

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.2 din Legea nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.2 din Legea nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B74 din 22.02.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(1) al art.2 din Legea nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, în sensul includerii acestei profesii în categoria profesiilor liberale.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă modificării, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că pentru modificarea regimului juridic aplicabil activității de detectiv particular în sensul dorit de inițiator este necesară o intervenție legislativă mai amplă asupra Legii nr.329/2003, simpla referire la aplicarea „legislației profesiilor liberale” nefiind suficientă. Precizăm astfel că trimiterea generică la „legislația comercială”, cuprinsă în reglementarea în vigoare, are în vedere legea-cadru în materie, și anume Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale, care stabilește principiile și regulile de bază privind constituirea, funcționarea, dizolvarea, fuziunea, divizarea și lichidarea acestora. Or, în cazul profesiilor liberale nu există un astfel de act normativ-cadru, așa încât modificarea propusă a art.2 alin.(1) din

Legea nr.329/2003 ar conduce la imposibilitatea practică a desfășurării activității de detectiv particular.

Este adevărat că, potrivit art.27¹ din lege, prevederile acesteia se completează cu dispozițiile Legii nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, însă acest act normativ nu instituie reguli privind înființarea și organizarea formelor de exercitare a acestor profesii, cuprinzând însă criteriile de bază privind definirea lor.

În prezent, profesia de detectiv particular reprezintă o profesie reglementată, îndeplinind criteriile prevăzute de art.3 alin.(1), coroborat cu art.2 alin.(2) din Legea nr.200/2004, nefiind însă o profesie liberală, întrucât regimul juridic aplicabil formelor de exercitare a acesteia este regimul comercial.

Menționăm că, potrivit art.46 alin.(3) din Codul fiscal, categoriile de profesii libere sunt, profesiile medicale, profesia de avocat, notar, auditor financiar, consultant fiscal, expert contabil, contabil autorizat, consultant de plasament în valori mobiliare, arhitect sau alte profesii reglementate, desfășurate în mod independent, în condițiile legii. Precizăm totodată că în Codul fiscal profesiile libere sunt denumite „profesii libere”.

Integrarea profesiei de detectiv particular în categoria profesiilor libere implică însă necesitatea reglementării detaliate a modului de desfășurare a activității.

În legislația actuală, o mare parte a profesiilor libere sunt exercitate de persoane membre ale ordinelor profesionale. Pot fi enumerate astfel, cu titlu exemplificativ, profesiile de avocat, expert contabil și contabil autorizat, notar public, medic, medic dentist, farmacist, medic veterinar, auditor, practician în insolvență, consilier în proprietate industrială, executor judecătoresc, arhitect, asistent medical, consilier în proprietate industrială, consultant fiscal, auditor financiar. Fiecare dintre aceste profesii sunt reglementate prin acte normative proprii, la nivel de lege.

Cu toate acestea, profesia reglementată nu este obligatoriu să fie desfășurată în cadrul unui ordin profesional, în acest sens putând fi invocat exemplul traducătorilor autorizați, persoane fizice care își desfășoară activitatea fără a fi constituiți într-un astfel de ordin, potrivit dispozițiilor Legii nr.178/1997 pentru autorizarea și plata interpreților și traducătorilor folosiți de Consiliul Superior al Magistraturii, de Ministerul Justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul Național Anticorupție, de

organele de urmărire penală, de instanțele judecătorești, de birourile notarilor publici, de avocați și de executori judecătorești, .

În ceea ce privește profesia de detectiv particular, din reglementarea propusă rezultă că nu se dorește înființarea unui ordin profesional în acest domeniu, și nici desfășurarea activității de către detectivii particulari ca persoane fizice autorizate, după modelul traducătorilor autorizați, întrucât dispoziția din art.2 alin.(1), propus a fi modificat, are în vedere societățile specializate și cabinetele individuale de detectivi particulari. Or, în lipsa unor prevederi exprese, nu se poate preciza care este regimul juridic aplicabil acestor entități. Prin urmare, o reglementare completă impune stabilirea în Legea nr.329/2003 a naturii juridice a cabinetelor individuale și a societăților specializate, precum și a modalității de înființare, organizare, funcționare și de încetare a activității acestora.

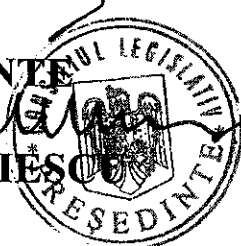
4. Având în vedere observațiile de mai sus, obiectul propunerii legislative ar trebui să fie modificarea și, eventual, completarea Legii nr.329/2003, astfel încât, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, titlul și partea dispozitivă a articolului unic al propunerii legislative ar trebui formulate după următorul model:

**„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.329/2003
privind exercitarea profesiei de detectiv particular**

Articol unic. - Legea nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.530 din 23 iulie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare vor fi redate modificările și, eventual, completările necesare ale Legii nr.329/2003, pentru realizarea unei reglementări complete a profesiei de detectiv particular.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 367/19.03.2007