



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1069  
11052094



**Domnule preşedinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea şi completarea Legii nr. 571 din 22 decembrie 2003, cu modificările şi completările ulterioare*, iniţiată de domnul deputat independent Gabriel Sandu şi de domnul senator Nicolae Neagu din Grupul parlamentar al PD (Bp. 157/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Această iniţiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea şi completarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările şi completările ulterioare*, deoarece, în opinia iniţiatorilor, *impozitarea diferită a câştigurilor din tranzacţiile cu titluri de valoare ale companiilor listate la bursă, în raport cu cele nelistate, este discriminatorie*.

### **II. Propuneri şi observaţii**

1. Considerăm argumentul adus în fundamentarea propunerii legislative ca fiind insuficient susţinut în condiţiile respectării principiilor fiscalităţii, în special cu privire la natura operaţiunilor impozabile şi a contribuabililor participanţi la astfel de operaţiuni şi care individualizează şi particularizează sarcina fiscală pe categorii de plătitori.

În acest sens, apreciem că nu s-ar putea acredita ideea existenței unei discriminări fiscale, întrucât Codul fiscal nu stabilește un tratament fiscal diferit în cadrul aceleiași categorii de contribuabili, prin tranzacționarea la bursă a societăților cotate realizându-se venituri din operațiuni specifice pieței de capital, accesul pe această piață fiind stabilit în conformitate cu dispozițiile legale speciale în domeniu.

2. Începând cu 1 ianuarie 2007 a intrat în vigoare *Legea nr.343/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal*.

Menționăm că varianta adoptată avantajează investitorii de pe piața de capital, piață pe care se tranzacționează *instrumente financiare*, inclusiv valori mobiliare (acțiuni, obligațiuni și alte *titluri negociabile* așa cum sunt definite de *Legea nr.297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare*).

3. Considerăm că obiectul de reglementare al inițiativei legislative nu constituie o situație specială sau de neconcordanță legislativă care să justifice inițierea acestuia, întrucât:

- există neconcordanță între motivațiile din *Expunerea de motive* referitoare la *modul diferit de impozitare a câștigurilor din tranzacțiile cu titluri de valoare ale companiilor listate la bursă și a celor care nu sunt listate la bursă, profund discriminator* și textul propus, care face referire la tratamentul fiscal aplicabil câștigurilor din transferul părților sociale;

- afirmațiile din *Expunerea de motive* nu constituie argumente care să justifice intervenția legislativă care de fapt vizează un alt aspect și anume modificarea tratamentului fiscal aplicabil câștigurilor din transferul părților sociale. Precizăm că, potrivit prevederilor art.11 alin.(2) din *Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare*, părțile sociale nu pot fi reprezentate prin titluri negociabile;

- potrivit prevederilor art.30 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, *Expunerea de motive* trebuia să conțină și „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele reglementărilor în vigoare, la existența unor neconcordanțe legislative sau a unui vid legislativ*”, or, în cazul de față, nici una dintre aceste cerințe nu este îndeplinită.

Având în vedere aceste aspecte, considerăm că față de reglementarea deja existentă măsura propusă nu creează cadrul legislativ necesar atingerii scopului urmărit și prezentat în *Expunerea de motive* și prin urmare nu este oportună.

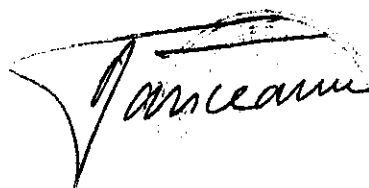
4. Totodată, precizăm că modificarea alin.(3) al art.67 din *Legea 571/2003, cu modificările și completările ulterioare*, determină o influență negativă asupra impozitului pe venit. Pentru anul 2008 influența estimată este de -25,6 milioane lei, iar pentru anul 2009 este de -13,6 milioane lei. *Alăturat anexăm fișele financiare.*

Menționăm că, la o eventuală modificare a Codului fiscal, vom avea în vedere reanalizarea cadrului legislativ care reglementează impozitarea câștigurilor din transferul titlurilor de valoare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului