățire redacțională, prin eliminarea cuvântului „un”, din expresia „are un buget”.

20. La art.33 alin.(1) și (2), semnalăm că, de principiu, „hotărârile” sunt acte juridice care se adoptă de structuri **colegiale**, pe baza dezbaterilor. De aceea, sugerăm înlocuirea sintagmei „hotărâri, instrucțiuni”, prin termenul „decizii”, sau” dispoziții”, ori „ordine”.

21. La **art.34 alin.(3)**, din considerente gramaticale, expresia „este obligat” trebuie înlocuită cu expresia „este obligată”, subiectul fiind „persoana”.

22. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca **art.38** să aibă următoarea redactare:

„Art.38. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă prevederile art.26 - 29, art.32 alin.(1) lit.a), h), alin.(5), (6) și (8) din Legea nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.887 din 29 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare”.

23. La **anexă**, este necesară corectarea erorii de tastare de la **pct.VIII** referitoare la filiala „București - Ilfov”, nu „Bucureți-Ilfov”.

Totodată, la toate cele opt filiale, sugerăm ca denumirile județelor respective să fie precedată de termenul „Județul”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1608/28.11.2006.