

Expunere de motive

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aderarea României la Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (Convenția SOLAS), adoptat la Londra, la 17 februarie 1978, astfel cum acesta a fost modificat prin amendamentele din 1981, respectiv, 1988

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	1. Una dintre cele mai importante convenții privind siguranța maritimă, elaborată de Organizația Maritimă Internațională (OMI), este Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS 1974), adoptată de către Conferința internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, intrată în vigoare la data de 25 mai 1980, la care România a aderat prin Decretul nr. 80/1979. Ulterior, pentru actualizarea cerințelor convenției SOLAS în concordanță cu evoluția tehnologiilor maritime, au fost adoptate două protocoale, astfel: (1) Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, adoptat de Conferința internațională din 1978 privind siguranța petrolierelor și prevenirea poluării, intrat în vigoare la data de 1 mai 1981, la care România nu a aderat încă; Protocolul din 1978 are următoarele amendamente: - amendamentele din 1981 adoptate de OMI prin Rezoluția MSC.2(XLV) a Comitetului Siguranței Maritime, intrate în vigoare la data de 1 septembrie 1984; - amendamentele din 1988 adoptate de OMI prin Rezoluția Conferinței părților la Protocolul din 1978, intrate în vigoare la data de 1 februarie 1992; Protocolul din 1978 prevede însă (art. V par.3) că ratificarea/aderarea după data intrării în vigoare a unui amendament implică ratificarea/aderarea la Protocol, așa cum a fost amendat. În consecință, Protocolul din 1978 și amendamentele sale din 1981 și din 1988 fiind în vigoare, instrumentul de aderare a României la acest protocol trebuie să se refere la Protocolul din 1978, așa cum a fost amendat. (2) La Protocolul din 1988 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, adoptat de către Conferința internațională din 1988 privind sistemul armonizat de inspectare și certificare, România a aderat prin Ordonanța Guvernului nr. 53/1999 privind aderarea la unele protocoale și acceptarea unor
--	--

amendamente la Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, încheiată la Londra la 1 noiembrie 1974, la Convenția internațională din 1966 asupra liniilor de încărcare, încheiată la Londra la 5 aprilie 1966, și la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra la 17 februarie 1978, aprobată prin Legea nr. 23/2001.

Protocolul din 1988 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare prevede (art. II para.1) că el înlocuiește și abrogă Protocolul din 1978 cu privire la convenție, dar cu efect numai între părțile la Protocolul din 1988. În consecință, intrarea în vigoare a Protocolului din 1988 menține în continuare în vigoare și Protocolul din 1978, în relațiile cu statele care încă nu au ratificat/aderat la Protocolul din 1988.

2. Necesitatea sporirii siguranței maritime, responsabilitatea statelor de pavilion privind aplicarea standardelor prevăzute de instrumentele internaționale și eficientizarea cooperării și schimbul de informații privind starea navelor, pot îmbunătăți controlul efectuat asupra navelor în porturile maritime de escală, în ceea ce privește conformarea cu standardele aplicabile. În acest sens, autoritățile maritime din statele vest-europene au convenit asupra unui Memorandum de înțelegere privind controlul statului portului, adoptat la Paris la data de 26 ianuarie 1982, intrat în vigoare la data de 1 iulie 1982.

Memorandumul de la Paris din 1982 are scopul de a stabili un sistem armonizat de control al navelor de către autoritățile statului portului de escală, prin aplicarea unui tratament nediscriminatoriu, pentru identificarea navelor substandard, din punctul de vedere al anumitor instrumente relevante printre care Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS 74) și Protocoalele din 1978 și din 1988 privind Convenția.

Un stat care îndeplinește criteriul geografic, poate adera la Memorandumul de la Paris și poate deveni membru cu drepturi depline, dacă îndeplinește și toate criteriile calitative (prevăzute în Anexa 6 a Memorandumului de la Paris), printre care și acela ca, înainte de aderare, să fi devenit parte la toate instrumentele obligatorii în vigoare, menționate anterior.

Având în vedere că România se află în proces de aderare la Memorandum-ul de înțelegere privind controlul statului portului (Paris MoU), adoptat la Paris la data de 26 ianuarie 1982, acceptarea sa ca membru cu drepturi depline, preconizată pentru luna mai 2007, fiind condiționată și de aderarea la toate instrumentele relevante ale Organizației Maritime Internaționale, se impune, adoptarea unui act normativ de aderare la Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare,

	adoptat de Conferința internațională din 1978 privind siguranța petrolierelor și prevenirea poluării, la Londra la 17 februarie 1978 și acceptarea amendamentelor din 1981 și 1988 la acesta. Neacceptarea României cu drepturi depline la Memorandumul de înțelegere privind controlul statului portului (Paris MoU) conduce la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin ca stat membru al Uniunii Europene în ceea ce privește întărirea siguranței și securității maritime.
2. Schimbări preconizate	Politica de integrare europeană a României și considerente foarte importante, precum îndeplinirea criteriului geografic și faptul că portul Constanța are, datorită poziției și capacității sporite de trafic de mărfuri, perspective deosebite de dezvoltare în viitor, au determinat importanța aderării României la Memorandumul de la Paris. În acest sens, este însă, obligatorie aderarea României la ambele protocoale SOLAS, aspect evidențiat și de auditorii externi cu ocazia auditurilor preliminare. În consecință, deși România a aderat în 1999 la Protocolul din 1988, este acum obligatorie aderarea și la Protocolul din 1978, pentru efectuarea controlului statului portului și asupra navelor care arborează pavilionul statelor care nu au ratificat/aderat la Protocolul din 1988. Menționăm că o situație identică a fost rezolvată în Europa de Letonia, care la data de 7 aprilie 1999 a depus instrumentul de aderare la Protocolul din 1988 și ulterior, la data de 5 august 2005, a depus instrumentul de aderare la Protocolul din 1978. Ca urmare, autoritatea maritimă din Letonia a aderat la Memorandumul de la Paris în 2005.
3. Alte informații	România a început în anul 2005 demersurile corespunzătoare pe lângă Secretariatul de la Paris, ce au continuat ulterior cu auditarea ei de către auditori externi. În cadrul activităților de pregătire a auditului final, planificat pentru luna februarie 2007 și având în vedere criteriile calitative menționate anterior, aderarea României la Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare este o condiție obligatorie pentru acceptare. OMI are aceeași poziție ca și Secretariatul Memorandumului de la Paris în privința celor două protocoale. Rezoluția A.973(24) privind adoptarea Codului pentru implementarea instrumentelor OMI obligatorii și Rezoluția A.974 (24) privind adoptarea Cadrului general și a procedurilor pentru schema de audit voluntar a statelor membre ale OMI, adoptate de Adunarea Generală a OMI la 1 decembrie 2005 în sesiunea 24, prevăd că ambele protocoale sunt instrumente OMI obligatorii a căror implementare este urmărită în cadrul auditului.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	1. Directiva Parlamentului European și a Consiliului European nr. 2001/106/CE din 19 decembrie 2001 publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L19 17 din 22 ianuarie 2002, care amendează Directiva Consiliului Uniunii Europene nr. 95/21/EC din 19 iunie 1995 pentru controlul statului portului publicată în Jurnalul Oficial nr. L157 1 din 7 iulie 1995. 2. Directiva Consiliului Uniunii Europene nr. 1999/35/CE din 29 aprilie 1999 publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 138 din 1 iunie 1999, referitoare la un sistem obligatoriu de inspecții pentru operarea în siguranță a serviciilor regulate ale navelor Ro-Ro ferry și ale navelor de pasageri de mare viteză. 3. Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2003/25/CE din 14 aprilie 2003 publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 123 din 17 mai 2003, privind cerințele specifice de stabilitate pentru navele Ro-Ro pasager. 4. Recomandarea Consiliului 78/584/CEE din 26 iunie

	1978, referitoare la ratificarea convențiilor privind siguranța transportului maritim. 5. Regulamentul (CE) nr. 789/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 aprilie 2004 publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L138 2004 privind transferul în alt registru al cargoboturilor și al navelor de pasageri în interiorul Comunității și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 613/91 al Consiliului. 6. Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 2158/1993 din 28 iulie 1993 2004 publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 194 1923 privind aplicarea modificărilor la Convenția internațională din 1974 privind siguranța vieții pe mare și la Convenția internațională din 1973 privind prevenirea poluării cauzate de nave, în sensul Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 613/91.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității:	.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Rezoluția A.973(24) privind adoptarea Codului pentru implementarea instrumentelor OMI obligatorii.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în	Nu este cazul.

care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.698 din 30 mai 2007. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conform Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau	Nu e cazul.
--	-------------

locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU