

Expunerea de motive

Proiectul de lege propus are multiple concordante cu prevederi din programul de guvernare. Astfel:

- 1- proiectul de lege corespunde operationalizarii principiilor: "...participarii, eficientei, coerentei, proportionalitatii și subsidiarității".
- 2- Capitolul 3 – Integrarea europeana:
 - a- creșterea capacității instituționale a administrației publice în special în ceea ce privește procedurile europene cu privire la derularea fondurilor de preaderare, de coeziune și a celor structurale;
 - b- redefinirea rolurilor autorităților publice, în scopul adaptării la noile forme de colaborare cu structurile UE;
 - c- creșterea capacității țării noastre de a participa la elaborarea și aplicarea politicilor comunitare;
 - d- fundamentarea politicilor publice conform principiilor de funcționare ale pieței unice și direcțiilor prevăzute în documentele de politică europeană - Noua politică agricolă a UE, Strategia de dezvoltare durabilă a UE, Politici de dezvoltare regională;
 - e- gestionarea eficientă a poziției pe care România o are ca beneficiar net al fondurilor de preaderare;
 - f- creșterea capacității instituționale a administrației publice.
- 3- Capitolul 11 – Reforma administrației publice prin:
 - a- întărirea capacităților instituționale a structurilor din administrația publică centrală și locală;
 - b- introducerea unui mecanism simplu și clar de politici publice în baza cărui să fie elaborate și aplicate programe, proiecte, planuri de acțiune și proiecte de lege;
 - c- monitorizarea și evaluarea măsurilor de reformă aplicate.

4- Capitolul 15 – Politica de dezvoltare regională

Obiectivul prioritar este creșterea competitivității la nivel regional și a convergenței între regiuni prin:

- în plan instituțional, aplicarea unui sistem de monitorizare și evaluare;
- aplicarea programelor de reconversie economică și socială (programul de guvernare 2005-2008).

În perioada anilor 2007-2013, România va avea la dispoziție de la Uniunea Europeană fonduri de **peste 29 miliarde de Euro**, pentru aplicarea politicilor sale de dezvoltare.

Acesta reprezintă **cel mai mare fond financiar din istoria României**, care ar putea fi utilizat pentru aplicarea de politici de dezvoltare rapidă și durabilă a țării noastre.

Experiențele altor țări care au aderat la UE în diferite perioade de timp au demonstrat capacitatea redusă a acestora de a reuși să acceseze în intervale scurte de timp fonduri mari de bani care le-au stat la dispoziție.

Țările central și est europene, care sunt acum membre ale UE, aflate în situații politice, economice și sociale comparabile cu România, au reușit în primii ani de după aderare să acceseze fonduri care reprezintă sub 15-20 % din sumele care le-au fost puse la dispoziție.

Principalele cauze ale acestui fenomen le constituie nepregătirea din timp a acestor țări în privința cadrului legal, instituțional și de resurse umane specializate în domeniul managementului de proiect, astfel încât să se realizeze și să se aplice programe și proiecte conform criteriilor și standardelor impuse de finanțatori.

România se află în prezent, cu mult în urma țărilor care au aderat în ultimii ani la UE, în privința nivelului de pregătire pentru a accesa fondurile europene care îi vor fi puse la dispoziție în curând.

De aici apare riscul major, de interes național, ca țara noastră să nu reușească să acceseze rapid fondurile europene care îi vor sta la dispoziție pentru programe și proiecte de dezvoltare.

Este foarte probabil ca suma anuala care va reprezenta contributia tarii noastre la bugetul anual al UE sa nu fie recuperata și astfel sa devenim tara donatoare pentru dezvoltarea altor tari membre ale UE, aproape toate cu un nivel de dezvoltare superior noua.

Mai mult, fondurile mari care ne vor fi puse la dispozitie, daca nu le vom accesa, vor fi distribuite celor capabili ca în timp scurt sa realizeze proiecte la nivelul criteriilor și standardelor proiectelor internationale.

Managementul de proiect este domeniul cheie prin care azi în întreaga lume se desfasoara activitatile politice, economice, sociale și culturale.

Azi, în lume, este de neconceput dezvoltare fara management de proiect.

Prin aplicarea strategiilor și principiilor managementului de proiect în elaborarea cererilor de finantare de către organizatiile care doresc sa se dezvolte prin intermediul proiectelor, și mai ales în perioada de implementare a acestora sunt evitate disfunctionalitatile operationale, proprii acestor etape.

Astfel, utilizand în mod competent managementul de proiect, promotorii de proiect vor sti cum sa cheltuiasca în mod eficient banii oferiti de către finantator, vor putea urmări în mod profesional derularea activitatilor proiectului și obtinerea rezultatelor preconizate, descrise în cererea de finantare.

Prin aplicarea acestor tehnici și metode de management de proiect vor fi corect alocate și deopotriva monitorizate resursele umane, materiale și financiare în etapa de implementare a proiectului.

Prin utilizarea performanta a managementului de proiect, echipa de specialisti responsabila de implementarea proiectului, va reusi sa gaseasca strategii de raspuns în timp real la problemele survenite în derularea proiectului, va gestiona în mod eficient riscurile și va dezvolta un plan de contingenta viabil pentru a evita blocajele și disfunctionalitatile ce pot surveni în astfel de situatii.

La nivel mondial, proiectele de succes au în mod obligatoriu la baza o echipa de proiect ce stapaneste la nivel profesional tehnicile și metodele de management de proiect și are capacitatea de a le aplica cu succes ori de cate ori este nevoie, pe parcursul derularii proiectului.

Lipsa unor astfel de specialisti în domeniul managementului de proiect sau insuficienta valorificare a acestora, are ca efect direct esuarea proiectelor în etapa de implementare a acestora, conducand în final la neatragera fondurilor atat de necesare dezvoltarii economice a organizatiilor și a ratarii obiectivelor estimate pe termen mediu și lung la nivel organizational și macrostructural.

Tara noastra are mari handicapuri din acest punct de vedere.

A intirzia în continuare în dezvoltarea pe o astfel de directie reprezinta de-a dreptul sinucidere economica de nivel national.

Prevederile sanctionatorii ale legii pot parea cam severe la prima vedere.

Miza nationala și locala este insa uriasa.

Se constata ca **sanctiunile se pot da pentru neimplicarea și lipsa de actiune în a crea cadrul organizatoric** de către persoanele responsabile și competente pentru aplicarea prevederilor prezentei legi.

Sanctiunile nu se vor aplica pentru lipsa de specialisti în structurile organizatorice de la nivelul autoritatilor publice locale sau ale institutiilor și serviciilor de sub autoritatea acestora.

Este evident ca în prezent în Romania numarul specialistilor în management de proiect este aproape nesemnificativ.

Inca lipsesc resursele financiare și institutionale necesare și suficiente pentru motivarea acestor specialisti pentru a lucra în administratia publica locala.

Proiectul de lege propus creaza, însa, cadrul legal și institutional pentru absorbtia și formarea unor specialisti, cum sunt cei din domeniul managementului de proiect.

Proiectul de lege lasa la alegerea angajatorilor și a persoanelor angajate, specialisti în managementul de proiect, asupra formei de incadrare ca functionari publici sau personal contractual pe baza de contract de management, în functie de condițiile locale concrete.

Sanctiunile propuse în proiectul de lege vin sa impulsioneze persoanele care au responsabilitati publice la nivelul unitatilor administrative locale pentru ca sa se implice și sa actioneze în pregatirea și crearea rapida a cadrului organizatoric și institutional pentru ca institutiile pe care le conduc sa poata accesa rapid și

masiv fonduri internationale, în special europene, pentru promovarea politicilor de dezvoltare locala prin derularea de proiecte.

Din cele prezentate mai sus apare ca Importantă, Necesară, Urgentă și Utilă dezvoltarea cadrului legal, instituțional și cultural pentru promovarea Rapida a managementului de proiect în scopul accesării fondurilor externe și a derulării proiectelor cu finanțare internațională la nivelul comunităților județene și locale.

Mai devreme sau mai târziu prevederi legale, precum cele propuse în prezentul proiect de lege oricum vor fi adoptate pentru că sunt necesare.

Orice întârziere în crearea unui astfel de cadru legislativ și instituțional înseamnă mari pierderi de bani pentru dezvoltarea comunităților locale din România.

Dacă așa stau lucrurile apare firesc întrebarea de ce să nu se promoveze o astfel de lege acum ?.

Răspunsul este evident: cu cât se va face mai rapid acest lucru va fi cu atât mai bine.

De aceea merita promovat un astfel de proiect de lege.

Întreaga țară ar avea doar de câștigat bani, competență și bunăstare.

București, 18 decembrie 2006,

Autor, Ioan Ghișe, deputat liberal de Brașov

Propunerii legislative privind promovarea aplicării strategiilor de management de proiect la nivelul comunităților județene și locale

[illegible]