

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru proiectului de *Lege privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și jocurilor sportive* , conform modelului prevăzut în Anexa la Hotărârea Guvernului României nr. 1361 din 27 septembrie 2006

SECȚIUNEA 1	
Titlul proiectului de act normativ	Legea privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și jocurilor sportive
SECȚIUNEA A 2-A	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Manifestările sportive reprezintă, pe fondul creșterii gradului de violență al spectatorilor, sportivilor, organizatorilor și chiar al conducătorilor de cluburi sau oficialilor, una dintre principalele probleme ce se regăsește tot mai des pe agenda de lucru a autorităților în vederea adoptării sau modificării de acte normative, pentru asigurarea bunei desfășurări a acestora și prevenirii manifestărilor de huliganism. Confruntarea sportivă solicita, înainte de toate, un climat de fair - play, de respect al adversarului, a demnității, de impunere a non - violenței ca norme de conduită, pentru ca acestea sunt, în fond, valențele profunde ale sportului, dincolo de pasiuni și interese. Arenele în care se desfășoară meciurile de fotbal au devenit, în ultimul timp, adevărate câmpuri de luptă între forțele de ordine și unele grupuri de suporter. Îngrijorător este faptul că în tabăra celor care săvârșesc astfel de acte se regăsesc minori și tineri, asupra cărora acțiunile cu scop educativ organizate pe diverse paliere ale societății nu mai au nici un efect. Este evident faptul ca, pentru educarea publicului, toți cei implicați în acest important domeniu de activitate socială : structurile jandarmeriei care asigură ordinea publică, cluburi, federații sportive, societăți de securitate, organizații guvernamentale și non - guvernamentale - le revin importante responsabilități legislative și morale. Din păcate, în ultima vreme, se constată o accentuare a atitudinilor agresive, nu numai la nivelul suporterilor, ci și al conducătorilor de cluburi, al tehnicienilor, față de suporterii sau de partenerii de competiție, numărul incidentelor fiind în creștere. a) probleme de rezolvat prin intermediul proiectului de act normativ: - disfuncționalități apărute în activitatea practică,

motiv pentru care este imperios necesară o nouă abordare a problematicii pe linia prevenirii și înlăturării tuturor pericolelor / incidentelor care se pot produce pe traseele de afluire / defluire și în interiorul locurilor de desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive, înainte, în timpul și după terminarea competiției sau jocului;

- disiparea răspunderii în rezolvarea situațiilor specifice între organizatorii competițiilor / jocurilor sportive, personalul dispozitivelor de securitate și a celorlalte instituții implicate;

- lipsa unui control riguros asupra accesului și controlului persoanelor în interiorul locurilor de desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive ;

- cadrul legislativ, restrictiv și incompatibil cu standardele și cerințele europene;

- existența unor confuzii și interpretări diferite din cauza necunoașterii obligațiilor pe care le au supporterii și a nedefinirii conceptelor cu care s-a operat până în prezent.

b) prezentarea actelor normative în vigoare și a domeniilor insuficient reglementate sau nereglementate:

- **Legea nr. 60 din 23 septembrie 1991, republicată, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, care cuprinde cadrul general al organizării adunărilor publice;**

- **Ordonanța nr. 11 din 26 ianuarie 2006, pentru prevenirea și combaterea violenței în sport, aprobată prin Legea nr. 299 / 2006, este actul normativ care cuprinde reglementarea actuală a organizării și desfășurării competițiilor sportive, dar care nu este eficient din punct de vedere al aplicării unor măsuri ferme împotriva supporterilor care nu respectă unele norme de conviețuire socială în interiorul locurilor de desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive;**

- **LEGEA nr. 550 din 29 noiembrie 2004, privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, care abilitază această instituție să execute misiuni de asigurare a ordinii publice cu ocazia mitingurilor, marsurilor, demonstrațiilor, procesiunilor, acțiunilor de pichetare, acțiunilor promotionale, comerciale, manifestarilor cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, precum și a altor asemenea activități care se desfășoară în spațiul public și care implică aglomerări de persoane.**

Alături de structurile Jandarmeriei Române, care execută în mod direct aceste misiuni de asigurare a ordinii publice, mai participă forțe ale Poliției Române, care asigură menținerea ordinii publice și ale Poliției Comunitare sau societăți private de securitate, care asigură ordinea și securitatea participanților în interiorul

arenelor sportive.

c) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice:

Actualul cadru organizatoric și legislativ referitor la acest domeniu trebuie îmbunătățit și adaptat la standardele și cerințele europene, atât pentru realizarea compatibilității cu acestea, cât și pentru a răspunde noilor provocări determinate de evoluția fenomenului infracțional specific în interiorul și în zona arenelor sportive.

Necesitatea unei fundamentări mai bune a legislației în domeniu a fost semnalată atât de instituțiile publice cât și de către asociațiile și organizațiile neguvernamentale.

d) - nu este cazul;

e) - nu este cazul;

f) referiri la documentele de strategie relevante care stau la baza elaborării acestui act normativ:

➤ **Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor, cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg la 19 August 1985** (la nivelul țării noastre a fost adoptată Legea nr. 53 / 2.03.1998 pentru ratificarea acestei convenții), la art. 3, pct. 4, lit. d, prevede: *„să fie excluse de pe stadioane și de la meciuri sau, în măsura în care juridic este posibil să fie interzis accesul în cadrul acestora al tuturor persoanelor cunoscute ca turbulente sau potențial turbulente”*, urmărește uniformizarea responsabilității autorităților publice, **a elaborării și aplicării unor măsuri concrete** pentru a preveni și controla actele de violență ale participanților la competiții sportive.

➤ **recomandarea Consiliului Uniunii Europene, care, prin rezoluția din 21 iunie 1999**, referitoare la organizarea la scară internațională a unor cooperări și a unor măsuri pentru a preveni și stăpâni violența și tulburările legate de manifestările sportive internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr C196, prevede la capitolul VI *„luarea unor măsuri pentru interzicerea accesului suporterilor care se comportă rău sau care au avut o conduită reprobabilă în trecut, precum și măsuri privind politica de acces pe stadioane, vânzarea biletelor și separarea suporterilor rivali”*;

➤ de asemenea, **recomandarea Consiliului Uniunii Europene, prin rezoluția din 17 noiembrie 2003, privind adoptarea de către statele membre a interzicerii accesului în incintele stadioanelor unde se desfășoară meciuri de fotbal cu dimensiune internațională** publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii

Europene (JO) nr C281 care la pct.1 prevede: „*Statele Membre sunt invitate să examineze posibilitatea introducerii de dispoziții care să stabilească un mecanism care să permită interzicerea accesului pe stadioanele, pe care este prevăzută desfășurarea competițiilor de fotbal, a indivizilor despre care se cunoaște faptul că au săvârșit acte de violență cu ocazia meciurilor de fotbal*”;

➤ În ANGLIA, funcționează Legea contravențiilor din fotbal din 1991:

- la secțiunea 19, art. 2, lit. a, este reglementat termenul de „acțiuni desfășurate la o partidă de fotbal”, care cuprinde toate faptele antisociale săvârșite în legătură cu manifestarea sportivă, comise cu 2 ore înaintea începerii partidei, sau, dacă partida este amânată, cu 2 ore înainte de termenul anunțat pentru începerea partidei și 2 ore după terminarea acesteia. De asemenea, în cazul în care partida este anunțată a se desfășura într-o anumită zi, dar nu se desfășoară în ziua respectivă, în perioada cuprinsă în intervalul de 2 ore înaintea începerii partidei și 1 oră după timpul oficial anunțat pentru începerea partidei, faptele antisociale comise sunt considerate ca având legătură cu manifestarea sportivă și sunt sancționate ca atare.

➤ În BELGIA, funcționează Legea privind siguranța pe timpul desfășurării meciurilor de fotbal din 21.12.1998:

Prevederile acestui act normativ reglementează noțiunea de „steward” (aceștia însoțesc arbitrii și jucătorii la vestiare, intervin în faza inițială a comiterii incidentelor), definiția stadionului, delimitarea conceptuală a acestuia, se delimitează perioada de timp corespunzătoare comiterii faptelor (cu 5 ore înainte de începerea partidei și 5 ore după terminarea acesteia se consideră fapte comise în legătură cu meciul), sunt stabilite locurile din arena sportivă inaccesibile publicului, sunt reglementate 2 tipuri de interdicții în funcție de tipul faptei comise (administrativă, în cazul săvârșirii de contravenții și judiciară în cazul săvârșirii de infracțiuni).

Este incriminată „specula cu bilete”, această faptă fiind sancționată cu închisoarea până la 3 ani sau amendă.

➤ În FRANȚA, legea aplicabilă la manifestările / competițiile sportive cuprinde următoarele prevederi:

Sunt sancționate foarte aspru o serie de fapte comise pe timpul desfășurării competițiilor sportive sau în legătură cu acestea:

- introducerea băuturilor alcoolice pe stadion, sau accesul pe stadion sub influența băuturilor alcoolice – faptă sancționată cu amendă de 7500 euro;

- lipsa sistemelor de supraveghere video din incinta stadionului - faptă sancționată cu amendă de 15.000

	euro; - incitarea spectatorilor la comiterea unor fapte de violență - faptă sancționată cu închisoare sau amendă; Interzicerea accesului la competițiile sportive se dispune pentru o perioadă ce nu poate depăși 5 ani. Persoanele sancționate cu interdicție au obligația de a se prezenta periodic la convocări organizate de autoritățile desemnate de instanță. ➤ În ITALIA, prin Decretul – lege nr. 37 din 07.02.2007, emis de Consiliul de miniștri, pe fondul evenimentului tragic ce avut loc în această țară, sunt prevăzute următoarele: - partidele se vor disputa cu porțile închise pentru activitățile organizate în locații care nu respectă încă normele; - interzicerea vânzării în bloc a biletelor pentru suporterii care merg la meciuri, în deplasare; - închisoare de la 1 la 4 ani, pentru persoanele care aruncă sau utilizează în stadioane sau în imediata apropiere, a artificilor, petardelor, fumigenelor sau a obiectelor contondente; în cazul provocării de daune unor persoane sau a suspendării partidei, pedeapsa se mărește; - intervalul pentru flagrant este extins la 48 de ore pentru sancțiunile prezentate mai sus; - înăsprirea sancțiunilor pentru societățile sportive pentru nerespectarea obligațiilor (între 20 – 100 mii de euro). <u>Concluzie:</u> Pentru punerea în aplicare și adaptarea acestor acte normative europene la legislația națională, în vederea prevenirii și contracarării manifestărilor de violență pe terenurile de sport și în zona apropiată acestora, se impune adoptarea unui act normativ la nivel de lege, care să reglementeze prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și jocurilor sportive. Astfel, primul pas în realizarea acestui deziderat îl constituie înlocuirea Ordonanței nr. 11 din 26 ianuarie 2006, pentru prevenirea și combaterea violenței în sport, cu o lege specială.
2. Schimbări preconizate	- modernizarea întregului sistem de asigurare a ordinii publice la competițiile / jocurile sportive și în zonele de desfășurare a acestora, în scopul aplicării eficiente și ferme a prevederilor acestui act normativ; - un nou cadru organizatoric și legislativ în domeniu, îmbunătățit și adaptat la standardele europene, compatibil cu acestea și în măsură să răspundă noilor provocări determinate de evoluția fenomenului infracțional specific; - introducerea unor fapte de natură penală care se pot săvârși înainte, în timpul și după terminarea competiției sau jocului sportiv (de exemplu, constituie infracțiune: „Fapta unei persoane, căreia prin hotărâre judecătorească i s-a interzis accesul la unele competiții

	sau jocuri sportive, de a se afla în arena sportivă unde se desfășoară o competiție sau un joc sportiv de genul celor pentru care s-a dispus interdicția”.); - asigurarea cadrului legal, care contribuie la preîntâmpinarea unor consecințe grave și a riscurilor în acest domeniu; - realizarea unei mai bune cooperări între instituțiile abilitate în domeniul asigurării și realizării unui climat de ordine și siguranță publică la competițiile / jocurile sportive; - coordonarea în mod unitar a forțelor de intervenție și creșterea operativității acestora; - se realizează o structurare mai clară a atribuțiilor șefului dispozitivului de ordine și securitate, responsabilului de securitate, a organizatorilor de competiții / jocuri sportive și a comandantului forțelor de ordine; - introducerea unor sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea obligațiilor de către organizatori, societățile private de securitate sau, în cazul incitării în public a suporterilor la acte de violență, în sarcina conducătorii de cluburi ori a oficialilor.
3. Alte informații	Pe plan mondial și mai ales în țările europene unde manifestările de violență din timpul competițiilor sportive au avut drept consecință adevărate tragedii, s-au căutat soluții și au fost adoptate măsuri care au determinat regresul acestor manifestări. → Alte considerente avute în vedere la elaborarea acestui proiect de act normativ: - violența reprezintă un fenomen social actual de mare amploare, ale cărei origini sunt, în esență, străine de sport dar sportul este adesea terenul unor explozii de violență; - violența și consecințele pe care ieșirile necontrolate ale spectatorilor le produc în timpul competițiilor sportive, în special cu ocazia meciurilor de fotbal; - preocuparea permanentă a societății față de creșterea numărului faptelor antisociale, aflată în legătură directă de cauzalitate cu manifestările sportive; - măsurile propuse se aplică cu rezultate notabile în state din Uniunea Europeană, ca Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Grecia, Franța, Spania, Portugalia, Danemarca, Belgia, Polonia, Germania, Ungaria etc. → Existența la Inspectoratul General al Jandarmeriei Române a bazei de date cu persoanele care au fost sancționate anterior pentru fapte săvârșite în legătură cu competițiile și jocurile sportive, precum și cu persoanele cunoscute ca turbulente sau potențial turbulente.

SECȚIUNEA A 3-A**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	- prin aplicarea prevederilor cuprinse în această lege se va asigura diminuarea numărului de fapte contravenționale și penale, în interiorul locurilor de desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive, înainte, în timpul și după terminarea competiției sau jocului; - impactul asupra cetățeanului, datorat imaginii pozitive de care se bucură Jandarmeria Română, a cărei credibilitate poate fi valorificată mai bine în condițiile aplicării noii legi; - beneficii aduse cetățeanului prin creșterea sentimentului de siguranță pe stadioane / baze sportive / săli sportive, precum și comunității prin reducerea infracționalității.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

SECȚIUNEA A 4-A**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	- Bugetul general consolidat nu va fi afectat prin aprobarea și aplicarea prezentului proiect de lege; - Atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, pentru următorii 4 ani, plata indicatorilor care asigură executarea misiunilor cuprinse în prezentul proiect de lege urmează a se efectua numai din surse bugetare odată cu intrarea în vigoare a legii.					
SECȚIUNEA A 5-A						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu au fost identificate decizii, rezoluții sau recomandări ale Consiliului Europei, care să conțină prevederi contrare proiectului.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
SECȚIUNEA A 6-A						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	- Ministerul Administrației și Internelor: Direcția Generală Management Operațional; Direcția Generală Juridică ; Inspectoratul General al Poliției Române - domnul François DESPRES – consilier al ministrului administrației și internelor - Ministerul Justiției - Ministerul Public - Instituția Prefectului Municipiului București - Agenția Națională pentru Sport - Patronatul Societăților de Securitate - Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării - Federația Română de Fotbal - Liga Profesionistă de Fotbal - Organizația pentru Apărarea Drepturilor Omului - Cluburi de Fotbal : DINAMO, STEAUA, RAPID, TIMIȘOARA, CRAIOVA, CONSTANȚA, CLUJ - Ziare : PROSPORT, GAZETA SPORTURILOR, FANATIK - Televiziuni : TVR 1, ANTENA 1, PROTV, OTV, PRIMATV - Radio România Actualități					

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	- Instituțiile și organizațiile enumerate la Secțiunea a 6-a, pct. 1, s-au constituit în co-participanți la elaborarea propunerilor de completare și modificare a proiectului, la întâlnirile de lucru organizate la sediul I.G.J.R., în zilele de 17.01.2007, 08.02.2007 și 14.02.2007.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
SECȚIUNEA A 7-A	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul urmează să fie publicat pe site - ul Jandarmeriei Române.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
SECȚIUNEA A 8-A	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate: - nu este cazul. b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (daca acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele): - rezultatul dorit poate fi obținut folosind structurile

	existente. c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă; - rezultatul dorit poate fi obținut folosind structurile existente. d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse: - nu este cazul. e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse; - nu este cazul f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora; - nu este cazul g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare. Prevederile proiectului de act normativ se vor aplica în termen de 30 de zile de la publicarea lui în Monitorul Oficial al României. Excepție fac prevederile art. 35, coroborat cu art. 10, alin. (1), lit. h), situație în care se aplică un termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a legii.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect