

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind înființarea Universității "Avram Iancu" din municipiul Cluj-Napoca

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca face parte dintr-un grup de 5 instituții de învățământ superior particular, propuse de Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare (CNEAA) pentru acreditare și înființare prin lege. Ultima din cele cinci propuneri legale de acreditare și înființare prin lege făcute de CNEAA, cu respectarea prevederilor Legii nr. 88/1993 privind acreditarea instituțiilor de învățământ superior și recunoașterea diplomelor, republicată, a fost stabilită în data de 11 septembrie 2006, și anume propunerea de acreditare și înființare prin lege a Institutului Teologic Penticostal din București. În aceste condiții, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului a inițiat cele cinci proiecte de legi în luna octombrie 2006, acțiune prin care se dorește să se încheie cu toate propunerile legale făcute de CNEAA și de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului pe baza competențelor lor înscrise în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 87/2006, cu modificările ulterioare. Reluarea întregului proces de acreditare de către Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior (ARACIS), în alte condiții legale și cu alte criterii, ar însemna anularea unor propuneri făcute de către CNEAA, în condițiile legii. De aceea s-a trecut ca avizator CNEAA și nu ARACIS.

Menționăm că la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 87/2006, cu modificările ulterioare, Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca se afla în proces de acreditare, fiind astfel îndeplinite cerințele art. 37 alin. (1) din acest act normativ.

În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființarea instituțiilor de învățământ superior se face prin lege. Procedura de înființare a acestora este reglementată în Legea nr. 88/1993 privind acreditarea instituțiilor de învățământ superior și recunoașterea diplomelor, republicată.

Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca este o universitate particulară autorizată să funcționeze provizoriu, propusă de Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare pentru acreditare și înființare prin lege, potrivit prevederilor Legii nr. 88/1993, republicată și ale Legii învățământului nr. 84/1995, republicată.

În prezent Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca funcționează în cadrul Asociației Academice „Avram Iancu” – Universitatea „Avram Iancu” din Cluj-Napoca, înființată ca asociație cu personalitate juridică, fără scop lucrativ (non profit), prin Încheierea Civilă nr. 93/PJ/1992 emisă de Judecătoria Cluj-Napoca, în dosarul nr. 87/PJ/1992.

Structura actuală a universității cuprinde 7 specializări autorizate să funcționeze provizoriu, dintre care 3 și anume Asistență socială, zi, 3 ani, Antropologie, zi, 3 ani și Educație fizică și sportivă, zi, 3 ani, sunt propuse pentru acreditare.

2. Schimbări preconizate

Prin aprobarea legii de înființare, Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca nu mai este o unitate a fundației non-profit în cadrul căreia a funcționat, devine o universitate de sine stătătoare, cu personalitate juridică, care funcționează cu finanțare și patrimoniu privat, ponderea cea mai mare în finanțarea activității universității fiind dată de taxele studenților.

Prin prezentul proiect de lege de înființare a Universității „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca, acesta devine o instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Impactul social îl reprezintă pregătirea de specialiști cu studii superioare pentru domenii ca asistența socială, antropologie și învățământ.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a

Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce modificări veniturilor și cheltuielilor bugetare.

1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;

2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;

3) Impact financiar, plus/minus: nu e cazul;

4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: nu e cazul;

5) Propuneri pentru compensarea veniturilor bugetare: nu e cazul;

6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: nu e cazul;

7) Alte informații: nu e cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Acte normative care se modifică

Procesul de evaluare, de autorizare de funcționare provizorie și de acreditare și înființare prin lege a unor instituții de învățământ superior de stat sau particulare și, în cadrul acestora, a unor facultăți și programe de studii universitare de licență este un proces continuu prevăzut de lege, care marchează evoluția și asigurarea calității învățământului superior. Această evoluție se consențează în nomenclatorul specializărilor (programelor de studii universitare de licență), precum și în actualizarea, modificarea și completarea periodică a hotărârilor Guvernului privind structura instituțiilor de învățământ superior.

Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea niciunui act normativ.

Acte normative necesar a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ. Prevederile legale privind conținutul, organizarea și desfășurarea învățământului superior românesc urmăresc și aplică recomandările procesului Bologna, înscrise în legislația aprobată în România, în cadrul reformei învățământului românesc.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Nu este cazul.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la niciun document internațional din care să decurgă angajamente.

6. Alte informații

Această secțiune va fi completată, pentru conformitate, și de ministerul integrator de capitol.

Secțiunea a 6-a

Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit legii, în procesul de evaluare academică, autorizare de funcționare provizorie și acreditare organismele implicate sunt Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și universitatea respectivă.

Primele specializări autorizate să funcționeze provizoriu în cadrul Universității „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca și anume: Filosofie și antropologie, zi, 4 ani și Pedagogie socială, zi, 4 ani și fără frecvență, 5 ani, au fost înscrise în Hotărârea Guvernului nr.568/1995 cu privire la acordarea autorizației de funcționare provizorie, în conformitate cu prevederile Legii nr.88/1993, privind acreditarea instituțiilor de învățământ superior și recunoașterea diplomelor.

Procedura de acreditare se declanșează, potrivit prevederilor art. 6 din Legea nr.88/1993, republicată, la cererea instituției de învățământ superior interesate, pentru facultățile, colegiile și specializările care îndeplinesc condițiile și standardele prevăzute de lege. Termenul de depunere a cererii nu poate depăși 2 ani de la data absolvirii celei de-a treia promoții, după obținerea autorizației de funcționare provizorie.

Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare, împreună cu comisiile din subordine, întocmește un raport de evaluare, în baza căruia Guvernul inițiază proiectul de lege privind înființarea instituției de învățământ superior cu facultățile, colegiile și specializările propuse pentru acreditare. Pentru Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca, prin Raportul nr. RC PO38/1799A/30.01.2003, CNEAA a propus acreditarea specializării Educație fizică și sport, prin Raportul nr. RC PO38/1299, 2424A, a propus acreditarea specializării Filosofie și antropologie, iar prin Raportul RC PO38/2557A/8.09.2003, a propus acreditarea specializării Asistență socială.

În aceste rapoarte, realizate în urma vizitei la fața locului a unor experți ai CNEAA, în urma analizării raportului acestora în comisiile de specialiști ale CNEAA, precum și în plenul CNEAA, s-a arătat concret că Universitatea și fiecare din cele trei specializări îndeplinesc standardele minime prevăzute de lege pentru acreditare și au propus acreditarea acestora.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor Legii învățământului nr. 84/1995, republicată și ale Legii privind acreditarea instituțiilor de învățământ superior și echivalarea diplomelor nr. 88/1993, republicată, analiza și decizia în legătură cu propunerea de acreditare sau de neacreditare a unei specializări sau a unei instituții de învățământ superior revine CNEAA. Pe baza propunerii de acreditare a CNEAA, avizată de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, se elaborează și se înaintează pentru aprobare, proiectul de lege privind înființarea instituției respective de învățământ superior.

Menționăm că, pe baza proiectului de expunere de motive și a proiectului de lege de înființare a universității, propunerea de acreditare și înființare prin lege a fost discutată și analizată în ședința Comisiei de Dialog Social din data de 7 februarie 2007, care a votat în unanimitate această propunere.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu vizează activități ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.605/15.05.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Faptul că Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca este autorizată să funcționeze provizoriu, potrivit legii, cu o anumită specializare, este înscris în toate hotărârile Guvernului privind structura instituțiilor de învățământ superior, începând cu Hotărârea Guvernului nr. 568/1995. Faptul că această universitate este în curs de acreditare și înființare prin lege, este precizat în proiectul de hotărâre a Guvernului privind structura instituțiilor de învățământ superior, proiect care este publicat pe site-ul ministerului, la adresa www.edu.ro, din data de 19 ianuarie 2007.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor celor deja existente, prevederile acestuia urmând a fi implementate de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și Universitatea „Avram Iancu” din municipiul Cluj-Napoca.

2. Alte informații: nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU