

EXPUNERE DE MOTIVE

Taxa pentru emisiile de poluanți în atmosferă este reglementată în prezent prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006 și este suportată de operatorii economici, calculul făcându-se diferit, astfel:

a) în cazul operatorilor economici utilizatori de surse mobile care generează emisii de poluanți în atmosferă, se iau în considerare tipul de combustibil și tipul autovehiculului;

b) în cazul operatorilor economici deținători de surse staționare generatoare de emisii de poluanți în atmosferă, care asigură automonitorizarea și au înregistrări ale măsurărilor efectuate, se introduce în ecuație cantitatea de emisii de poluanți rezultată din măsurători;

c) pentru operatorii economici deținători de surse staționare generatoare de emisii de poluanți în atmosferă, care nu au sisteme de automonitorizare, cantitatea de emisii de poluanți se calculează după formula indicată în norme.

Inițial, prin Legea nr. 73/2000 privind Fondul pentru mediu, republicată în Monitorul Oficial al României , partea I, nr. 889 din 9 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că Fondul pentru mediu se constituie și din "sumele încasate pentru emisiile de poluanți în atmosferă, ce afectează factorii de mediu".

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, s-a prevăzut ca sursă de venit "taxele pentru emisiile de poluanți în atmosferă, încasate de la operatori economici". Această formă a ordonanței a fost adoptată de Senat, iar la dezbaterile care au avut loc atât în comisiile permanente cât și în plen nu s-a pus nici o clipă problema includerii autovehiculelor și autoturismelor, fiind luați în considerare doar operatorii economici care poluează ca urmare a unor procese tehnologice de producție.

În urma dezbaterilor din Camera Deputaților, s-a introdus în text sintagma: "provenite de la surse fixe și mobile". Această adăugire a dat posibilitatea ca în Ordinul pentru aprobarea Metodologiei de calcul a contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu să se includă în mod explicit autovehiculele și autoturismele, ca surse mobile supuse obligației de plată a taxei pentru mediu.

Urmare acestei modificări operate pe ultimii metri ai parcursului legislativ, într-o manieră ce suferă în mod evident de lipsă de transparență, au fost provocate o serie de anomalii în ceea ce privește comportamentul operatorilor economici. Astfel, aceștia au fost puși în fața unor formule și tabele foarte complicate, ceea ce i-a deturnat de la îndeplinirea obiectului de activitate. Pentru sume derizorii au fost generate cheltuieli mult mai mari pentru calcul, evidență și efectuarea plății.

Trebuie menționat că utilizatorii de autovehicule și autoturisme suportă și alte taxe speciale care ar putea fi surse de venit ale Fondului pentru mediu:

a) tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, în vigoare de la 1 iulie 2002, care are o componentă ecologică deoarece este structurat și în funcție de încadrarea în clasa de emisii poluante (EURO) și se aplică tuturor utilizatorilor români și străini pentru toate vehiculele înmatriculate;

b) accizele pentru carburanți, prevăzute în Codul Fiscal ca venituri ale bugetului de stat, care au o pondere însemnată în structura prețului de vânzare.

Între timp, începând cu 1 ianuarie 2007, a intrat în vigoare noul Cod Fiscal, prin care pe lângă "taxa de eşapament" reglementată deja a mai introdus o nouă taxă specială, așa-numita "taxă de prima înmatriculare", având aceleași rațiuni de protejare a mediului.

Este evident că, cel puțin de la data de 1 ianuarie 2007, avem de a face cu o impozitare multiplă pentru același temei-atragerea unor venituri suplimentare la dispoziția statului în scop de protecție a mediului.

Considerăm că este just să se aplice principiul "poluatorul plătește", dobândindu-se astfel surse pe seama cărora statul să poată promova proiecte cu scop ecologic, dar trebuie să ținem cont și de nevoia de simplificare a sistemului fiscal, reducerea birocrăției și a cheltuielilor administrative ale contribuabililor. De asemenea, trebuie să avem în vedere ca în spatele oricărei taxe trebuie să existe și un serviciu și că nu este just ca pentru același serviciu să se taxeze de mai multe ori.

Pentru toate aceste considerente, s-a elaborat prezenta propunere legislativă în vederea modificării Ordonanței de Urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006.

**INITIATOR,
SENATOR MIHAI ȚĂBULEAC**

