

F.F. URGENT

Plx 550/2007



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 1

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/4308 / 9.10.2007

București, 08.10.2007
Nr. 6472 /DRP

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

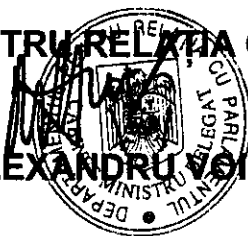
1. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind înființarea comunei Lompirt, prin reorganizarea comunei Șarmășag, județul. Sălaj, inițiată de domnul deputat Seres Denes și domnul senator Fekete-Szabo Andras Levente din Grupurile parlamentare ale UDMR (Plx. 532/2007);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului nr. 84/1995, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de 5 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PC (Plx. 546/2007);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 128 din 12 iulie 1997 privind Statutul personalului didactic, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de cinci parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PC (PLx. 547/2007);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, inițiată de doamnele deputat Minodora Cliveti și Daciana Octavia Sârbu din Grupul parlamentar al PSD (Plx. 550/2007);*

5. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului pentru Protecția Drepturilor Pacientului (CPDP)*, inițiată de doamna deputat independent Raluca Turcan, de domnul deputat independent Marian Sorin Paveliu și de domnul deputat Petru Movilă din Grupul parlamentar al PD (Plx. 551/2007).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU



**DOAMNEI GEORGETA ELISABETA IONESCU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2504
25092002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului*, inițiată de doamnele deputat Minodora Cliveti și Daciana Octavia Sârbu din Grupul parlamentar al PSD (Plx. 550/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii audiovizualului nr.504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul implementării principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați în domeniul audiovizualului, prin modificarea componenței Consiliului Național al Audiovizualului, precum și prin includerea explicită a principiului non-discriminării femeilor în activitatea audiovizuală.

Argumentele formulate de inițiatorii propunerii legislative au în vedere, în principal, efectele profund negative ale „*folosirii imaginii femeilor în producțiile audiovizuale*” și „*exacerbarea prezentării în producțiile audio-vizuale a unor subiecte în care femeile sunt discriminate*”.

II. Propuneri și observații

1. Principiul nediscriminării presupune aplicarea unui tratament egal tuturor persoanelor care se află în aceeași situație juridică. Conceput astfel, principiul nediscriminării apare ca o formă modernă și perfecționată a principiului egalității tuturor în fața legii, consacrat în Constituția României, republicată. Astfel, art.16 din legea fundamentală prevede următoarele: *"funcțiile și demnitățile publice, civile sau militare, pot fi ocupate, în condițiile legii, de persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară. Statul român garantează egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru ocuparea acestor funcții și demnități."*

De altfel, art. 14 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului prevede interzicerea discriminării astfel: *"Exercitarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta convenție trebuie să fie asigurată fără nicio deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație."* Textul art. 14 limitează interdicția discriminării la drepturile și libertățile recunoscute de convenție, dar prin Protocolul nr.12 a fost instituită interdicția generală a oricărei forme de discriminare. Potrivit art.1 al acestui Protocol, *"exercitarea oricărui drept prevăzut de legea națională a unui stat contractant este asigurată, fără nicio discriminare, întemeiată în special pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație."*

Nimeni nu poate face obiectul unei discriminări din partea unei autorități publice, dacă aceasta ar fi întemeiată pe unul din motivele arătate".

Noțiunea de *"discriminare"*, în sensul prevederilor acestui text, cuprinde, în general, cazurile în care un individ sau un grup de indivizi se vede, fără justificare adecvată, mai bine tratat decât altul, chiar dacă dispozițiile Constituției nu impun ca acestuia să-i fie acordat un tratament mai favorabil.

2. Aşa cum reiese din *Expunerea de motive*, din modificarea art.11 alin. (1), precum şi din completarea art.14 cu un nou alineat, alin.(3¹) iniţiatorii şi-au propus să instituie prin această propunere legislativă o politică de discriminare pozitivă a femeilor din cadrul Consiliului Naţional al Audiovizualului. Se porneşte de la premisa că, în publicitate şi mass-media, drepturile femeilor nu sunt egale cu cele ale bărbaţilor, arătându-se că există practici de folosire a femeilor în producţiile audiovizuale în calitate de obiecte sexuale şi că sunt prezentate exarcebat producţii audio-vizuale în care femeile sunt discriminate

Pentru a contracara aceste efecte profund negative, se propune, în primul rând, ca în compunerea Consiliului Naţional al Audiovizualului, din 11 membri, jumătate să fie obligatoriu de sex feminin; în al doilea rând, se apreciază că o soluţie eficientă pentru ameliorarea discriminării femeilor în media şi publicitate, este aceea a alegerii, în mod obligatoriu, a unui vicepreşedinte de sex feminin, dacă preşedintele este de sex masculin şi viceversa.

Aceste măsuri de discriminare pozitivă sau de discriminare justificată, pentru a fi legitime şi drept urmare, admisibile, trebuie să întrunească trei cerinţe, potrivit jurisprudenţei Curţii Europene a Drepturilor Omului: autorităţile statale să introducă diferenţe de tratament între două situaţii analoage şi comparabile; aceste diferenţe să aibă o justificare obiectivă şi rezonabilă; în adoptarea măsurii, autorităţile statale să respecte raportul de proporţionalitate necesar între mijloacele folosite şi scopul urmărit prin adoptarea ei.

De altfel, din *Expunerea de motive* nu rezultă cu claritate care este situaţia deosebită în domeniul audiovizualului şi în special cel al publicităţii, care să justifice astfel de măsuri exprese. În acest sens este necesar ca, în conformitate cu dispoziţiile art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, instrumentul de prezentare şi motivare al iniţiativei legislative să se refere la “*cerinţele care reclamă intervenţia normativă, cu referire specială la insuficienţele şi neconcordanţele reglementărilor în vigoare; principiile de bază şi finalitatea reglementărilor propuse, cu evidenţierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect*”. În plus, iniţiatorii se rezumă doar la afirmaţii lapidare, generale, care nu sunt de natură să

argumenteze existența unei "justificări obiective și rezonabile", în sensul Convenției.

3. Dispozițiile cuprinse la **punctul 1 și 2** din propunere, având inițial scopul de a asigura o reprezentare egală a femeilor și a bărbaților atât în Consiliul audiovizualului cât și la conducerea acestuia, pot duce la un efect contrar prin instituirea unor condiții pentru asigurarea imperativă a acestei reprezentări, întrucât șanse egale nu înseamnă neapărat reprezentare egală.

Principiul egalității de șanse între femei și bărbați, este stabilit prin Constituție și detaliat prin Legea nr. 202/2002, care se aplică oricăroră dintre situațiile prevăzute, inclusiv în dreptul muncii, nefiind necesar ca, în fiecare domeniu de activitate să se ia în mod expres măsuri legislative de această natură.

Apreciem că această procedură ar fi foarte periculoasă pentru că, așa cum am menționat mai sus, scopul inițial al nediscriminării pe criteriu de sex, se poate transforma în contrariul său.

4. Din punct de vedere al tehnicii legislative, se observă că între argumentația prezentată în *Expunerea de motive* și modificările propuse în textul inițiativei legislative, la **punctele 1 și 2** nu există o legătură logică de cauzalitate.

Completările propuse au aplicabilitate generală și sunt reglementate de Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată.

Modificarea art. 29 lit.b) -**punctul 3**- nu este justificată, întrucât referirea la discriminare pe motiv de sex este prevăzută la lit.c) a aceluiași articol.

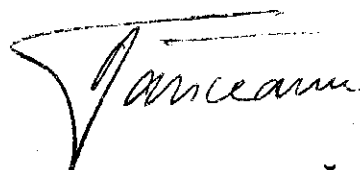
Considerăm că litera b¹) introdusă la art.29 -**punctul 4**- poate cuprinde doar trimiterile la protejarea animalelor, întrucât referirile la protejarea mediului, sănătății și siguranței populației sunt deja cuprinse în formularea literelor b), c) și f) ale aceluiași articol.

Introducerea în cadrul art.89 a literei d) - **punctul 5**- nu se justifică întrucât prevederile literei c) ale aceluiași articol permit oricăror persoane fizice sau juridice să semnaleze încălcarea prevederilor legii (inclusiv organizațiilor neguvernamentale).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized flourish at the end.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan Olteanu**

Președintele Camerei Deputaților