

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea art.157 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu data de 1 ianuarie 2007 au intrat în vigoare prevederile Legii nr.343/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, dată de la care plata taxei pe valoarea adăugată aferentă importurilor de bunuri din state terțe (țări non UE) nu se efectuează la organele vamale de către persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA, conform art.153 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aplicându-se metoda simplificată a plății prin decontul de TVA, care nu implică fluxuri monetare. Măsura de simplificare a plății TVA pentru importuri putea fi aplicată numai de persoanele înregistrate în scopuri de taxa conform art.153, deoarece numai acestea au drept de deducere a TVA. Înainte de 1 ianuarie 2007, taxa pe valoarea adăugată plătită în vamă la un import se deducea în decontul aceleiași luni, devenind o taxă rambursabilă de la buget. De la 1 ianuarie 2007, prin aplicarea acestei măsuri de simplificare importatorii nu au plătit TVA în vamă, pe care oricum ar fi dedus-o în același decont, ci au aplicat taxare inversă, menționând taxa în același decont ca taxă de plată și ca taxă deductibilă.

Această măsură de relaxare fiscală, menită să contribuie la creșterea economică pe termen lung, a fost totuși exploatată de unii importatori economici în defavoarea bugetului de stat. S-a constatat că mare parte din bunurile importate au fost plasate în economia subterană, bugetul de stat fiind astfel privat de veniturile din taxa pe valoarea adăugată aferente vânzărilor acestor bunuri, motiv pentru care se impune luarea unor măsuri de urgență pentru stoparea acestui fenomen.

Altă măsură legislativă impusă de acquis-ul comunitar, care a intrat în vigoare de la 1 ianuarie 2007, este scutirea de TVA pentru importurile de bunuri din țări terțe, care urmează să fie livrate intracomunitar (în interiorul UE), prevăzută la art.142 alin.(1) lit.l) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Deoarece există pericolul ca aceste bunuri scutite de TVA să nu fie livrate intracomunitar ci să fie plasate în economia subterană, se impune introducerea garantării în vamă a taxei pe valoarea adăugată, până la prezentarea dovezii că bunurile au fost livrate intracomunitar în alt stat membru.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune, pe o perioadă determinată (15 aprilie 2007 – 31 decembrie 2008), eliminarea măsurilor de simplificare a plății TVA și implicit plata TVA în vamă, inclusiv pentru persoanele înregistrate în scopuri de TVA, pentru importurile de bunuri din teritorii non UE. Vor aplica în continuare măsuri de simplificare importatorii care au realizat în anul anterior cifre semnificative privind importul și vor obține certificate de amânare.

De asemenea, se prevede introducerea garantării taxei pe valoarea adăugată pentru importurile de bunuri scutite de TVA destinate unei livrări intracomunitare.

3. Alte informații

Din informațiile transmise de reprezentanța permanentă a României la Bruxelles, rezultă că din cele 27 de state membre ale UE, în prezent aplică mecanismul plății simplificate a TVA pentru importuri în special cele care au porturi la mare/ocean, respectiv: Olanda, Lituania (parțial pentru unele bunuri), Spania, Belgia, Luxemburg, Estonia, Cehia, Austria, Danemarca, Suedia, Luxemburg, Bulgaria pentru bunuri de investiții.

Din cele 10 țări care au aderat la UE în anul 2004, aplică în prezent măsura plății simplificate un număr de 3 țări: Estonia, Cehia, Lituania.

Ungaria a aplicat la data aderării această măsură, dar a revenit datorită aceluiași probleme cu care se confruntă și România în prezent.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Având în vedere tendința agenților economici din Comunitate de a efectua importurile în statele membre în care nu se face plata efectivă în vamă ci plata prin decontul de TVA, cum este și cea prevăzută în legislația actuală în România, modificarea legislativă ar putea determina reorientarea unor importuri către statele care aplică în continuare aceasta facilitate.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Importatorii care nu vor obține certificate de amânare a plății TVA în vamă în perioada de aplicare a ordonanței de urgență (15 aprilie 2007 – 31 decembrie 2008), vor fi afectați în sensul reducerii temporare a lichidităților datorate plății TVA în vamă. Cei mai afectați vor fi importatorii care realizează investiții, datorită decalajului dintre momentul plății TVA în vamă și momentul în care taxa este efectiv rambursată, termenul legal de rambursare fiind de maximum 45 de zile de la data depunerii decontului de TVA.

3. Impactul social

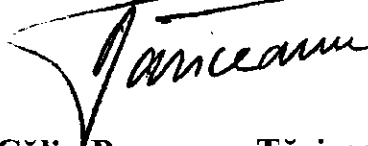
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Atragerea unor venituri suplimentare la bugetul de stat de circa 1669,16 mil. lei în perioada rămasă din anul 2007 și de 1774 mil. lei în anul 2008.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare Ordin al ministrului finanțelor publice.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară Măsurile sunt compatibile cu prevederile Directivei 112/2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul
4. Evaluarea conformității Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ Au fost consultați partenerii de dialog social, existând în acest sens avizul Comisiei de dialog social și al Consiliului Economic și Social, precum și cu mediul de afaceri.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003, ținând cont de faptul că este un act normativ care se impune a fi promovat în regim de urgență și de faptul că totuși prevederile acestuia vor intra în vigoare începând cu data de 15 aprilie 2007.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare Nu este cazul.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.416/28 martie 2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.157 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin Popescu – Tăriceanu