



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.38/2003**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.38/2003**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B189 din 05.04.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările ulterioare, în sensul asigurării condițiilor necesare unei mai bune desfășurări a activităților specifice de transport, prin promovarea unor măsuri ce privesc eliminarea acelor obstacole menite a limita concurența dintre operatori și respectiv, dintre aceștia și taximetriști independenți, în contextul unei piețe libere a serviciilor.

Noutatea reglementării constă în principal în eliminarea modalității diferențiate de distribuire a autorizațiilor taxi, între taximetriștii independenți și operatorii de transport în domeniu, având în vedere că în prezent, doar o treime din numărul autorizațiilor taxi permanente sunt eliberate taximetriștilor independenți. Totodată, se propune includerea în testul-grilă pentru obținerea certificatului de atestare a pregătirii profesionale din partea conducătorilor auto care doresc să dobândească calitatea de taximetrist și a unor aspecte vizând acordarea primului ajutor și tehnicile de resuscitare, vizarea

certificatului menționat odată la doi ani, în loc de un an, așa cum prevede reglementarea actuală, facilitarea efectuării examenului medical la orice cabinet agreat de Ministerul Sănătății, prevedere care nu există în prezent în lege, precum și creșterea tarifului de pornire.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, împrumutând caracterul legii asupra căreia se intervine, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, în același timp cu prezenta inițiativă, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ spre avizare, cu adresele nr.B164 și B165 din 29.03.2007, două propuneri legislative, având ca obiect tot modificarea Legii nr.38/2003, propuneri care vizează alte aspecte decât cele prevăzute în prezentul proiect. În vederea evitării dezbaterii în paralel, în cadrul Parlamentului, a mai multor propuneri legislative care să vizeze același domeniu, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, menționăm că prezentul demers legislativ prezintă tangențe, de-o manieră generală, cu două dintre libertățile fundamentale, specifice ordinii juridice a UE, anume: libera circulație a persoanelor - dreptul de stabilire, precum și libera prestare a serviciilor - servicii de transport.

Precizăm că la nivelul legislației comunitare derivate nu se regăsesc acte juridice care să reglementeze expres o astfel de activitate, precum cea de taximetrie, exceptată ca atare, de cadrul general în materia transporturilor rutiere, asigurat de dispozițiile Directivei nr.96/26/CE a Consiliului din 29 aprilie 1996 referitoare la accesul la profesia de transportator rutier de mărfuri și la cea de transportator rutier de călători, precum și la recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor titluri vizând să favorizeze excitarea efectivă a libertății de stabilire a acestor transportatori în domeniul transporturilor naționale și internaționale, directivă transpusă deja, cu caracter integral, în legislația națională de profil, urmare angajamentelor asumate de România, stabilite, inițial, prin Documentul de Poziție, corespunzător Capitolului 9 de negociere - Politica în domeniul transporturilor și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

În absența unei reglementări comunitare integrate legislației derivate, considerăm că, în raport de obiectul particular al propunerii legislative de față, sunt incidente, de-o manieră generală, dispozițiile

din Tratatul Comunității Europene (TCE), ce consacră dreptul de stabilire și, respectiv, libera prestare a serviciilor, aplicabile și activităților de taximetrie.

Astfel, conform prevederilor art.43 din TCE, versiunea consolidată, restricțiile asupra libertății de stabilire a resortisanților unui stat membru pe teritoriul unui alt stat membru sunt interzise, în condițiile în care, libertatea de stabilire cuprinde accesul la activitățile non-salariale și exercitarea lor, ca și constituirea și gestionarea întreprinderilor și, în special, a societăților în sensul art.48 alin.2, în condițiile definite de legislația țării gazdă pentru proprii resortisanți.

Totodată, potrivit dispozițiilor art.49 din același TCE, restricțiile asupra liberei prestări a serviciilor în interiorul Comunității sunt interzise față de resortisanții statelor membre stabiliți într-o țară a Comunității diferită de cea a destinatarului prestației, cu mențiunea că, în privința serviciilor în materie de transporturi, aceste dispoziții se impun a fi coroborate, conform art.51 din TCE, cu cele ale Titlului V din același tratat, relative la transporturi.

Relevante acestui titlu, sunt prevederile art.76 din TCE conform căroră, aplicarea - impusă de un stat membru transporturilor executate în interiorul Comunității - de prețuri și condiții incluzând orice element de susținere sau de protecție în interesul uneia sau mai multor întreprinderi sau industrii particulare, este interzisă, afară de cazul în care este autorizată de Comisie, accentuându-se astfel, necesitatea creării unei piețe libere, concurențiale, în domeniul serviciilor de transport.

Pe aceste coordonate, considerăm că se înscrie și propunerea legislativă de față, date fiind măsurile concrete propuse - eliminarea limitărilor privind stabilirea, sub aspect procentual, a numărului de autorizații ce revin operatorilor de taxi, respectiv taximetriștilor independenți, efectuarea examenului medical în orice cabinet medical agreat de ministerul de resort, responsabilizarea și testarea corespunzătoare a conducătorilor de taximetre în ceea ce privește acordarea primului ajutor, asigurarea reprezentării și a protecției intereselor profesionale ale operatorilor de transport și ale taximetriștilor independenți, inclusiv prin intermediul asociațiilor profesionale locale - și care, în ansamblul lor, concură, pe de o parte, la crearea unui mediu concurențial, sănătos, benefic atât pentru prestatori, cât și pentru beneficiarii prestațiilor, iar pe de altă parte,

contribuie la o aplicare mai eficientă a prevederilor legale în materia activităților de transport în regim de taxi și în regim de închiriere.

Mai mult, prin prisma aceluiași soluții legislative avansate de către inițiatori, apreciem că propunerea legislativă se racordează preocupărilor Consiliului și Comisiei Europene manifestate, conform art.44 din TCE, pe linia eliminării acelor proceduri și practici administrative, decurgând din legislația internă, a căror menținere ar împiedica libertatea de stabilire.

4. La **titlu**, pentru o informare corectă și completă cu privire la actul normativ supus intervenției legislative, pe lângă numărul și anul adoptării acestuia, trebuie menționat și titlul. Ca urmare, este necesară reformularea astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.38/2003 **privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere**”.

5. La **formula introductivă**, pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege:” trebuie înlocuită cu sintagma “Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

6. La **partea dispozitivă a articolului unic**, având în vedere că, după intrarea ei în vigoare, Legea nr.38/2003 a suferit intervenții legislative numai de natura modificărilor, trebuie eliminată expresia „și completările”. Totodată, ținând cont de propunerile formulate la pct.4 *supra*, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.38/2003 **privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.45 din 28 ianuarie 2003, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

7. La **pct.1**, semnalăm că intervenția legislativă asupra art.14 vizează atât abrogarea, cât și modificarea unora dintre alineatele acestuia. Ca urmare, potrivit normelor de tehnică legislativă, se impune disjungerea intervențiilor legislative preconizate în două puncte, și anume **pct.1** care să vizeze intervențiile de abrogare și **pct.2** care să vizeze alin. (5) și (11) ale art.14, propuse pentru modificare.

În considerarea acestor observații, pentru resistemizarea intervențiilor legislative de abrogare, partea dispozitivă a pct.1 va avea următorul cuprins:

„**1. Alineatele (1), (2), (3), (4), (6), (7), (8) și (9) ale articolului 14 se abrogă**”.

În aplicarea prevederilor art.57 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă a pct.2 va avea următorul cuprins:

„2. Alineatele (5) și (11) ale articolului 14 se modifică și vor avea următorul cuprins:

«(5)».

«(11)»”.

Ca urmare a acestei propuneri și având în vedere că, potrivit art.68 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o nouă numerotare a alineatelor se poate realiza numai în contextul republicării actului normativ modificat sau completat, expresiile: „Aliniatul (5) devine aliniatul (1) și va avea următorul conținut:”, „Aliniatul (10) devine (2)”, „Aliniatul (11) devine (3) și va avea următorul conținut:”, și „Alineatul (12) devine (4)”, postpuse de asemenea părții dispozitive a pct.1, urmează să fie eliminate ca fiind de prisos.

Referitor la textul propus pentru **alin.(5)**, semnalăm că utilizarea sintagmei „numărului de autorizații” implică existența unei limitări a distribuirii acestora, or prin abrogarea alin.(1)-(4) și (6)-(9) ale art.14 se exclude limitarea atribuirii de astfel de autorizații. Propunem revederea normei.

8. La actualul **pct.2**, având în vedere că inițiatorul vizează numai modificarea alin.(2) al art.26 și ținând cont și de observațiile de la pct.7 *supra*, acesta urmează să fie renumerotat și să devină pct.3 al proiectului, cu următoarea parte dispozitivă:

„3. Alineatul (2) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

9. La actualul **pct.3**, semnalăm că acesta vizează atât modificarea alin.(2) al art.28, cât și completarea art.28 cu un nou alineat: alin.(2¹).

Ca urmare, având în vedere că intervențiile legislative trebuie redactate distinct în raport de natura lor, precum și în aplicarea prevederilor art.57 și art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cele două intervenții preconizate trebuie redactate și marcate în proiect ca puncte distincte. Astfel, **pct.4** va avea ca obiect modificarea alin.(2) al art.28 iar **pct.5** completarea art.28 cu un nou alineat, alin.(2¹), având partea dispozitivă formulată astfel:

„4. Alineatul (2) al articolului 28 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„5. După alineatul (2) al articolului 28 se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

10. La actualul pct.4, care vizează modificarea art.49 și care va deveni pct.6 al proiectului, în aplicarea prevederilor art.57 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„6. La articolul 49, litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

11. La actualul pct.5, care vizează modificarea art.53, și pct.6 care vizează modificarea art.54, în acord cu propunerile de la pct.7-9 mai sus, acestea se vor renumera ca pct.7 și, respectiv, pct.8 cu următoarea partea dispozitivă:

„7. Articolul 53 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„8. Articolul 54 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

12. La actualul pct.6, devenit pct.8, în textul propus pentru art.54, având în vedere că, după intrarea în vigoare, Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, la care se face trimitere în text, a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, pentru o informare corectă și completă, este necesară înlocuirea în text a sintagmei „constituite conform Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații”, cu sintagma „constituite potrivit Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 553/2.05.2004