

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Proiectul Ordonanței de Urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea MIRA a fost elaborat urmare măsurilor de reorganizare a administrației publice centrale. Astfel, prin Ordonanța de urgență nr. 24/2007 a fost înființat Ministerul Internelor și Reformei Administrative prin reorganizarea Ministerului Administrației și Internelor, în subordinea noului minister fiind ulterior trecute Administrația Națională a Rezervelor de Stat, Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale și Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Ținând seama de necesitatea reglementării noului cadru organizatoric și funcțional al MIRA, pentru evitarea producerii unui blocaj instituțional sau a unor dificultăți în ceea ce privește funcționarea optimă a instituției, elemente care vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea imediată a cadrului organizatoric al Ministerului Internelor și Reformei Administrative, sens în care a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului.

2. Schimbări preconizate:

În considerarea modificărilor legislative și structurale intervenite din anul 2003 și până în prezent, prin promovarea proiectului de act normativ s-a realizat reevaluarea competențelor MIRA în domeniul ordinii publice și reformei administrației.

În consecință, proiectul de act normativ urmărește adaptarea cadrului instituțional existent unui management coerent și eficient în vederea intensificării efortului de dezvoltare a direcțiilor de modernizare și redefinirea conceptului de reformă a administrației.

Astfel, *constituirea Departamentului Ordine și Siguranță Publică* reprezintă o etapă decisivă a acestui proces.

Departamentul Ordine și Siguranță Publică va asigura un sistem decizional integrator al acțiunilor tuturor structurilor de ordine și siguranță publică și eliminarea riscului menținerii unor paralelisme.

Înființarea noului departament nu va determina o centralizare decizională ci dimpotrivă va consfinți practicarea, la nivelul structurilor de ordine și siguranță publică, a managementului de tip strategic (conducere previzională).

Prin constituirea Departamentului Ordine și Siguranță Publică se va asigura managementul integrat, coordonat și coerent al tuturor forțelor în situații de criză.

Departamentul Ordine și Siguranță Publică se constituie din Direcția Generală Management Operațional, ca structură a Aparatului Central și din structurile de ordine și siguranță publică subordonate ministerului, respectiv Poliția Română, Jandarmeria Română, Poliția de Frontieră Română, Oficiul Român pentru Imigrări, Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, Inspectoratul de Aviație al Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Grupul Special de Protecție și Intervenție „Acvila”, Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor, Agenția Națională Antidrog, Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane, și Oficiul de Stat pentru Probleme Speciale.

Totodată, în vederea asigurării unui climat social normal pentru protejarea cetățeanului și întărirea capacității operative împotriva criminalității organizate și migrației ilegale, este necesară reorganizarea Unității Speciale de Aviație din Ministerul Internelor și Reformei Administrative în Inspectoratul de Aviație al Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

Având în vedere necesitatea armonizării legislației și procedurilor interne în domeniul migrației și azilului la acquis-ul UE, precum și faptul că în majoritatea statelor membre UE această problemă este gestionată de către o singură instituție cu atribuții pe ambele domenii, se impune crearea unei autorități centrale în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, respectiv Oficiul Român pentru Imigrări, responsabilă de implementarea politicilor României în domeniul migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și de implementarea legislației relevante în aceste domenii, prin reorganizarea Autorității pentru străini și Oficiului Național pentru Refugiați.

Pentru eliminarea contradicțiilor existente în cuprinsului cadrului legal actual, care situează Arhivele Naționale în rândul organelor centrale de specialitate din domeniul administrației publice iar pe de altă parte prevede printre atribuțiile principale ale Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în domeniul ordinii și siguranței publice *„constituirea, evidența, selecționarea, păstrarea, conservarea și folosirea documentelor din Fondul Arhivistic Național”*, se propune reglementarea corespunzătoare a atribuțiilor în domeniul de referință.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2004,

	aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 520/2004, cu modificările și completările ulterioare, au fost înființate Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor. Având în vedere modul de organizare și funcționare, precum și atribuțiile acestor două unități, se propune ca Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor să fie prevăzută ca structură centrală de specialitate din domeniul administrației publice, subordonată Ministerului Internelor și Reformei Administrative, iar Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor să facă parte din Departamentul Ordine și Siguranță Publică, ca structură de ordine și siguranță publică subordonată ministerului. De asemenea, având în vedere că legislația actuală nu conține prevederi care să permită Ministerului Internelor și Reformei Administrative să dezvolte programe pentru realizarea, pe terenuri aflate în administrarea instituției, a unor locuințe proprietate a personalului propriu finanțate de către beneficiari, aceasta fiind singura alternativă viabilă identificată la realizarea de locuințe de serviciu, propunem instituirea cadrului legal care să permită Ministerului Internelor și Reformei Administrative să deruleze programe pentru rezolvarea, într-un timp relativ scurt, a problemelor locative cu care se confruntă personalul instituției. Totodată, proiectul conține prevederi privind preluarea posturilor, personalului, drepturilor și obligațiilor patrimoniale ale fostului Minister al Administrației și Internelor, precum și ale Oficiului de Stat pentru Probleme Speciale, Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și Administrației Naționale a Rezervelor de Stat de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative.
3. Alte informații:	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Permite Ministerului Internelor și Reformei Administrative să deruleze programe pentru realizarea, pe terenuri aflate în administrarea instituției, a unor locuințe proprietate a personalului propriu finanțate de către beneficiari, aceasta fiind singura alternativă viabilă identificată la realizarea de locuințe de serviciu, în vederea rezolvării, într-un timp relativ scurt, a problemelor locative cu care se confruntă personalul instituției.

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2		7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații	Nu este cazul		

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	După intrarea în vigoare a proiectului de act normativ în cauză este necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.725/2003 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Internelor și Reformei Administrative, cu modificările și completările ulterioare. Trebuie precizat faptul că după publicarea acestei ordonanțe de urgență a Guvernului, la nivelul Ministerului Internelor și Reformei Administrative se vor modifica o serie de acte normative interne emise în aplicarea actului normativ în cauză, în scopul corelării dispozițiilor normative.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU