

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
„pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991”.

Secțiunea a 2-a Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În procesul de reformă a sistemului contabil românesc, pentru asigurarea conformității acestuia cu Directivele Europene – obiectiv care derivă din Programul de armonizare legislativă pentru aderarea României la Uniunea Europeană, este necesară revizuirea permanentă a legislației contabile naționale.

În cadrul efortului de realizare a conformității reglementărilor contabile naționale cu Directivele Europene, Legea contabilității nr.82/1991 a suferit ultima modificare în luna august 2002.

În sensul celor de mai sus, sunt necesare modificarea și completarea prevederilor Legii contabilității nr.82/1991, republicată, sub aspectul reglementărilor contabile aplicabile și al modalității de raportare.

2. Schimbări preconizate:

Modificările aduse legii actuale sunt:

- delimitarea în mod clar a categoriilor de persoane care răspund pentru organizarea și conducerea contabilității, precum și a categoriilor de persoane care răspund de aplicarea corespunzătoare a reglementărilor contabile;

- modificarea duratei de păstrare a registrelor de contabilitate și a documentelor justificative;

- corelarea termenelor de depunere a situațiilor financiare cu noile prevederi ale Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare;

- actualizarea cuantumurilor amenzilor pentru nerespectarea prevederilor Legii contabilității nr.82/1991, republicată;

- suspendarea aplicării prevederilor art.2 alin.(2) lit.d) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, referitoare la contabilitatea destinată analizării costurilor programelor aprobate, deoarece instituțiile publice trebuie să-și dezvolte capacitatea instituțională de a aplica noile reglementări date în aplicarea prevederilor art.2 alin.(2) lit.c) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, precum și suspendarea prevederilor art.27 alin.(3) până la data de 1 ianuarie 2009.

În ceea ce privește contabilitatea instituțiilor publice, aceasta va asigura înregistrarea drepturilor constatate, a veniturilor încasate, a angajamentelor bugetare, a angajamentelor legale, a plăților de casă și a cheltuielilor efective, pe subdiviziunile clasificăției bugetare conform bugetului aprobat. Totodată, instituțiile publice vor stabili anual un rezultat al execuției bugetare prin închiderea conturilor care reflectă încasarea veniturilor și plata cheltuielilor aferente exercițiului bugetar, iar periodic excedentul sau deficitul patrimonial în conformitate cu normele metodologice elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

De asemenea, s-a prevăzut că, pentru asigurarea în termen a datelor necesare sistemului instituțional al statului, pentru exercițiile financiare ale anilor 2007 și 2008, situațiile financiare anuale ale societăților comerciale vor fi depuse și la Ministerul Finanțelor Publice.

Completările aduse legii actuale sunt, în principal, următoarele:

- adăugarea unei noi instituții cu atribuții de elaborare a normelor și reglementărilor contabile, respectiv a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private;

- introducerea instituțiilor financiare nebancare în categoria persoanelor care aplică reglementările contabile elaborate de Banca Națională a României;

- menționarea expresă a prevederilor privind obligativitatea ca situațiile financiare să fie însoțite de o declarație scrisă a conducerii societății, care își asumă responsabilitatea pentru întocmirea situațiilor financiare anuale consolidate;

- completarea categoriilor de persoane care răspund de întocmirea și publicarea situațiilor financiare anuale și a celor consolidate în conformitate cu prevederile legale, respectiv membrii organelor de administrație, de conducere și supraveghere, potrivit regulilor de guvernare corporativă, potrivit cerințelor Directivei 2006/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru

anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:

a) alin.(1) al art.27 și anexa nr.3 din Normele de aplicare a Legii nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.5/1999, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.26 din 25 ianuarie 1999;

b) literele D și E din anexa nr.3 la Normele metodologice privind înregistrarea în contabilitate a bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1031/1999, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.620 din 17 decembrie 1999;

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ a fost avizat de Consiliul Superior al Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare, care este format din reprezentanți ai Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camerei Auditorilor din România, reprezentanți din mediul academic etc.

Prezentul act normativ a fost dezbătut și avizat și în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare este un organism înființat în baza Hotărârii Guvernului nr.401/2005. Prin acest act normativ a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare, modificat ulterior prin Hotărârea Guvernului nr.141/2006. Unul dintre obiectivele menționate în regulamentul respectiv este avizarea normelor emise de instituțiile cu atribuții de reglementare implicate în aplicarea Planului de acțiune pe țară în vederea îmbunătățirii raportărilor financiare în România. Strategia de țară pentru implementarea Planului de acțiune a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.2170/2004.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Consiliul legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.134/6 februarie 2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat la data de 26 octombrie 2006 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în

urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

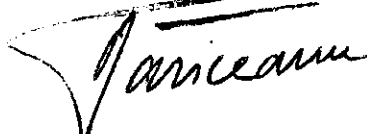
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu