

EXPUNERE DE MOTIVE

În contextul prevederilor Capitolului 18 – Politica privind protecția mediului înconjurător – din Programul de Guvernare 2005-2008, care la secțiunea privind întărirea capacității instituționale face referire la Garda Națională de Mediu, instituție care răspunde de protecția mediului cu „pastrarea caracterului deconcentrat al acesteia”, a fost emisă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 17/2005, aprobată prin legea 198/2005, pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale. Aceasta prevede trecerea Garzii Naționale de Mediu din subordinea Autorității Naționale de Control în subordinea Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, desființarea inspectoratelor teritoriale de regim silvic și cinegetic și predarea posturilor și a patrimoniului aferente acestora Ministerului Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale, măsuri care au fost îndeplinite prin intrarea în vigoare a HG nr. 603/2004 privind reorganizarea și funcționarea Garzii Naționale de Mediu, hotărâre care ulterior a fost abrogată prin Hotărârea de Guvern 440/2005 privind reorganizarea și funcționarea Garzii Naționale de Mediu.

Pentru desfășurarea activității și atingerea obiectivelor Gărzii Naționale de Mediu cu maximă eficiență, în contextul integrării României în structurile europene și în conformitate cu solicitările Comisiei Europene, cuprinse în Raportul de Tară din Septembrie 2006 privind întărirea capacității instituționale în activitatea de control și inspecție, în domeniul protecției mediului, este necesară reorganizarea și întărirea acestei instituții și ridicarea ei la standardele și cerințele Uniunii Europene. Aceasta reorganizare este justificată astfel: necesitatea dezvoltării Direcției de Control a Habitatelor Naturale, Biodiversității și Ariilor Protejate, având în vedere dublarea numărului de arii naturale protejate; necesitatea înființării și dezvoltării unei direcții de investigare a criminalităților economice de mediu conform experienței existente în structurile statelor membre ale Uniunii Europene și necesitatea creșterii numărului acțiunilor de control și inspecție la obiectivele economico-sociale pentru urmărirea modului de implementare a cerințelor legislației europene de mediu, acțiuni care numai în anul 2006 au crescut cu cca 100 % față de anul 2005.

Acest lucru va elimina în totalitate conflictul de interese referitor la protecția mediului, respectiv separarea activității de inspecție și control, de activitatea de reglementare, în sensul că instituția centrală care se ocupă de protecția mediului care este în prezent Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, va trebui să sprijine în totalitate activitatea Garzii Naționale de Mediu pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice prin stabilirea competențelor într-un act normativ la nivel de lege, precum și prin stabilirea competențelor celorlalte

autoritati de protectie a mediului in domeniul reglementarii, in actele normative ce vor fi promovate.

Ministerului Mediului si Gospodarii Apelor are in subordine trei institutii, respectiv Agentia Nationala pentru Protectia Mediului, institutie de reglementare a activitatilor cu impact asupra mediului si care are pe langa atributiile de reglementare si implementarea si derularea programelor si proiectelor in domeniul protectiei mediului, Garda Nationala de Mediu ce are ca principala atributie inspectia si controlul in domeniul protectiei mediului in complexitatea sa si Administratia Rezervatiei Biosferei Delta Dunarii.

In prezent, activitatea Garzii Nationale de Mediu este reglementata prin Hotararea Guvernului nr. 440/2005 privind reorganizarea si functionarea Garzii Nationale de Mediu.

La intocmirea prezentului proiect de act normativ s-a avut in vedere impartirea teritorial – administrativa a regiunilor de dezvoltare economica si mentinerea corelarii institutiilor teritoriale ale Garzii Nationale de Mediu cu celelalte institutii din domeniul protectiei mediului, respectiv Agentiile de protectie a Mediului care se afla in subordinea Agentiei Nationale pentru Protectia Mediului, fapt ce a dus anterior la necesitatea infiintarii unui numar de opt comisariate regionale, astfel incat numarul si pe cat posibil, zonele de competenta ale comisariatelor regionale sa corespunda numarului si zonelor de competenta ale Agentiilor Regionale pentru Protectia Mediului.

Avand in vedere aceste aspecte, pentru intarirea capacitatii institutionale a structurilor Garzii Nationale de Mediu se trece Comisariatul Rezervatiei Biosferei Delta Dunarii, din structura Comisariatului Regional Galati in structura Directiei de Control a Protectiei Naturii si Biosecuritate din Comisariatul General al Garzii Nationale de Mediu, aceasta si in scopul existentei la nivelul zonei administrativ-teritoriale a Administratiei Rezervatiei Biosferei Delta Dunarii a unui comisariat al Garzii Nationale de Mediu care va avea un statut specific de organizare si functionare si a carui activitate va fi coordonata si supravegheata de Comisariatul General.

Din experienta acumulata pana in prezent de catre Garda Nationala de Mediu si structurile acesteia, precum si din modul de organizare a structurii institutiilor europene similare, rezulta necesitatea unei pregatiri si perfectionari profesionale permanente a personalului Garzii Nationale de Mediu, proces ce va continua si in perioada urmatoare, motiv pentru care s-au prevazut mai amplu sarcinile, competentele, drepturile si obligatiile personalului Garzii Nationale de Mediu si a structurilor acesteia precum si infiintarea Centrului de Pregatire Profesionala a personalului propriu.

De asemenea, avandu-se in vedere ca Garda Nationala de Mediu a predat in anii 2004-2005, Ministerului Agriculturii Padurilor si Dezvoltarii Rurale un numar mare de posturi si tinand cont de faptul ca prin plecarea inspectiei silvo-cinegetice din cadrul structurii Garzii Nationale de Mediu o parte din activitatea specifica institutiei, respectiv controlul ariilor protejate, a ramas

neacoperita, in prezentul proiect de lege se prevede suplimentarea numarului de posturi pentru Garda Nationala de Mediu, posturi finantate de la bugetul de stat, necesare atat pentru controlul ariilor protejate, biodiversitatii, biosecuritatii cat si pentru intarirea structurilor teritoriale mentionate anterior in domeniul controlului poluarii, al apelor si substantelor chimice periculoase si, in general al structurii comisariatelor Garzii Nationale de Mediu atat la nivel teritorial cat si central.

In elaborarea proiectului de lege au fost respectate dispozitiile Legii nr.52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica.

Fata de cele prezentate, am intocmit proiectul alaturat de Lege, pe care il supunem aprobarii Parlamentului in procedura de urgenta.

INIȚIATORI,

Deputat PD – Valeriu TABĂRĂ

Deputat PD – Liviu MIROȘEANU

Deputat PD – Ionesie GHIORGHIONI

Deputat PD – Mircea MAN

Deputat PD – Dumitru PUZDREA