



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
valorificarea declarațiilor politice

Analizând **propunerea legislativă privind valorificarea declarațiilor politice**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B170 din 29.03.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unei obligații pentru Guvern și pentru toate instituțiile de stat de a analiza aspectele semnalate în declarațiile politice formulate în Parlament care fac referiri la activitatea Executivului și să dispună, în termen de maximum 30 de zile, asupra modului de rezolvare a acestora, iar la sfârșitul fiecărei sesiuni parlamentare, Primul ministru să aibă obligația de a informa Parlamentul, în ședință comună a celor două Camere, asupra modului de rezolvare a solicitărilor parlamentarilor și asupra măsurilor dispuse.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că raporturile Parlamentului cu Guvernul sunt stabilite **de Constituție** în cadrul unui capitol special (Capitolul IV al Titlului III) în cuprinsul căruia locul central îl ocupă **controlul parlamentar asupra Guvernului**. În acest sens sunt prevederile referitoare la: *informarea Parlamentului de către Guvern și celelalte organe ale administrației publice (art.111); întrebări, interpelări și moțiuni simple (art.112), moțiunea de cenzură (art.113).*

Principial, controlul parlamentar nu poate fi un mijloc de subordonare a Guvernului față de Parlament întrucât, potrivit art.102 alin.(1) din Constituție, rolul constituțional al Guvernului este acela de a realiza politica internă și externă a țării, potrivit programului său de guvernare.

Prin urmare, considerăm că o reglementare prin lege în sensul propus ar excede controlului parlamentar al activității Guvernului prevăzut la art.111-113 din Constituție și s-ar constitui într-o încălcare a unuia din principiile fundamentale ale democrației constituționale - principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat prin art.1 alin.(4) din Constituția revizuită.

De altfel, în acest sens sunt și prevederile Regulamentului Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, care la *Capitolul III, Secțiunea a 6-a – Declarații politice, art.171 alin.(4)* se limitează la a prevedea că „în cazul în care tematica și conținutul declarațiilor politice sau ale altor intervenții ale senatorilor vizează activitatea și politica Guvernului, extrasul respectiv din stenogramă va fi transmis ministrului delegat pentru relația cu Parlamentul”. O prevedere similară întâlnim și în Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, respectiv la art.190.

3. Dincolo de aceste observații de principiu, semnalăm că la art.1 nu este precizat înțelesul sintagmei „toate instituțiile de stat”, în sensul de a se ști dacă se au în vedere și **autoritățile** publice, atât de la nivel central cât și local, inclusiv cele autonome, precum și autoritățile administrației publice locale; totodată, textul folosește atât termenul de „Guvern” cât și pe cel de „Executiv” care are un înțeles mai larg.

La **art.2**, norma se referă expres la rezolvarea „**solicităților** parlamentare”, deși la art.1 se au în vedere „declarațiile politice”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 547/27.04.2007.