

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

Reformarea sistemului public de pensii, obiectiv cuprins în Capitolului 7 „Politica de protecție socială” din Programul de guvernare 2005 – 2008, necesită măsuri de îmbunătățire a standardului de viață pentru persoanele vârstnice, în principal prin eliminarea înecităților din sistemul public de pensii, existente între diferite categorii de pensionari.

Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, au fost recalculate pensiile persoanelor pensionate anterior datei de 1 aprilie 2001, astfel încât toate pensiile sunt stabilite pe baza aceluiași principii.

Pe parcursul desfășurării procesului de recalculare s-a constatat că un număr însemnat de pensionari nu au înregistrate salariile în cartelele de muncă pentru perioadele de până în 1953, iar în cele mai multe cazuri, posibilitatea dovedirii acestora, prin adeverințe, este imposibilă.

Acest aspect nu se datorează persoanelor în cauză, ci legislației în vigoare în acea perioadă, precum și faptului că multe unități s-au desființat, iar în unele cazuri arhivele au fost distruse. Situația creată influențează cuantumul pensiilor și produce reale nemulțumiri pensionarilor.

Drept urmare se impune modificarea cadrului juridic necesar calculării punctajului mediu anual pentru perioadele în care, în cartelele de muncă, nu sunt înregistrate salarii.

Este astfel necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență în vederea creării cadrului legal care să permită pe de o parte creșterea încrederii beneficiarilor în sistemul public de pensii, iar pe de altă parte să permită asigurarea tuturor măsurilor tehnico-organizatorice necesare punerii în aplicare a noilor principii.

Pentru asigurarea unei aplicări corespunzătoare este absolut necesară asigurarea unei perioade de pregătire tehnică – procedurală, între momentul publicării prezentului act normativ în Monitorul Oficial al României și cel al producerii efectelor, respectiv efectuarea plăților corespunzătoare noilor prevederi.

Pentru a răspunde solicitării pensionarilor au fost diversificate modalitățile de plată a pensiilor, prin introducerea conturilor curente și a conturilor de card, deschise la bănci.

Procedurile tehnice, specifice operațiunilor bancare, în special în cazul conturilor de card, permit ca drepturile de pensie să fie încasate și de către alte persoane, decât cele îndreptățite de lege, chiar și după data la care acestea din urmă nu mai îndeplinesc condițiile de acordare.

Evidența încasării pensiilor de către titulari, efectuată pe baza taloanelor de plată transmise, prin poștă, la domiciliul acestora, precum și suspendarea pensiei în caz de neconfirmare a taloanelor, sunt de natură a genera grave nemulțumiri în rândul pensionarilor, cu impact social nedorit. Astfel, în cursul lunii ianuarie 2007, un număr semnificativ de pensionari, dintre cei care au optat pentru plata pensiei prin cont bancar, s-au aflat în situația de suspendare a pensiei.

În condițiile în care, până în prezent, s-au încheiat convenții pentru plata pensiilor cu șapte bănci, fenomenul prezentat se poate amplifica, cu atât mai mult cu cât pensionarii își manifestă preferința pentru a încasa drepturile de pensie prin conturi bancare.

Modificările intervenite în starea civilă a persoanei, de natură a conduce la încetarea plății pensiilor, vor fi obținute de la instituțiile care au ca atribuții evidența persoanelor, respectiv de la Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor.

În acest mod, continuarea plății pensiilor nu va mai fi condiționată de confirmarea taloanelor.

În consecință, este necesară reglementarea situațiilor expuse, astfel încât, să fie sprijiniți pensionarii pentru a nu li se diminua cuantumul pensiilor din motive care nu le sunt imputabile și pentru a li se facilita accesul la noile modalități de plată a drepturilor de pensie.

1. Descrierea situației actuale

În prezent, conform legislației în vigoare, în situația persoanelor care nu au înregistrate salariile în cartelele de muncă și care nu pot prezenta dovezi în acest sens, la determinarea punctajului mediu anual se utilizează salariul minim pe economie din perioadele respective, fapt ce are un efect negativ asupra cuantumului pensiei acestei categorii de pensionari, și implicit asupra nivelului de trai.

De asemenea, potrivit reglementărilor în vigoare, în cazul pensionarilor care au optat pentru plata pensiei prin cont bancar, evidența încasării, de către titular, a pensiei, precum și dovada faptului că aceștia îndeplinesc condițiile de acordare, se fac pe baza taloanelor de plată, transmise la domiciliu prin poștă.

În situația neconfirmării, trei luni consecutiv, a taloanelor de plată a pensiei, aceasta se suspendă. Reluarea plății pensiei se face la cererea persoanei.

În acest context, este necesară adoptarea, în regim de urgență, a unor măsuri legislative de natură să înlăture efectele sociale negative pe care, legislația în vigoare le are atât asupra cuantumului pensiei, cât și asupra suspendării plății acesteia, în cazul în care pensionarii nu pot confirma taloanele de plată.

Întrucât, menținerea actualelor prevederi legale ar crea nemulțumiri în rândul pensionarilor, se impune adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ are în vedere abrogarea reglementărilor referitoare la necesitatea confirmării taloanelor de plată a pensiei și, implicit, la suspendarea plății pensiei în astfel de situații, urmând ca modificările survenite în starea civilă a pensionarilor să fie preluate de la instituțiile care au ca atribuții evidența persoanelor, respectiv de la Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor.

Întrucât taloanele de plată constituie dovada faptului că sumele cuvenite cu titlu de pensie au fost virate în conturi, acestea fiindu-le necesare pensionarilor și pentru a obține alte drepturi prevăzute de lege, cum ar fi asistență medicală, transport urban gratuit, etc., se va proceda, în continuare, la transmiterea taloanelor la domiciliu, prin poștă, în regim de scrisoare simplă.

Deoarece pentru perioade anterioare datei de 1 septembrie 1947 nu se cunosc salariile minime și medii din fiecare an și nici nu pot fi determinate, datorită lipsei informațiilor despre reformele monetare, se propune ca la determinarea punctajului mediu anual să se utilizeze salariul mediu, chiar și în situațiile în care există înregistrări în cartelele de muncă sau salariile sunt dovedite prin adeverințe. În confirmările prezentate de pensionari, salariile extrase din statele de plată sau obținute de la Arhive sunt nedenuminate, iar salariul mediu prevăzut în Legea nr.19/2000 este denumit. În astfel de situații, punctajul mediu anual nu poate fi determinat, deoarece cele două elemente nu sunt comparabile.

Se propune totodată înlocuirea salariului minim cu salariul mediu și pentru perioadele cuprinse între 1 septembrie 1947 și 1 ianuarie 1963. Este de menționat faptul că, potrivit prevederilor Decretului nr.90/1960, pentru modificarea Decretului 525/1958, publicat în *Buletinul Oficial* nr.3 din 4 martie 1960 coroborate cu prevederile Regulamentului de aplicare a Decretului nr.90/1960, activitatea de completare a carnetelor de muncă s-a definitivat în cursul anului 1962, astfel încât începând cu anul 1963 legislația aplicabilă în domeniu a impus înregistrarea salariilor în cartelele de muncă.

Soluția are în vedere faptul că utilizarea salariului minim pe parcursul unei perioade destul de mari, uneori 10, 15 ani, nu este nici morală și nici reală. În evoluția unei cariere, salariile sunt în creștere, astfel încât se justifică utilizarea unui salariu mai mare decât salariul minim, respectiv salariul mediu. Pentru egalitate de tratament, se propune utilizarea salariului mediu și pentru persoanele care, dovedesc pentru această perioadă, salarii mai mici decât salariul mediu anual.

Această reglementare se aplică și persoanelor ale căror drepturi au fost stabilite, până la data la care intră în vigoare prezenta ordonanță de urgență, conform prevederilor Legii nr.19/2000, precum și celor ale căror drepturi de pensie au fost recalculat conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată prin Legea nr.78/2005.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Se creează temeiul legal pentru a înlătura efectul negativ, asupra cuantumului pensiei, în situația pensionarilor care nu au, în carnetele de muncă, înregistrate salariile, în perioade anterioare anului 1963. Se înlătură dezavantajele create pensionarilor, prin suspendarea plății pensiei, în situațiile în care, din diferite motive, aceștia nu pot confirma taloanele de plată a pensiei, ceea ce poate conduce la dezinteresul acestora pentru plățile prin sistem bancar.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Pentru anul 2007, există resurse financiare pentru acoperirea cheltuielilor generate de aplicarea prezentului act normativ.

- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
impozit pe profit						
impozit pe venit						
b) bugete locale						
impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
contribuții de asigurări						

2	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistenta sociala (pensii)*	620.473,7 1.176 619.297,7	1.280.168,7 - 1.280.168,7	1.309.031,6 - 1.309.031,6	1.322.587 - 1.322.587	1.329.076,5 - 1.329.076,5	1.172.267,5 - 1.172.032,3
3.	Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Din veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat					
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Cheltuieli materiale pentru emiterea deciziilor (influența financiară lunară*nr. Luni)	1.176 619.297,7	- 1.280.168,7	- 1.309.031,6	- 1.322.587	- 1.329.076,5	- 1.172.032,3
7.	Alte informații	*= pentru anul curent s-a calculat doar pentru perioada iulie - decembrie					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Acoperirea cheltuielilor suplimentare rezultate se asigură din veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și avizat de Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției, context în care prezenta ordonanță de urgență a fost transmisă pentru analiză și punct de vedere acestora.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.321/9 martie 2007. De asemenea, Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.521/12 martie 2007.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Trebuie menționat faptul că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

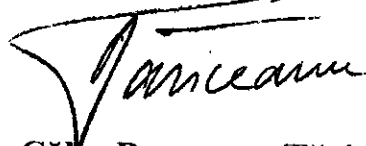
Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu