



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

772
29032007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru extinderea piețelor de gros*, inițiată de un grup de 12 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PRM (Bp. 43/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca, până la sfârșitul anului 2007, Guvernul să stabilească, împreună cu consiliile județene și cu consiliile locale, rețeaua piețelor de gros pe județe. Proiectarea și realizarea investițiilor în piețele de gros se va desfășura în perioada 2008 – 2010, numai pe baza licitațiilor.

Fondurile necesare pentru realizarea acestor investiții se asigură, anual, din bugetul de stat, de la Uniunea Europeană și din bugetele locale.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu *Politica Agricolă Comună*, reglarea cererii și ofertei piețelor agricole se realizează prin mecanisme specifice fiecărui sector.

Conceptul de Piață de Gros se realizează gradual în funcție de organizarea producției pe de o parte și a comerțului pe de altă parte,

producătorii și comercianții fiind parteneri ai filierei produselor.

Organizarea producătorilor de legume, fructe, cartofi, flori, plante ornamentale, plante medicinale și aromatice utilizate în diferite forme de prezentare în grupuri de producători recunoscute pe aceleași principii ca și în celelalte state membre ale Uniunii Europene are scopul de a simplifica relația dintre comercianți și producătorii agricoli și a adapta în comun regulile de piață.

Grupurile de producători reprezintă forma juridică de organizare a producătorilor care le poate permite acestora concentrarea ofertelor, creșterea puterii de dotare, asistență tehnică, randamente, prețuri competitive. Relația contractuală între comercianți și producătorii agricoli organizați asigură principiul adaptării ofertei la cerințele pieței din punct de vedere calitativ, cantitativ, sortimental, precum și al prețurilor produselor.

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a realizat armonizarea legislativă privind înființarea, recunoașterea și funcționarea grupurilor de producători, iar din momentul aderării regulamentele comunitare sunt direct aplicabile în România. Prin acest cadru legislativ se creează premisele creșterii ofertei de produse agricole și poate constitui un factor de concentrare a piețelor de gros în diferitele zone ale țării în funcție de potențialul de producție și de comercializare a produselor.

Prin Programul Național pentru Dezvoltare Rurală, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a stabilit măsurile de dezvoltare și reglare a piețelor. Realizarea acestor măsuri este posibilă prin accesarea fondurilor europene pentru dezvoltare rurală, pe bază de proiecte.

Prin măsura „*Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere*” se pot accesa fonduri nerambursabile, inclusiv pentru dezvoltarea piețelor de gros. Beneficiarii acestor fonduri sunt investitori privați.

Sprrijinul public acordat în cadrul acestei măsuri nu poate depăși 50% din valoarea eligibilă a proiectului pentru micro-întreprinderi și IMM-uri.

2. Domeniul piețelor de gros a făcut deja obiectul reglementării unor acte normative aflate în vigoare, și anume *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare* și *Hotărârea Guvernului nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000*.

De asemenea, există o reglementare în acest sens și la nivel european, și anume Regulamentul EC nr. 2200/96 privind organizarea piețelor de fructe și legume.

3. Guvernul României a prevăzut înființarea unei rețele naționale de piețe de gros încă din cursul anilor 90, când, odată cu liberalizarea pieței, s-au întreprins demersuri pentru profesionalizarea structurilor de valorificare pentru fructe, legume și alte produse proaspete și obținerea unui cadru mai bun pentru comerțul cu produse locale. În acest sens, prin *Hotărârea Guvernului nr. 265/1994 pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania cu privire la proiectul „Piața angro de legume, fructe și alte produse alimentare București”*, s-au pus bazele realizării unei piețe de gros în București.

De asemenea, prin Planul Național de Acțiune 2001-2004, s-a dispus întocmirea studiilor de fezabilitate pentru realizarea a două piețe de gros, în municipiile Cluj și Timișoara, cu sprijinul unei asistențe tehnice nerambursabile oferite tot de Guvernul german. Tot prin același document strategic, s-a dispus inițierea identificării unor potențiali investitori pentru realizarea unei piețe de gros în Brașov și demararea consultărilor publice pentru realizarea unor proiecte similare în Galați și Brăila.

4. Apreciem că, pentru a putea fi promovată o asemenea inițiativă legislativă, se impune realizarea, în prealabil, a unui concept general de dezvoltare, cu luarea în considerare a situației actuale la nivelul unităților administrativ-teritoriale și a planurilor de dezvoltare pentru perioada următoare.

Facem precizarea că inițiatorii nu au avut în vedere faptul că, în România, înființarea și dezvoltarea piețelor de gros este un atribut al autorităților administrației publice locale, statul fiind chemat doar să reglementeze cadrul juridic de desfășurare a activității respective. În acest sens au fost adoptate Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 și Hotărârea Guvernului nr. 333/2003, care stabilesc principiile generale privind desfășurarea activității comerciale și urmăresc dezvoltarea rețelei de distribuție a produselor și serviciilor de piață, cu respectarea principiilor liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului.

5. Pentru acoperirea fondurilor necesare realizării de investiții propuse inițiatorii fac trimitere la fonduri ale Uniunii Europene, bugetul de stat și bugetele locale.

În acest context, precizăm faptul că în vederea accesării fondurilor europene este necesară elaborarea unor programe pentru investițiile în infrastructura localităților, potrivit planurilor de dezvoltare locale, zonale,

judetene, regionale și naționale, în strânsă concordanță cu Planul Național de Dezvoltare, pe baza cărora să se poată proceda la demararea procedurilor, cu respectarea regulilor impuse de Uniunea Europeană.

Propunerea legislativă trebuia să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă de dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituția României, și de cele ale art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*. Totodată, având în vedere dispozițiile art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, precizăm că nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială. Menționăm, de asemenea, faptul că actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

6. Precizăm că, orice procedură de achiziție publică trebuie să respecte prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a legislației conexe, în cazul în care este demarată de o autoritate contractantă.

7. Apreciem că la art. 3, prevederile de finanțare ale proiectelor privind piețele de gros sunt mult prea generale, impunând, pentru mai multă claritate, precizări privind:

- finanțarea piețelor de gros de interes național și local;
- instituția prin bugetul căreia se asigură finanțarea piețelor de gros de la bugetul de stat;
- în baza cărei reglementări se va putea asigura finanțarea rețelei piețelor de gros din fonduri de la Uniunea Europeană;
- asigurarea finanțării de la bugetele locale a piețelor de gros de interes local în limita sumelor prevăzute cu această destinație prin bugetele locale aprobate, în condițiile legii.

8. În conformitate cu prevederile art. 6 al *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, un proiect de act normativ „trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să

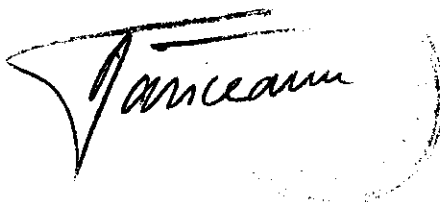
conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte”. De asemenea, la inițierea unui act normativ trebuie avute în vedere „insuficiențele legislației în vigoare”.

Propunerea legislativă în discuție nu îndeplinește nici una dintre aceste cerințe de tehnică legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', enclosed within a faint, circular official stamp.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului